



Európai Regionális Fejlesztési Alap 2014-2020

Európai Területi Együttműködés

URBACT III OPERATÍV PROGRAM

CCI 2014TC16RFIR003

**Benyújtva az FSC portálon
2014. december 1-én**



Európai Unió

Európai Regionális Fejlesztési Alap

TARTALOMJEGYZÉK

Tartalom

1. rész: AZ URBACT III STRATÉGIÁJA AZ EURÓPA 2020 CÉLOK ELÉRÉSÉRE ÉS A GAZDASÁGI, TÁRSADALMI ÉS TERÜLETI KOHÉZIÓ ELŐMOZDÍTÁSÁRA.....	5
1.1 Az URBACT III stratégiája az európa 2020 célok elérésére és a gazdasági, társadalmi és területi kohézió előmozdítására.....	5
1.1.1. A program összefüggései és környezete	5
1.1.2. A városok helyzete és igényei	9
1.1.3. Stratégia	18
1.2 A pénzügyi támogatás indoklása	21
2. RÉSZ: PRIORITÁSI TENGELEK	26
2.A. A prioritási tengelyek bemutatása	26
2.A.1. 1. prioritási tengely	26
2.A.2. A beruházási prioritásnak megfelelő specifikus célok és a várható eredmények	26
2.A.3. A beruházási prioritás keretében támogatandó intézkedések	32
2.A.4. Teljesítési keretek	41
2.A.5. Beavatkozási kategóriák.....	42
2.B. A technikai segítségnyújtás prioritási tengelyeinek bemutatása	43
2.B.1. Specifikus cél és elvárt eredmények.....	43
2.B.2. Eredményindikátorok	44
2.B.3. Támogatandó intézkedések és várható hozzájárulásuk a specifikus célhoz	44
2.B.4. Beavatkozási kategóriák.....	46
3. RÉSZ: AZ EGYÜTTMŰKÖDÉSI PROGRAM FINANSZÍROZÁSI TERVE	48
3.1. Táblázat a közös rendelkezésekről szóló rendelet (CPR) 53., 110., és 111. cikke értelmében tervezett ERFA támogatás teljes pénzügyi előirányzatának éves összegeiről	48
3.2. Az együttműködési program teljes programidőszakra és a program prioritási tengelyeire vonatkozó pénzügyi terve az ERFA-ból és a nemzeti partnerektől származó teljes pénzügyi előirányzat összegével	49
3.2.B Az együttműködési program pénzügyi tervének prioritási tengelyek szerinti bontása az ETE rendelet szerint.....	50
4. RÉSZ: A TERÜLETFEJLESZTÉS INTEGRÁLT MEGKÖZELÍTÉSE.....	52
4.1. A közösségvezérelt helyi fejlesztés: URBACT megközelítés()	53
4.2. A fenntartható fejlesztést célzó integrált intézkedések: URBACT megközelítés	54

4.3.	Integrált Területi Beruházások (ITI) alkalmazása: URBACT megközelítés	55
4.4.	Az URBACT hozzájárulása a makroregionális és a tengeri medencéket érintő stratégiákhoz	56
5. RÉSZ: AZ EGYÜTTMŰKÖDÉSI PROGRAM VÉGREHAJTÁSI RENDELKEZÉSEI		58
5.1.	Az érintett hatóságok és szervezetek	58
5.2.	A közös titkárság felállításának eljárása.....	60
5.3.	Az irányító és ellenőrző rendelkezések összefoglaló leírása	60
5.4.	Kötelezettségek megosztása a résztvevő tagállamok között az irányító hatóság vagy az Európai Bizottság által előírt pénzügyi korrekciók esetén	73
5.6.	Partnerek bevonása.....	75
6. RÉSZ: ALAPOK KÖZÖTTI KOORDINÁCIÓ		81
6.1.	Koordináció a főbb programokkal (ERFA, ESZA, EMVA, ETHA)	81
6.2.	Koordináció más interregionális ETE célú programokkal.....	82
7. RÉSZ A KEDVEZMÉNYEZETEK ADMINISZTRATÍV TERHEINEK CSÖKKENTÉSE..		85
7.1.	A kedvezményezettek adminisztratív terheinek értékelése	85
7.2.	Az adminisztratív terhek csökkentése céljából tervezett fontosabb intézkedések	85
7.3.	E-Kohézió	87
8.RÉSZ: HORIZONTÁLIS ELVEK.....		90
8.1.	Fenntartható fejlesztés.....	90
8.2.	Esélyegyenlőség és diszkriminációmentesség	90
8.3.	Nemek közötti egyenlőség.....	90
9. RÉSZ: KÜLÖN ELEMÉK.....		93
9.1.	A programozási időszakban megvalósítandó nagyprojektek felsorolása... ..	93
9.2.	Az együttműködési program eredményességi kerete	93
9.3.	Az együttműködési program előkészítésébe bevont érintett partnerek	94
9.4.	A harmadik országok ENI és IPA forrásokból származó hozzájárulás révén történő részvétele esetén alkalmazandó megvalósítási feltételek	94
MELLÉKLETEK		
1.	melléklet Ex-ante értékelés	96
2.	melléklet Tag-és partnerállami megállapodás	97
3.	melléklet Stratégiai környezeti vizsgálat (SEA)	100
5.	melléklet A programterület térképe.....	111

ELSŐ RÉSZ

Az URBACT III stratégiája

az

**Európa 2020 célok elérésére és a gazdasági, társadalmi
és területi kohézió előmozdítására**

1.1 Stratégia

1.1.1. A program összefüggései és jellemzői

1.1.2. A városok helyzete és igényei

1.1.3. Stratégia

1.2 Pénzügyi támogatás

1. RÉSZ: AZ URBACT III STRATÉGIÁJA AZ EURÓPA 2020 CÉLOK ELÉRÉSÉRE ÉS A GAZDASÁGI, TÁRSADALMI ÉS TERÜLETI KOHÉZIÓ ELŐMOZDÍTÁSÁRA

1.1 Az URBACT III stratégiája az európa 2020 célok elérésére és a gazdasági, társadalmi és területi kohézió előmozdítására

1.1.1 A program összefüggései és környezete

Bevezető

Az URBACT elősegíti az ismeretek és a jó gyakorlat megosztását a városok és az egyéb kormányzati szintek között. Célja az integrált fenntartható fejlesztés támogatása, valamint a regionális és kohéziós politika hatékonyságának javítása.

Az URBACT III programterület kiterjed

- az Európai Unió (EU) 28 tagállamára,
- Norvégiára és a Svájci Konföderációra. A norvégiai és svájci partnerek nem részesülnek ERFA támogatásból, de saját költségeik terhére részt vehetnek.
- az Előcsatlakozási Támogatási Eszköz (IPA) országokra. Az IPA országok IPA támogatás révén vehetnek részt, ERFA társfinanszírozásból nem részesülhetnek.
- más országokra. Bármilyen országból csatlakozhatnak partnerek, és részt vehetnek saját költségeikre.

A program az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) társfinanszírozásával valósul meg, a 2014-2020-as programidőszak kerete 74,302 millió euró.

A 2014-2020-as URBACT III program az URBACT I (2002-2006) és URBACT II (2007-2013) programokra épül. Az URBACT II tematikus célkitűzései között szerepelt a városok fenntartható fejlesztésére vonatkozó tapasztalatcsere és ismeretszerzés támogatása. A tapasztalatcsere és ismeretszerzésen túl a program kapacitásfejlesztési intézkedéseket valamint a megvalósításra és a tapasztalatok továbbadására vonatkozó modellkísérleteket is tartalmazott.

EURÓPA 2020 – Az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés stratégiája

Az Európa 2020¹ stratégia célja az intelligens, fenntartható és inkluzív gazdaság megteremtése az Európai Unióban az innováció támogatásával, a hatékonyság és

¹ Az öt átfogó célt a következőkben állapították meg:

a/ Foglalkoztatottság: a 20-64 éves korosztály körében 75%-os foglalkoztatási arány

b/ K+F / innováció: az EU GDP-jének 3 %-át (állami és magán együttesen) kutatásba és fejlesztésbe/innovációba (K+F) kell fektetni

növekedés által a magasabb foglalkoztatottsági arány elérésével, valamint a kohézió megerősítésével. Az Európa 2020 három, egymást kölcsönösen erősítő prioritása:

Intelligens növekedés: tudáson és innováción alapuló gazdaság kialakítása. Kiemelt kezdeményezések az [Európai digitális menetrend](#), az [Innovatív Unió](#) és a [Mozgásban az ifjúság](#)
Fenntartható növekedés az erőforrások kezelésében hatékonyabb, környezetbarátabb és versenyképesebb gazdaság elősegítése. Kiemelt kezdeményezések a [Forráshatékony Európa](#) és az [iparpolitika a globalizáció korában](#)
Inkluzív növekedés a magas foglalkoztatottság támogatásával társadalmi és területi kohézió megvalósítása. Kiemelt kezdeményezések [az új készségek és munkahelyek menetrendje](#) és a [Szegénység elleni európai platform](#)

Az Európa 2020 és a Területi Agenda 2020² összekapcsolja az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés célkitűzéseit a területi kohézióval. Ez biztosítja az EU kohéziós politika 2014-2020 általános stratégiai keretét.

A városok szerepét az Európa 2020 céljainak elérésében hangsúlyozni kell: a GDP és a tagállamok foglalkoztatottságának nagy részét a városok biztosítják. Viszont a városok a felelősek a nagy mennyiségű üvegházhatást okozó gázok kibocsátásáért és a városokban koncentrálódik az európai szegénység nagy része.

Az Európai Területi Együttműködéshez tartozó URBACT III Program azzal fogja szolgálni az Európa 2020 céljait, hogy mechanizmust biztosít az érintettek számára az intelligens, inkluzív és fenntartható városfejlesztésre vonatkozó jobb szakpolitikák és intézkedések kialakításához.

A tapasztalatcserével és ismeretszerzéssel kapcsolatos programforrások 70 %-a az öt tematikus célkitűzésre fog koncentrálni (1.2 bekezdés). Ezáltal hatékonyabban kapcsolódik az Európa 2020 céljaihoz: az Intelligens növekedéshez (T01: a kutatás, a technológiafejlesztés és az innováció erősítéséhez), a Fenntartható növekedéshez (T04: az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaság felé történő elmozdulás támogatásához valamennyi ágazatban és T06: a környezetvédelem és az erőforrás-felhasználás

c/ A 20/20/20 Éghajlatváltozás / energia célkitűzés: az üvegházhatást okozó gázok kibocsátását legalább 20%-kal csökkenteni kell (vagy akár 30%-kal, ha adottak az ehhez szüksége feltételek) az 1990-es szinthez képest; a megújuló energiaforrások arányát 20%-ra kell növelni; az energiahatékonyságot 20%-kal kell javítani

d/ Oktatás: A korai iskolaelhagyók arányát 10% alá kell csökkenteni, és el kell érni, hogy a 30-34 év közötti uniós lakosok legalább 40%-a felsőfokú végzettséggel rendelkezzen

e/ Szegénység / társadalmi kirekesztettség legalább 20 millióval csökkenjen azok száma, akik szegénységben és társadalmi kirekesztettségben élnek

² Az Európai Unió Területi Agendája (<http://www.eu-territorial-agenda.eu/Reference%20Documents/Final%20TA2020.pdf>) hat területi prioritást határozott meg: policentrikus és kiegyensúlyozott területi fejlesztés elősegítését; az integrált fejlesztés ösztönzését a városokban, valamint a vidéki, és sajátos adottságú régiókban; a határokon átnyúló és transznacionális funkcionális régiók területi integrációját; a régiók erős helyi gazdaságokon nyugvó globális versenyképességének biztosítását; a területi összeköttetés javítását az egyének, közösségek és vállalkozások érdekében; a régiók ökológiai, táji és kulturális értékeinek kezelését és összekapcsolását.

hatékonyságának előmozdításához) valamint az Inkluzív növekedéshez (T08:a foglalkoztatás és a munkavállalói mobilitás ösztönzéséhez és T09: a társadalmi befogadás előmozdításához valamint a szegénység elleni küzdelemhez).

Az URBACT III programban való részvétel révén nyert új ismeretek és készségek elősegítik az európai városok jobb irányítását és erősebbé tételét. Az új és innovatív ötletek európai városok közötti átadásának ösztönzése, valamint az integrált és fenntartható városfejlesztésre irányuló transznacionális tapasztalatcserére és kapacitásépítésre irányuló kollektív ismeretszerzés lehetővé teszi az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedéssel kapcsolatban felmerült kérdések kezelését az európai városokban.

Az URBACT III más európai kezdeményezéseket/programokat is figyelembe vesz, melyek érdekesek lehetnek a városok számára. Ilyen például az Intelligens Városok Érdeklteinek Platformja, a Zöld Digitális Charta, a Horizon 2020, a Kutatási és Technológiafejlesztési Hetedik Keretprogram (FP7)/a Versenyképességi és Innovációs Keretprogram (CIP), a Polgármesterek Szövetsége, és a CIVITAS.

Az URBACT III helye a 2014-2020-as programozási időszak jogalkotási csomagjában

Az URBACT III szabályozási keretrendszerét a Kohéziós politikára³ vonatkozó rendeletek képezik. Az URBACT III tekintetében irányadó rendelet⁴ az EU 1299/2013 rendelete, amely 2. cikke (3) bekezdésének b pontjában deklarálja, hogy "a kohéziós politika hatékonyságának erősítése érdekében az ERFA támogatja a régiók közötti együttműködést a tapasztalatcserék előmozdítását, a fenntartható városfejlesztés helyes gyakorlatainak bemutatását, átadását és terjesztését, a város-vidék kapcsolatokat".

Az URBACT III potenciális tematikájának körét az 1303/2013 EU Közös Rendelkezésekről szóló rendelet 9. cikkében leírt 11 tematikus célkitűzés szabja meg. Ezek közül a 11. tematikus célkitűzés specifikus befektetési prioritást hozott létre az URBACT számára. Az intézményi kapacitásról és a közigazgatási hatékonyságról' az 1299/2013 EU Rendelet 7 cikk (1) bekezdés (c) pont (i) alpontjában rögzíti:

'A jó gyakorlatok és a szakértelem terjesztése és a fenntartható – a város-vidék kapcsolatokat is magában foglaló – városfejlesztési tapasztalatok kicserélésével kapcsolatos eredmények hasznosítása'

³ Közös ERFA, ESZA, KA, EMVA, ETHA rendelkezések és speciális ERFA, ESZA rendelkezések, Európai területi együttműködési rendeletek. Lásd http://ec.europa.eu/regional_policy/what/future/index_en.cfm

⁴ Lásd http://ec.europa.eu/regional_policy/what/future/index_en.cfm egyedi rendelkezések az Európai Regionális Fejlesztési Alap európai területi együttműködés céljainak támogatásáról

A városi problematika a 2014-2020-as kohéziós politika előterében

A 2014-2020-as programidőszak ERFA szabályozása olyan eszközöket és elveket tartalmaz, amelyek új lehetőségeket kínálnak a városi dimenzió számára.⁵

1. Integrált, fenntartható városfejlesztési tevékenységek (akár az Integrált Területi Beruházásokon, akár az egyedi városfejlesztési operatív programokon, akár a Prioritási Tengelyeken keresztül);
2. Részvételen alapuló megközelítés a közösség által vezérelt helyi fejlesztésen keresztül a LEADER-modellt követve;
3. Város-vidék kapcsolatok.

Az URBACT Európa valamennyi típusú városában működni fog; a városok számára lehetővé válik a kohéziós politika rendeletében javasolt új típusú városi eszközök használata.

Az ERFA rendelet 7. cikke értelmében az ERFA tagállamok részére elkülönített forrásainak legalább 5%-át a 'fenntartható városfejlesztést célzó integrált intézkedésekre' kell fordítani bizonyos mértékben a városi hatósági szintre delegálva (a műveletek kiválasztása minimumkövetelmény). Ez az 5% Integrált Területi Beruházáson, adott OP-n vagy prioritási tengelyen keresztül költendő el.

Az ERFA rendelet 8. cikke az Innovatív Tevékenységek elnevezésű új kezdeményezésre vonatkozik, melyet a fenntartható városfejlesztés keretében abból a célból hoztak létre, hogy feltárja és bemutassa a városi kihívások új megoldásait. Ezek az Innovatív Tevékenységek az európai érdeket képviselő kísérleti projektek, demonstrációs projektek és az új városi kísérletek formáját ölthetik. A 2014-2020-as programidőszakra 330 millió eurót különítettek el erre a kezdeményezésre.

Az ERFA rendelet 9. cikke Városfejlesztési Hálózat létrehozásáról intézkedik. Ennek célja, az ERFA által támogatott települési hatóságok közötti közvetlen párbeszéd és tapasztalatcsere elősegítése, akár az integrált fenntartható városfejlesztésre fordítandó minimum 5% részeként (7. cikk), akár Innovatív Tevékenységek részeként (8. cikk). A rendelet azt is rögzíti, hogy az URBACT III akciók kapcsolódnak a Városfejlesztési Hálózat működéséhez.

A 2014-2020 programidőszakban az URBACT III támogatja az európai városokat, hogy a fenntartható városfejlesztéssel kapcsolatos tapasztalataikat egymással megoszthassák és kicserélhessék. Az URBACT III kiegészíti a Városfejlesztési Hálózat által végzett munkát, és támogatja a városokat a fenntartható városfejlesztés integrált megközelítésének megvalósításában (7. cikk).

⁵ Közös ERFA, ESA, KA, EMVA, ETHA rendelkezések és speciális ERFA, ESZA rendelkezések, Európai területi együttműködési rendeletek. Lásd http://ec.europa.eu/regional_policy/what/future/index_en.cfm

1.1.2 A városok helyzete és igényei

A városok a nemzetgazdasági teljesítmény kulcsfontosságú motorjai, ugyanakkor mély társadalmi és környezeti kihívásokat tartalmaznak. Ezért a városok az uniós és a nemzeti politikai programokban kiemelt szerepet kapnak. Az URBACT III az URBACT I-re és II-re épít, a program fő kedvezményezettjeinek a városokat tekinti. A fő cél, hogy a résztvevők között legyenek vezető városi tisztségviselők, választott képviselők, valamint érdekelt felek az egyéb állami szervek, a magánszektor és a civil társadalom részéről.

A városok jelentősége egyre nagyobb Európában. Becslések szerint a programba bevont 28 tagállamban és a két partnerországban az európai népesség 70 %-a él (kb. 350 millió ember) 5000 lakosnál nagyobb városokban, és az Európai Unióban a városi lakosság aránya folyamatosan növekszik.⁶

Európa, a policentrikus városszerkezetű kontinens

Európa városszerkezete fontos szerepet játszik az URBACT program kialakításában. Európát az USA-val vagy Kínával összehasonlítva policentrikusabb, kevésbé koncentrált városszerkezet jellemzi.⁷

Az 1. táblázat a területi megoszlást a népsűrűség szerinti új számítási módszer alapján mutatja. A fenti országokkal összevetve Európának kevesebb milliós nagyságrendű városa van – az európai népesség csupán 12%-a él abban a 23 városban, amelynek népességszáma meghaladja az 1 milliót és 22 %-a él olyan városokban, amelyek lakóinak száma 250 000 feletti. Ilyen megközelítésben az európai népesség 13%-a él 611 közepes méretű városban, míg 32 % él 5000-nél több főt számláló kisvárosokban vagy elővárosokban.

Az URBACT figyelembe tartja Európa sokszínű települési rendszerét, célkitűzései az összes európai várostípust érintik, beleértve azokat a kisebb és közepes nagyságú városokat is, melyek kevesebb intézményi kapacitással és szakemberrel rendelkeznek.

⁶ Az Európai Unió Regionális Politikája 2011 október "A jövő városai: Kihívások, víziók, lépések a jövő felé" "European Union Regional Policy October 2011 "Cities of Tomorrow: challenges, visions, ways forward" http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/studies/pdf/citiesoftomorrow/citiesoftomorrow_final.pdf

⁷ "A jövő városai: kihívások, víziók, lépések a jövő felé" "Cities of tomorrow: challenges, visions, ways forward" lásd fent

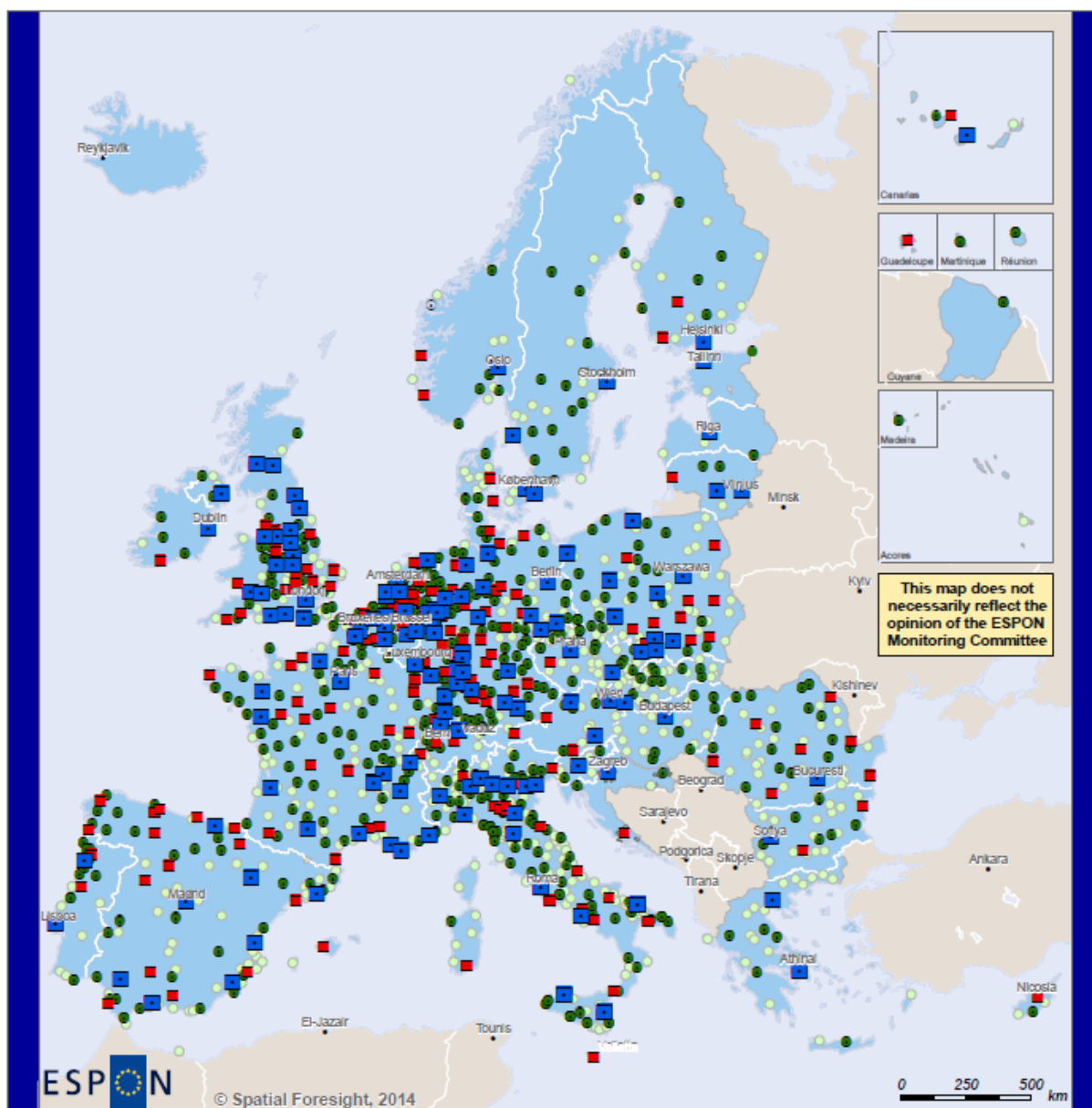
1. táblázat: EU28 városok népsűrűség szerinti meghatározásban⁸

Népességszám méretkategória (1 000-ben kifejezve)	Kategória	Városok száma	Népesség száma (millió)	A teljes népesség %-a
>1 millió	Nagy	23	59.2m	12.2
500-1000	Nagy	37	27.83m	5.7
250-500	Nagy	62	21.21m	4.4
100-250	Közepes	227	36.13m	7.4
50-100	Közepes	392	27 m	5.6
Városok és külvárosok	Kisváros és előváros	Nem alkalmazható	157.91m	32.6
Vidéki népesség	Vidéki (a nagyon kicsi városokkal együtt)	Nem alkalmazható	155.42m	32.1
Összes		741	484m	100%

Az 1. ábra térkép formájában mutatja a kontinens városrendszerének policentrikus jellegét.

⁸ Az Európai Unió Regionális Politikája 2011 október "A jövő városai: Kihívások, víziók, lépések a jövő felé" 3.o. European Union Regional Policy 2011 Cities of tomorrow: challenges, visions, ways forward" (http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/studies/pdf/citiesoftomorrow/citiesoftomorrow_final.pdf). Az 50 000 főt meghaladó városokat olyan klaszterekként határozzák meg, ahol a népsűrűség legalább 1500 fő/km². A városi agglomerációkon kívül eső területeket külvárosként vagy városként határozzák meg, ha azok olyan városi klaszterekben helyezkednek el, melynek népsűrűsége meghaladja a 300 fő/km²-t, a teljes klaszter népessége pedig legalább 5000 fő. A fentmaradók a vidéki térségek. Az EU 27 adatai a horvát városi és vidéki területek becslött területével egészültek ki a 2011-es népszámlálási adatok alapján, a városok „Grad” definícióját alapul véve.

1. ábra: Európai funkcionális városi területek tipológiája ⁹



EUROPEAN UNION
Part-financed by the European Regional Development Fund
INVESTING IN YOUR FUTURE

Origin of data: ESPON Database (IGEAT) and Urban Audit
© EuroGeographics Association for administrative boundaries

FUA population

- 500,000-12,6 million
- 250,000-500,000
- 100,000-250,000
- 50,000-100,000

This map does not necessarily reflect the opinion of the ESPON Monitoring Committee.

Ez a térkép nem feltétlenül tükrözi az ESPON Monitoring Bizottság véleményét.

European Union: Európai Unió

Part-financed by the European Regional Development Fund: az Európai Területi Együttműködés részfinanszírozásával

Investing in your future: Befektetés a jövődbe

FUA population: Funkcionális városi területek népessége

origin of data: ESPON database (IGEAT) and urban audit: az adatok forrása: ESPON adatbázis (IGEAT) és az Urban Audit

EuroGeographics Association for administrative boundaries: EuroGeographics Szövetség a közigazgatási határokért

⁹ A dokumentációt az ESPON készítette az URBACT III számára–2014. február 6-án

Funkcionális városterületek a közigazgatási területekkel szemben

A funkcionális várostérség a tényleges területi és társadalmi-gazdasági valóságot tükrözi, ami ritkán esik egybe a közigazgatási területtel. A legtöbb európai városi régió tagolt, sok közigazgatásilag önálló, de egymással komplex kapcsolatban levő városból áll. Ez sok kérdést vet fel, például egy adott városi térségben a város-vidék kapcsolatok erősítését illetően.

A 2. ábra 18 nagy európai város esetében szemlélteti a problémát, melyhez összehasonlító adatok is rendelkezésre állnak. A Morfológiai Városi (Urbanizált) Területek (MUA) a beépített területeket meghatározott szintű sűrűséggel ábrázolják. A Funkcionális Városi Területek (FUA) jellemezhetők munkaerőpiacuk alapján, valamint ingázók mobilitási mintái alapján, és magukban foglalják azoknak a közeli városoknak és falvaknak a szélesebb értelemben vett városi rendszerét, melyek gazdaságilag és társadalmilag valamely központi szerepet betöltő várostól függenek. A FUA (Funkcionális Városi Terület) és az adminisztratív területek lakosságának aránya Bukarestben, Berlinben és Rómában kevéssel 1 fölötti, Párizsban, Katowicében, Manchesterben, Liverpoolban és Lisszabonban meghaladja az 5-öt, Lille-ben még több. Az alacsonyabb szintű városi rendszerek irányítása nehezebb az adók, a közlekedés, a gazdaság, a társadalmi befogadás és a környezet tekintetében.

1. ábra: Európa közigazgatási, morfológiai és funkcionális városi területeinek arányai 18 városi régióban¹⁰

CITIES (million)	Admin city	MUA	MUA/city	FUA	FUA/city
London	7,43	8,27	1,1	13,71	1,8
Berlin	3,44	3,78	1,1	4,02	1,2
Madrid	3,26	4,96	1,5	5,26	1,6
Rome	2,55	2,53	1,0	3,19	1,3
Paris	2,18	9,59	4,4	11,18	5,1
Bucharest	1,93	2,06	1,1	2,06	1,1
Budapest	1,70	2,12	1,2	2,52	1,5
Warsaw	1,69	2,00	1,2	2,79	1,7
Vienna	1,60	1,67	1,0	2,58	1,6
Barcelona	1,58	3,66	2,3	4,25	2,7
Milan	1,30	3,70	2,8	4,09	3,1
Prague	1,17	1,18	1,0	1,67	1,4
Lisbon	0,53	2,32	4,4	2,59	4,9
Manchester	0,44	2,21	5,0	2,56	5,8
Liverpool	0,44	1,17	2,7	2,24	5,1
Bratislava	0,43	0,44	1,0	0,71	1,7
Katowice	0,32	2,28	7,1	3,03	9,5
Lille	0,23	0,95	4,1	2,59	11,3
AVERAGE			1,7		2,3

VÁROSOK (millió) | közig. város | MUA | MUA/város | FUA | FUA/város

ÁTLAG

¹⁰ Az Európai Unió Regionális Politikája 2011 október "A jövő városai: Kihívások, víziók, lépések a jövő felé" 94.o. European Union Regional Policy 2011 "Cities of Tomorrow: challenges, visions, ways forward" (http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/studies/pdf/citiesoftomorrow/citiesoftomorrow_final.pdf).

A városok tematikus kihívásai

Az URBACT III olyan városi hatóságok intézményi kapacitásfejlesztését célozza meg, amelyek vállalják az európai városok legfontosabb kihívásainak kezelését célirányos intézkedésekkel és akciókkal. A városok a tagállamok gazdasági fejlődésének kulcsfontosságú tényezői, ugyanakkor a városokban jellemző a legmagasabb munkanélküliségi ráta is. Sok városnak kell szembenéznie az egyenlőtlenségek fokozódásával, a kirekesztés és a szegregáció növekedésével. A városok felelnek a legnagyobb mértékben a háztartási, ipari és közlekedési szén-dioxid szennyezésért. Ugyanakkor a városok azok a helyek, ahol az új technológiák és a szolgáltatások innovációja által erőfeszítések történnek a szén-dioxid-kibocsátás csökkentésére.

A globális gazdasági és pénzügyi válság jelentős hatást gyakorolt az európai városokra. A 2010-es URBACT felmérés szerint a városok 80 %-át súlyosan érintette a válság.¹¹

2007 előtt csak 4 fővárosban volt a munkanélküliség ráta 8%-nál magasabb. 2009-re már 11 fővárosban volt ez jellemző. A nem fővárosok száma, ahol a munkanélküliség szintje 10 %-nál magasabb, 2007 és 2009 között jelentősen megemelkedett.¹² Sok város megszorító intézkedésekkel igyekszik megfelelni a nemzeti kormányok adósságcsökkentő céljainak. A városoknak szembe kell nézniük azzal, hogy a lakosság alacsonyabb jövedelme és számos túléléssel küzdő cég miatt csökken az adóbevétel.

1950 és 2009 között az európai városi népesség 90%-kal nőtt.¹³ Míg az európai urbanizáció fokozódik, a legutóbbi URBACT jelentés szerint az európai városok 40 százalékában csökken a népesség, különösen Németországban, Közép- és Kelet-Európában, valamint a periferikus régiókban.¹⁴ Ez a nyilvánvaló paradoxon több tényező együttes hatásának következménye, melyek közé tartozik az alacsony születési ráta, a gazdasági hanyatlás okozta migráció és sok országban a központi városból a környező városokba vagy elővárosokba történő migráció is. Hosszú távon a demográfiai változás is jelentős hatást gyakorol az európai városokra, mert nő az idős emberek száma. A nagyon idős emberek száma drámaian fog emelkedni: a 80 éves vagy annál idősebb emberek száma 2050-re sok városban a népesség több mint 10 százalékát fogja alkotni.

Tanulmányok¹⁵ alapján a munkaképes korú népesség száma az előrejelzések szerint csökken és a nemzetközi migráció nélkül még nagyobb lenne. Ezek a

¹¹ 2010. november URBACT "Az URBACT városok a válsággal szemben: hatások és válaszok" URBACT (URBACT Nov 2010 "URBACT cities facing the crisis: impact and responses" URBACT) http://urbact.eu/fileadmin/general_library/Crise_urbact__16-11_web.pdf

¹² Forrás DG Regio/Eurostat

¹³ Európai Unió Regionális Politika 2011 "A Jövő Városai: kihívások, víziók, lépések a jövő felé" 15.o. European Union Regional Policy 2011 "Cities of Tomorrow: challenges, visions, ways forward" (http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/studies/pdf/citiesoftomorrow/citiesoftomorrow_final.pdf)

¹⁴ Hans Schlappa and William Neil, June 2013 in Thematic report 'Cities of Tomorrow, Action Today: From crisis to choice re-imagining the future in Shrinking Cities.' Hans Schlappa és William Neil 2013. júniusi tematikus jelentése: "A jövő városai, a ma tettei: A válságtól a jövő újraképzéséig a zsugorodó Városokban" http://urbact.eu/fileadmin/general_library/19765_Urbact_WS1_SHRINKING_low_FINAL.pdf

tendenciák hatással lesznek a szolgáltatásokra, különösen az egészségügyi- és szociális ellátásra, a lakás- és infrastruktúraellátására is. A városi közigazgatási szervek és a különféle szolgáltatásokat nyújtó szervezetek és intézmények vezető szerepet fognak játszani a migránsok beilleszkedésében.

A városoknak ezért meg kell találniuk a választ arra, hogy miként segítsék elő a gazdasági fejlődést, hogyan tartsák fenn a versenyképességet, hogyan teremtsenek munkahelyeket az egyre növekvő társadalmi polarizáció mellett, hogyan küzdjenek a szegénység ellen, és foglalkozniuk kell a természeti erőforrások kimerülésének kérdésével is.

Gazdasági fejlődés és versenyképesség: A gazdasági kihívásokkal sok városnak kell szembenéznie, de hogy ezt milyen fejlődési ütemben teszik, függ a méretüktől és a városi hierarchiában betöltött szerepüktől, a gazdaságuk szerkezetétől és attól, hogy milyen kapacitással rendelkeznek a fejlesztés stratégiai jövőképeinek kialakításához és megvalósításához. Ezek a kihívások a 2008-as pénzügyi és gazdasági válság óta folyamatosan növekednek. E tekintetben fontos, hogy a városok:

- dolgozzanak ki olyan stratégiákat, melyek lehetővé teszik és ösztönzik a munkahelyteremtést, továbbá növelik a lakosság foglalkoztatottságát¹⁵;
- az ágazati szereplőkkel együtt hozzanak létre gazdasági kezdeményezéseket, innovatív vállalkozásokat, köztük öko-szociális vállalkozásokat is;
- vegyék figyelembe, hogy alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaságra van szükség, amely a városok társadalmilag befogadó gazdasági fejlődésének mozgatórugójává válhat.

Társadalmi kirekesztés és területi polarizáció: The Cities of Tomorrow (A Jövő Városai)¹⁶ jelentése rávilágított a kirekesztés mértékére és terjedésére, amely hatással van a városi területek egyes részeire és azok lakosságára, különösen bizonyos csoportokra, mint például a fiatalokra,¹⁷ a bevándorlókra és az etnikai kisebbségekre. A kirekesztés és a polarizáció kezelése érdekében a városoknak továbbra is foglalkozniuk kell ezeknek a csoportoknak az érdekeivel, csakúgy, mint a tágabb városi szerkezetet és környezetet érintő társadalmi kohézióval és a városi szegénység elleni küzdelemmel. Az URBACT II tényeken alapuló

¹⁵ Számos különböző típusú északi, deli és nyugat-európai városban a foglalkoztatási arány elmarad az országos átlagtól. A társadalmi kohéziót illetően a városi paradoxon tehát abban nyilvánul meg, hogy a lakosság foglalkoztatási aránya sok városban viszonylag alacsony, pl. azokban a városokban, ahol a munkahelyek koncentrálnak (Source: RWI et al 2010 'The Second State of European Cities' DG Regio) Forrás: RWI et al 2010 'Az európai városok második állapota' DG Régió)

http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/studies/pdf/urban/stateofcities_2010.pdf

¹⁶ Az Európai Unió Regionális Politikája 2011 október "A jövő városai: Kihívások, víziók, lépések a jövő felé" European Union Regional Policy 2011 "Cities of tomorrow: challenges, visions, ways forward" 22-26.o.

¹⁷ Eddy Adams és Robert Arnkil, URBACT 2013. júniusi tematikus jelentése "A jövő városai, a ma tettei: a városi fiatalság társadalmi innováció általi támogatása: együtt erősebbek vagyunk (Eddy Adams and Robert Arnkil, URBACT II June 2013 in Thematic report "Cities of Tomorrow, Action Today: supporting urban youth through social innovation: stronger together" http://urbact.eu/fileadmin/general_library/19765_Urbact_WS3_YOUTH_low_Final.pdf

megállapításai megerősítik, hogy¹⁸ a városi szintű intézkedéseket lehetőség szerint egyesíteni kell az adott területre irányuló intézkedésekkel annak érdekében, hogy elkerüljék a hátrányos helyzetű városrészek gettósodását. A városoknak átfogó módon, a szakpolitikákat koordinálva kell eljárniuk (pl. a lakhatást, a településrendezést, a kulturális, társadalmi és gazdasági mobilitást érintő területi beavatkozásokkal), összehangolva a közösségek, a civil társadalmi szervezetek, a magánszektor és a többi kulcsfontosságú érdekelt fél munkáját is.

Vonzerő és természeti erőforrások: A városok minden tekintetben meghatározzák a lakosság életminőségét, így természeti, kulturális és társadalmi szempontból is. A városok biztosítják a lakosság számára leginkább szükséges szolgáltatásokat: a víz, az energia, a lakás, a közlekedés, a kultúra, az egészségügy, illetve a zöldövezetek és városi térségek, stb. ellátását. A gazdasági jólét a minőségi szolgáltatásoktól is függ, mert ezek vonzóak a lakosság és a vállalkozások számára; a városok közötti nemzetközi versenyben ezeket a szolgáltatásokat sikertényezőknak tartják. A feladatok megoldásához a városoknak holisztikus megközelítésre van szükségük, melynek keretében összehangoltan, fenntartható és inkluzív módon kell kezelni a gazdasági lehetőségeket, a multimodális mobilitást, az energiahatékonyságot és a megújuló energiát, a természetes és mesterséges környezeti minőséget, a kulturális örökség védelmét, a közszolgáltatások és ellátások fejlesztését. Mindez a városi területek megújítására és a városi területi terjeszkedés mérséklésére irányuló összehangolt politikát igényel.

Mire van szükségük a városoknak a fenntartható és integrált városfejlesztés során?

Európa 25 éve, a Városi Kísérleti Projektek 1989-es indulása óta fejleszti gondolkodásmódját a városfejlesztésről, különösen az integrált megközelítésekről.

Fontos fejlesztéspolitikai mérföldkövek, ezen az úton a következők: az URBAN 1 (1994-1999) és URBAN 2 (2000-2006) közösségi kezdeményezések, a 2004-es „URBAN Acquis” (jó gyakorlatok), a 2005-ös Brisztoli Egyezmény, az URBACT II 2007-2013-as programidőszakra vonatkozó programja, a 2007-es integrált várospolitikáról szóló Lipcsei Charta a Fenntartható Európai Városokról, a 2007-es Területi Agenda a területi kohézióról, a 2008-as Marseilles-i Nyilatkozat, amely a Fenntartható Városok Európai Keretrendszerét indította el és jelenleg az URBACT III-ban integrálódik; a 2008-as Barca-jelentés,¹⁹ a 'területi bázisú'

¹⁸ Laura Colini, Darinka Czischke, Simon Güntner, Iván Tosics és Peter Ramsden, URBACT II 2013. júniusi tematikus jelentése "A holnap városai, a ma tettei: Az európai városok megosztottsága ellen": (Laura Colini, Darinka Czischke, Simon Güntner, Iván Tosics and Peter Ramsden, URBACT II June 2013 in Thematic report "Cities of Tomorrow, Action Today: Against divided cities in Europe") http://urbact.eu/fileadmin/general_library/19765_Urbact_WS4_DIVIDED_low_FINAL.pdf

¹⁹ Fabrizio Barca 2009 Agenda a reform kohéziós politikáért: az Európai Unió kihívásainak és elvárásainak megfelelő hely-alapú megközelítés DG REGIO (Fabrizio Barca 2009 An Agenda for a reformed cohesion policy: a place based approach for meeting European Union challenges and expectations, DG REGIO) http://ec.europa.eu/regional_policy/archive/policy/future/barca_en.htm

megközelítés a regionális fejlesztésben, a 2010-es Toledói Nyilatkozat, az Európa 2020 stratégia, a 2011-es jelentés 'A jövő városai'-ról – Kihívások, víziók, lépések a jövő felé.

Az európai szinten elfogadott, integrált, fenntartható városfejlesztés alapelveinek a városvezetés napi gyakorlatában való alkalmazása túl nagy kihívásnak bizonyult a városok számára. Az URBACT számára készített jelentések azt mutatják, hogy a programban résztvevő városok igencsak sajátos szükségletekkel rendelkeznek.

- Az időközi értékelés²⁰ kiemelte, hogy az első akcióterveknél igen nehéz volt finanszírozási forrást találni az ERFA operatív programokban
- A helyi akciótervekről készült URBACT tanulmány a teljesítést követő két évvel úgy találta, hogy az első forduló akciótervek 90 %-át legalább részben végrehajtották. Többen valósították meg ezeket helyi finanszírozásból, mint EU-s forrásból. A tanulmány rámutatott arra is, hogy miért előnyös a helyi érdekeltek, valamint a helyi önkormányzatok bevonása az akciótervek elkészítésébe.

Az URBACT 2012²¹-ben vizsgálta, hogy mit várnak a városok a programtól. A tanulmányból kiderült, hogy a városok szeretnék, ha a tapasztalatcserére irányuló városhálózat építés lenne a program súlypontjában. Ugyanakkor kifejezték, hogy igénylik az integrált városfejlesztési politikák kiépítésével és megvalósításával kapcsolatos kapacitásfejlesztést, valamint a helyi szintű szakértői támogatás növelését. Végezetül olyan mechanizmusokra van szükségük, melyek növelik a helyi akciótervek végrehajtási arányát, beleértve a rendelkezésre álló forrásokkal – operatív programokkal, PP finanszírozással való konkrét kapcsolatokat is (megújuló alapok, JESSICA).

A tanulmányok alapján négy fő szükségleti területet állapítottak meg, ezeken a területeken lesz szükség az intézkedések bővítésére az URBACT III során:

1. A városok kapacitásfejlesztési igényei az integrált városi stratégiák és intézkedések kidolgozásához és megvalósításához

A városoknak fejleszteniük kell kapacitásaikat annak érdekében, hogy képesek legyenek irányítani és végrehajtani területi stratégiáikat olyan partnerekkel, akik gyakran egymással ellentétes érdekeket képviselnek. Ezek a kapacitáshiányok Európa szerte a kis-és közepes méretű önkormányzatoknál különösen súlyosak, főként a déli kevésbé fejlett régiókban és a fővárosokon kívül az EU 13 területén. Szükség van az akciótervezéshez és megvalósításhoz a helyi támogató

²⁰ Ecorys, 2011 Mid-term evaluation of URBACT II ; Az URBACT II félidej értékelése
http://urbact.eu/fileadmin/general_library/URBACT_II_Final_Report_3_June.pdf

²¹ Közös Programozási Munkacsoport az URBACT III program előkészítése céljából. 2012.december Kérdőív a tagállami vélemények/hozzájárulások összegyűjtése céljából: A városok észrevételei és javaslatai. (nem publikált tanulmány)

csoportokba bevont emberek, szakemberek, városvezetők, választott képviselők és egyéb érdekeltek kapacitásnövelésére.^{22, 23}.

A városi problémák sajátosságai miatt a városi csapatoknak hozzáértő teamekké kell válniuk, hogy szaktudásukat mobilizálhatóvá tegyék, és olyan integrált és hely-alapú megoldásokat dolgozzanak ki, melyek átlépik a kormányzati szervek, szakterületek vagy önkormányzatok közötti határokat. Ez gyakran új szervezeti modellek kiépítésével jár az önkormányzatokon belül (új integrált vezetési struktúrák, kevesebb hierarchia, csapatmunka, stb.).

A városi teameknek módszereket és eljárásokat kell kidolgozniuk az érdekeltek politikai döntéshozatalba, valamint a stratégiák és akciótervek előkészítésébe való bevonására. Az európai városok már sok olyan technikát alkalmaznak, melyek a részvétel megkönnyítését szolgálják, de ezt a tudást össze kell fogni, és európai szinten elérhetővé kell tenni.

2. A városoknak integrált városi stratégiákra és intézkedésekre van szükségük a fenntartható fejlesztéshez

A városi helyi hatóságok pozitívan fogadták, hogy a Lipcsei Charta az integrált és részvételen alapuló városfejlesztésre helyezte a hangsúlyt, mindemellett még mindig hiányoznak helyi szinten ezek a stratégiák. Az URBACT II igyekezett ezt pótolni, úgy hogy a helyi támogató csoportok integrált helyi akcióterveket dolgoztak ki. A helyi stratégiák és akciótervek minősége, továbbá ezek kapcsolata a fő programokkal még fejlesztésre szorul.

A jobb minőség érdekében a helyi stratégiákat és akcióterveket úgy kell kialakítani, hogy azok a tevékenységek és politikák horizontális és vertikális integrációján alapuljanak a helyi érdekeltek ösztönzésével és részvételével.

A városok kihívásainak összetettsége miatt szükség van a különböző társadalmi, gazdasági, környezeti és területi dimenziók horizontális integrálására. Mindez eltérő típusú munkát igényel az önkormányzatok szervezeti egységeitől és a szakterületektől, több interdiszciplináris csoportot és decentralizáltabb döntéshozatalt.

A városi, fővárosi és regionális szintek, valamint a központi szerepet betöltő városok és vidékiesebb környezetük között fokozódó egymásra utaltság és függés miatt szükség van a vertikális integrációra. A közigazgatási határokon átnyúló, a közös kihívások felismerésén alapuló új munkamódszerek válnak szükségessé.

²² Az URBACT hálózat városi partnereinek egy URBACT Helyi Támogató Csoportot (ULSG) kell létrehozniuk, mely összehozza a város politikai kihívásaiban érdekelt feleket (pl. fiatalok munkanélkülisége, hátrányos helyzetű környékek rendbehozatala, energiahatékony háztartások, stb.).

²³ Az URBACT II kísérleti jelleggel képzéseket indított az URBACT Helyi Támogató csoport tagjai számára nemzeti nyelveken

3. A városoknak támogatásra van szükségük integrált városi stratégiáik és akcióik végrehajtásához

A városoknak nemcsak stratégiáik és tevékenységeik tervezéséhez van szükségük támogatásra, hanem integrált városi stratégiáik és akcióik megvalósításának előmozdításához is. Ez valamennyi olyan európai városra vonatkozik, mely állami vagy magán, helyi, regionális vagy nemzeti erőforrásokat mozgósít stratégiája megvalósítása érdekében.

Emellett a városi dimenzióhoz kapcsolódó új lehetőségekkel élve (különös tekintettel az ERFA rendelet 7. cikkére, mely előírja, hogy a nemzeti ERFA keret minimum 5%-át kell integrált fenntartható városfejlesztési tevékenységekre fordítani) sok városnak lesz szüksége támogatásra stratégiáik és tevékenységeik sikeres megvalósításához a gyorsaság, a minőségi kivitelezés és a részvételi folyamat szempontjából is.

4. A városok nemzeti, regionális és uniós szintű szakembereinek és döntéshozóinak a fenntartható városfejlesztés elősegítése érdekében szükségük van arra, hogy hozzáférhessenek és egymással megoszthassák a vonatkozó ismereteket

A városok nem képesek egyedül dolgozni. Stratégiáik fejlesztéséhez szükségük van többek között a regionális, nemzeti és európai szintű városokkal és szervezetekkel, például az irányító hatóságokkal való együttműködésre.

Program szinten az URBACT II tudott meríteni a különböző városok tapasztalataiból a városfejlesztés kérdéseinek mélyebb megértése érdekében²⁴.

Kiemelten fontos, hogy az URBACT-ban - különösen a hálózatépítés és a városkutatással fenntartott fokozottabb kapcsolat révén - szerzett know-how és ismeretanyag elősegíti az integrált városfejlesztés közös megértését az URBACT hálózat városain kívül EU, nemzeti, regionális és helyi szinten is.

1.1.3 Stratégia

Annak érdekében, hogy a sokrétű kihívásokra képes legyen megfelelően válaszolni, a városi közigazgatásnak folyamatosan fejlesztenie és építenie kell tudását és képességeit a fenntartható integrált politika kidolgozásához és megvalósításához.

Ez a kapacitásfejlesztés a 2014-2020-as programidőszakban előnyös lesz az operatív programok megvalósításánál amikor erősödni fog a kohéziós politika városi dimenziója.

²⁴ Például lásd URBACT 2010 Cities responses to the crisis,(A városok krízisre adott válaszai) URBACT 2011 URBACT eredmények, URBACT 2013 Cities of Tomorrow - Action Today:A holnap városai. A ma tettei

Az URBACT III erőforrásait és know-how-ját a városok kapacitásának erősítésére használhatja fel annak érdekében, hogy a tematikus célkitűzésekhez a kihívásoknak megfelelő integrált városi stratégiát és tevékenységeket biztosítson.

Az URBACT nem végez közvetlen városfejlesztési beruházást (például útépítést vagy tudományos parkok létesítését). Ehelyett a program lehetővé teszi a tapasztalatcserét és az ismeretszerzést a választott képviselők, tisztviselők és az egyéb érdekeltek között, hozzájárul az integrált városi tervek és programok tervezésének és végrehajtásának minőségi fejlesztéséhez a fenntartható városfejlesztés szakpolitikai ismeretein, a helyi támogató csoportok létrehozásán és az általuk kidolgozott helyi akcióterveken keresztül. Az URBACT célja, hogy közvetett hatást gyakoroljon az operatív programok többségének végrehajtására.

Emiatt a legalkalmasabb megoldás az, ha a program valamennyi tevékenységét olyan konkrét beruházási prioritáshoz rendeljük, ami az URBACT III-hoz kapcsolódik a 11-es számú tematikus célkitűzésen – "az intézményi kapacitás javítása és a hatékony közigazgatás" – belül.

Az URBACT beruházási prioritásának négy specifikus célkitűzése (2. rész) összefügg azzal a négy igénnyel (1.1.2 bekezdés), amelyben az URBACT európai platformot biztosíthat a tapasztalatcsere, az ismeretszerzés, az ismeretek kiaknázása és terjesztése céljából:

- A városoknak kapacitásfejlesztésre van szükségük ahhoz, hogy képesek legyenek integrált városi stratégiákat és akciókat kialakítani és megvalósítani
- A városoknak szükségük van integrált városi stratégiákra és akciókra a fenntartható fejlesztés érdekében
- A városoknak támogatásra van szükségük integrált városi stratégiáik és akcióik megvalósításához
- A szakembereknek és a városi döntéshozóknak nemzeti, regionális és uniós szinten egyaránt szükségük van arra, hogy elérhető legyen a fenntartható városfejlesztéshez kapcsolódó tudás, és hogy tapasztalataikat egymással megoszthassák

Az URBACT négy specifikus célkitűzésével hozzájárul ahhoz, hogy a városi fejlesztéspolitika és akciók valamennyi szintjén a szereplők választ kapjanak problémáikra. Mindez célirányos és magas színvonalú kapacitásépítést, a jó tapasztalatok cseréjét és folyamatos tanulási kultúrát igényel városi, regionális és uniós szinten egyaránt.

A jó ötletek és gyakorlatok támogatása a nemzeti kereteken túl, európai szinten is elengedhetetlen a városok innovációja érdekében. Valójában a városok részei egy késleltetetlen reagáló, rögzített útvonalhoz kötődő, szétaprózott közhivatali

rendszernek. A városok (különösen a kis- és közepes méretű városok) nem rendelkeznek saját forrásokkal az európai jó gyakorlatok megismerésére és a tapasztalatcserére. Ez a probléma a megszorítások időszakában még súlyosbodik is. Az URBACT viszonylag alacsony költséggel képes hozzáférést biztosítani a legújabb gondolkodásmódokhoz és gyakorlatokhoz Európa összes városa számára, és ezt a know-how-t cselekvésorientált módszerrel képes kombinálni.

Az ERFA-ból részesülő városoknak számos lehetősége lesz az URBACT-tal való együttműködésre az integrált városi stratégia és akcióterv kialakítása és megvalósítása során és lehetőségük lesz részt venni az URBACT hálózati, kapacitásépítő és kapitalizációs programjaiban. Ezáltal kapcsolat jön létre az URBACT többnyire kisléptékű innovációs tevékenységei és a városok főbb strukturális beruházásai között.

1. táblázat: Szintetikus áttekintés a tematikus célkitűzések és a beruházási prioritások kiválasztásának indoklására

Kiválasztott tematikus célkitűzés	Kiválasztott beruházási prioritás	A választás indoklása
<p>11. tematikus célkitűzés: az intézményi kapacitás javítása és a hatékony közigazgatás megteremtése</p>	<p>A jó gyakorlatok és tapasztalatok terjesztése, a fenntartható városfejlesztést érintő tapasztalatcseréből származó eredmények felhasználása, beleértve a város-vidék kapcsolatokat is</p>	<p>Az URBACT elsősorban a városok tapasztalatcseréjén keresztül megvalósuló olyan kapacitásfejlesztő program, amelynek az alábbi igényeket szükséges kezelnie:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) A városoknak kapacitásfejlesztésre van szükségük ahhoz, hogy képesek legyenek integrált városi stratégiákat és akciókat kialakítani és megvalósítani 2) A városoknak szükségük van integrált városi stratégiákra és akciókra a fenntartható fejlesztés érdekében 3) A városoknak támogatásra van szükségük integrált városi stratégiáik és akcióik megvalósításához 4) A szakembereknek és a városi döntéshozóknak nemzeti, regionális és uniós szinten szükségük van arra, hogy elérhető legyen a fenntartható városfejlesztéshez kapcsolódó tudás, és hogy tapasztalataikat egymással megoszthassák. <p>Ezeknek a szükségleteknek a kezelése érdekében a városi közigazgatási szervezeteknek folyamatosan fejleszteniük kell ismereteiket és képességeiket a fenntartható integrált politika fejlesztése és megvalósítása érdekében. Ezért a legmegfelelőbb megoldás: az összes programtevékenységet a 11. számú tematikus célkitűzés – "az intézményi kapacitás és a hatékony közigazgatás fejlesztése" keretén belül 'specifikus beruházási prioritás'-ként kell kezelni.</p>

1.2 A pénzügyi támogatás indoklása

A 2014-2020-as új programozási időszakban az URBACT III a 11. számú tematikus célkitűzés – „az intézményi kapacitás és a hatékony közigazgatás fejlesztése” keretén belül 'egyedi beruházási prioritás'-ként fog működni.

Az ETE célok ERFA támogatásáról szóló EK rendelet 5. cikk (c) pontja értelmében „valamennyi tematikus célkitűzés kiválasztható az interregionális együttműködési programokhoz”. Az egy tematikus célkitűzéssel rendelkező javasolt struktúrát az alábbiakkal indokoljuk:

- Az URBACT elsősorban tapasztalatcserén alapuló kapacitásépítő program
- Célja, hogy megválaszolja az európai városok sokféle kihívását (1.1.2 rész)
- Biztosítsa az URBACT program központi elemének, a városi kihívások integrált és fenntartható módon történő kezelésének fenntartását
- Kezelje az Európai Bizottság igényét a kedvezményezettek adminisztratív terheinek csökkentését illetően

A tematikus prioritások rugalmas megközelítése

A városokat érintő legfontosabb kérdések városonként jelentősen eltérnek. Az EU 13 városaiban például a fontosabb kérdések közé tartozik a környezetfejlesztés, a közlekedési infrastruktúra, a város megújítása, a gondozatlan területek újrahaznosítása, a lakáshelyzet javítása, stb., míg az EU 15 városaiban ezek a kérdések többnyire kevésbé problematikusak.

Ugyanakkor a városok különböző szükségleteire sokféle tematikus célkitűzéssel és beruházási politikával kell választ adni, és ezt össze kell hangolni azzal a követelménnyel, hogy a program erőforrásait az Európa 2020, az európai városokat érintő leginkább releváns tematikus célkitűzéseinek elérésére koncentrálja.

Ezért az URBACT III „az intézményi kapacitás javítása és a hatékony közigazgatás” tematikus célkitűzés (TC11) alá fog tartozni, de a hangsúlyt az alábbi öt tematikus célkitűzéshez kapcsolódó kérdésekre helyezi, ahová a tapasztalatcserével és ismeretszerzéssel kapcsolatos program forrásainak nagy része (70%-a) fog koncentrálni.

- A kutatás, a technológiafejlesztés és az innováció erősítése (TC1)
- Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdaság felé történő elmozdulás támogatása valamennyi ágazatban (TC4)
- A környezetvédelem és az erőforrás-felhasználás hatékonyságának előmozdítása (TC6)
- A foglalkoztatás és a munkavállalói mobilitás ösztönzése (TC8)
- A társadalmi befogadás előmozdítása és a szegénység elleni küzdelem (TC9)

A tagállamokkal konzultációk folytak az EK rendeletben szereplő tematikus célkitűzések kiemelt kezeléséről. A konzultációk során arra a következtetésre jutottak, hogy a fenti öt tematikus célkitűzés a legfontosabb a városok tematikus kihívásainak kezelése érdekében.

Ezt a koncentrációt az URBACT III hálózatok felé intézett irányított pályázati felhívásokkal lehet elérni. Célzott felhívásokban pontosan meg fogják határozni a városfejlesztéssel kapcsolatos tematikus célkitűzéseket, és a projekteket folyamatos értékeléssel, szorosan fogják nyomon követni.

A költségvetés tapasztalatcserére és ismeretszerzésre irányuló maradék 30%-a a városok igényeit megválaszoló további öt tematikus célkitűzéshez kapcsolódóan fog rendelkezésre állni. Ezek a célkitűzések a következők

- Az információs és kommunikációs technológiákhoz való hozzáférés, a technológiák alkalmazásának és minőségének javítása (TC2)
- a KKV-k versenyképességének javítása (TC3)
- Az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás, a kockázat megelőzés és kockázatkezelés előmozdítása (TC5)
- A fenntartható közlekedés előmozdítása és a szűk keresztmetszetek felszámolása a főbb hálózati infrastruktúrákban (TC7)
- Az oktatásba, a készségek fejlesztésébe és az életen át tartó tanulásba történő befektetés (TC10)

Mindez lehetővé teszi a program számára, hogy továbbra is támogassa a városok által méltányolt, alulról felfelé építkező megközelítést. A tematikus célkitűzéseknek e struktúrája segíteni fogja az EU 2020 céljainak elérését a tematikus célkitűzések és a beruházási prioritások révén, és segíteni fogja az URBACT Irányító Hatóságát is abban, hogy a jövő kulcsfontosságú prioritásaira koncentráljon, kellő rugalmassággal kezelve az európai városok változó szükségleteit.

2. ábra: A program beruházási stratégia áttekintése

Prioritási tengely	ERFA támogatás - EUR	Az operatív program teljes uniós támogatásának aránya (%) (Alap)			Tematikus célkitűzés	Beruházási prioritás	A beruházási prioritásoknak megfelelő specifikus célkitűzések	A specifikus célkitűzéseknek megfelelő eredményindikátorok
		ERFA	Európai Szomszéd-sági Eszköz (ENI)	Elő-csatlakozási Támogatási Eszköz (IPA)				
1 Integrált, fenntartható városfejlesztés elősegítése	69 843 795€	94%			11. Az intézményi kapacitás javítása és a hatékony közigazgatás	A városok kapacitás fejlesztése az integrált, participatív fenntartható városfejlesztési stratégiák és gyakorlatok kialakításában és megvalósításában	Az URBACT fenntartható városfejlesztéssel kapcsolatos kapacitásfejlesztési rendezvényeiben résztvevők száma, akik bővítették készségeiket és tudásukat a következőkben: <ul style="list-style-type: none"> • integrált megközelítés • részvételen alapuló akciótervezés • szervezeti határokon átnyúló és a megfelelő érdekelttel való munka • projekt menedzsment 	
						A fenntartható városi stratégiák és akciótervek kialakításának fejlesztése	Az URBACT módszer felhasználásával készült integrált stratégiával és akciótervvel rendelkező városok száma	
						Az integrált fenntartható városfejlesztési tervek végrehajtásának fejlesztése	Azon URBACT III által támogatott városok száma, amelyek az integrált stratégiát és akciótervet hatékonyan hajtják végre 3 fő vonatkozás szerint: integráció, részvétel, projektmenedzsment (időkeret betartása stb.)	

							Annak biztosítása, hogy mind a gyakorlati szakemberek, mind a döntéshozók számára valamennyi (uniós, nemzeti, regionális és helyi) szinten egyre inkább elérhető legyen a fenntartható városfejlesztés szempontjaihoz kapcsolódó URBACT tematika ismerete és a know-how megosztása a várospolitikák fejlesztése érdekében.	Azon döntéshozók és szakemberek száma valamennyi (uniós, nemzeti, regionális és helyi) szinten, akik munkájuk során felhasználták az URBACT tematikus ismereteket a fenntartható városfejlesztéshez kapcsolódóan.
2. Technikai segítségnyújtás	4 458 114€	6%					Az URBACT III program irányításának és végrehajtásának maximális hatékonysága és eredményessége	

MÁSODIK RÉSZ

Prioritási tengelyek

2.A Prioritási tengelyek

- 2.A.1 1. prioritási tengely**
- 2.A.2 Specifikus célok**
- 2.A.3 Támogatandó intézkedések**
- 2.A.4 Működési keretek**
- 2.A.5 Beavatkozási kategóriák**

2.B Technikai segítségnyújtás

- 2.B.1 Specifikus célkitűzések és a várható eredmények**
- 2.B.2 Eredményindikátorok**
- 2.B.3 Támogatandó intézkedések**
- 2.B.4 Beavatkozási kategóriák**

2. RÉSZ: PRIORITÁSI TENGELEK

2.A. A prioritási tengelyek bemutatása

Az URBACT egyedi beruházási prioritásként fog működni a 11. tematikus célkitűzés ("Az intézményi kapacitás javítása és a hatékony közigazgatás") keretében.

Az URBACT III program kiterjed az Európai Unió mind a 28 tagállamára és a két partnerországra, Norvégiára és Svájcra is.

2.A.1. 1. prioritási tengely

Azonosító	
Cím	A fenntartható integrált városfejlesztés előmozdítása

TÁMOGATÁS	Európai Regionális Fejlesztési Alap
------------------	--

BERUHÁZÁSI PRIORITÁS	11. számú tematikus célkitűzés
-----------------------------	---------------------------------------

SZÁMÍTÁSI ALAP AZ UNIÓS TÁMOGATÁSHOZ	Összes elszámolható költség
---	------------------------------------

2.A.2. A beruházási prioritásnak megfelelő specifikus célok és a várható eredmények

1. sz. specifikus cél: A városok kapacitásának javítása annak érdekében, hogy képesek legyenek a fenntartható várospolitikát és gyakorlatokat integrált, részvételen alapuló módon művelni

Várható eredmény: A városi szakemberek tudása és kapacitása az integrált, fenntartható városfejlesztés terén gyarapodik. Ehhez a specifikus célhoz egy eredményindikátor tartozik:

Az URBACT kapacitásépítő programjaiban résztvevők száma, a fenntartható városfejlesztésre vonatkozó tudásuk és készségeik gyarapodása a következőkben:

- integrált megközelítés

- részvételen alapuló akciótervek kialakítása
- szervezeti határokon átnyúló munka, a kompetens érdekelték bevonása
- projekt menedzsment.

Az URBACT transznacionális tapasztalatcsere keretében megvalósított tanulási folyamatait a hálózatok mindhárom típusában kapacitásépítő tevékenységek egészítik ki. Az érdekelték valamennyi szinten, európai, nemzeti, regionális és városi szinten egyaránt (választott tisztségviselők, szakemberek, a helyi csoportok tagjai) együtt dolgozhatnak annak érdekében, hogy növeljék tudásukat és kapacitásukat, és így javuljanak az egyéni és kollektív készségek az integrált és fenntartható városfejlesztési politika terén.

A javasolt tevékenységeket részletesen a 2.A.2. fejezet tartalmazza.

2. sz. specifikus cél: A fenntartható városi stratégiák és akciótervek kidolgozásának fejlesztése

Várható eredmények: A városok integrált fenntartható városfejlesztési stratégiát és akciótervet dolgoznak ki az EU jó gyakorlatai alapján.

A specifikus célkitűzéshez egy eredményindikátor tartozik:

Az URBACT akciótervezési városhálózatain belül azoknak a városoknak az aránya, amelyek az URBACT módszer felhasználásával integrált stratégiát és akciótervet dolgoztak ki.

A városok előtt álló kihívások komplexitása miatt a városoknak integrált és fenntartható módon kell elkészíteniük stratégiáikat és akcióterveiket. Szükség van a politikák vertikális és horizontális integrációjára, a városi fejlesztési politikákban szerepet játszó érdekelték széles körének bevonására a különböző hivatali szervezetektől a különböző kormányzati szintekig (tervezés, finanszírozás, végrehajtás), együttműködve a városi politikák kedvezményezetteivel és célcsoportjaival.

Az URBACT támogatni és ösztönözni fogja az integrált és fenntartható városfejlesztési stratégiákat és akcióterveket kidolgozó városok közötti tapasztalatcserét, különös figyelmel a stratégiák minőségének javítására és az irányító hatóságok részvételére. A városfejlesztési stratégiák és intézkedések minőségének javítása kiterjed a diagnózis fázisának (különösen a nagyobb tényanyag által történő) megalapozására, a városi kihívások kezelésére hivatott szakpolitikák fokozott integrációjára és az érdekelték bevonására az akcióterv kidolgozási folyamatába.

Figyelmet fordítanak arra is, hogy az URBACT projektek keretében létrejött akciótervek aktív módon kapcsolódjanak a város átfogó stratégiájához. A jobb stratégiák és akciótervek lehetővé teszik a városok számára, hogy még több támogatást szerezzenek a kulcsfontosságú városi kihívások kezeléséhez. A jobb stratégiák és akciótervek segítenek a program "akciótervezési

városhálózataiban” részt vevő városoknak az előttük álló gazdasági, társadalmi és környezeti kihívások kezelésénél. (lásd 1.1.2).

3. sz. specifikus cél: A fenntartható városfejlesztés integrált akciótervei megvalósításának javítása

Várható eredmények: A városok fenntartható integrált fejlesztési tervei teljesebben és hatékonyabban valósulnak meg

A specifikus célhoz egy eredményindikátor tartozik:

Az URBACT városhálózatban belül azoknak a városoknak az aránya, amelyek nagyfokú hatékonysággal valósították meg integrált városfejlesztési stratégiájukat /akcióterveiket 3 vonatkozásban:

- integráció
- közösségi részvétel
- projekt menedzsment (határidők stb.)

Valamennyi európai város számára – akár állami, magán, helyi, vagy regionális erőforrásokat mozgósító városokról van szó – az integrált városstratégia végrehajtási fázisának minősége, valamint az időhatárokra, a kivitelezés minőségére és a részvételi folyamatokra vonatkozó intézkedések megfelelő minősége elengedhetetlen ahhoz, hogy a tervezési folyamatban kitűzött célokat elérhessék. A városi problematika kezelésének új lehetőségei mellett – különös tekintettel az ERFA rendelet 7. cikkében előírt támogatásra, mely megköveteli, hogy nemzeti szinten minimum az ERFA források 5 %-át kell integrált, fenntartható városfejlesztésre fordítani - valamint az egyéb állami és magán finanszírozási formák rendelkezésre állásával sok városnak lesz szüksége támogatásra az akciótervek jobb megvalósításához.

Ebben az összefüggésben a program támogatja a transznacionális tapasztalatcserét és a jó gyakorlatok cseréjét a fenntartható városfejlesztés integrált stratégiáit megvalósító városok között.

4. sz. specifikus cél: Annak biztosítása, hogy mind a gyakorlati szakemberek, mind a döntéshozók valamennyi (uniós, nemzeti, regionális és helyi) szinten egyre inkább hozzáférjenek az URBACT ismeretanyaghoz és osszák meg kölcsönösen a fenntartható városfejlesztési tapasztalataikat, a várospolitikák továbbfejlesztése érdekében.

Elvart eredmények: valamennyi (uniós, nemzeti, regionális és helyi) szinten egyre inkább elérhető lesz és hasznosul a fenntartható városfejlesztés URBACT ismeretanyaga a szakemberek és a döntéshozók körében

A specifikus célhoz egy eredményindikátor tartozik:

Azon döntéshozók és szakemberek száma valamennyi (uniós, nemzeti, regionális és helyi) szinten, akik munkájuk során felhasználták a fenntartható városfejlesztésre vonatkozó URBACT ismeretanyagot.

A választott tisztségviselők, városi vezetők, szakemberek és egyéb helyi érdekeltek között helyi, regionális, nemzeti és uniós szinten elengedhetetlen az együttműködés. A városok nem képesek egyedül működni. Stratégiáik fejlesztéséhez szükségük van együttműködésre a többi várossal és szereplővel, az irányító hatóságokkal és a szervezetekkel helyi, regionális, nemzeti és európai szinten is.

Az integrált és fenntartható városfejlesztés ismeretéhez és know-how-hoz való hozzáférés minden szinten igen fontos a szakemberek és a döntéshozók számára a kölcsönös megértéshez és a hatékony, többszintű kormányzáshoz. Ezért lényeges, hogy a program közvetlen kedvezményezettjein túl valamennyi szakember és döntéshozó ösztönözze a jó gyakorlatok és politikák integrálását a városi politikákba és gyakorlatokba, és ezáltal az URBACT tapasztalati és ismeretanyaga érvényesüljön a fenntartható városfejlesztési politika tervezésének és megvalósításának minden szintjén (nemzeti nyelven is), és erősödjenek a kapcsolatok az európai/programozási szint és az országos, regionális és helyi szintek között.

Az URBACT tevékenységei révén várhatóan előmozdítja a fenntartható városfejlesztéssel kapcsolatos ismeretek elsajátítását, és valamennyi szinten növeli a know-how csere lehetőségét, országonként és nemzeti nyelven. Mindez segíteni fogja a városokat városfejlesztési politikáik megvalósításában, a szakértőket és a döntéshozókat a közös ismeretek és gyakorlatok megosztásában.

3. táblázat: Program specifikus eredményindikátorok (specifikus cél szerint)

<i>Elvárt eredmény</i>	<i>Indikátor</i>	<i>Mérték-egység</i>	<i>Bázis érték</i>	<i>Bázisév</i>	<i>Célérték (2022)</i>	<i>Adatforrás</i>	<i>Jelentési gyakoriság</i>
1. A városi szakemberek tudása és kapacitása a fenntartható városfejlesztéshez kapcsolódó integrált megközelítéseket illetően gyarapodik	Az URBACT kapacitásépítő tevékenységekben résztvevők, akik a fenntartható városfejlesztés területén növelték kapacitásaikat az alábbiak terén: <ul style="list-style-type: none"> • integrált megközelítés, • közösségi részvétel, • szervezeti korlátokon átnyúló együttműködés és releváns érdekeltek bevonása, • projekt menedzsment. 	Az URBACT kapacitásépítő programokban résztvevők számaránya	<i>A számítás a programok résztvevőinek a program előtti tudása elemzésére épül</i>	2016	75%	<i>A kapacitásépítő programban résztvevők tudása és készségei alakulásának külső értékelése a program teljes folyamán</i>	Két évenként
2. A városok által kialakított integrált fenntartható városfejlesztési stratégiák és akciótervek az EU jó gyakorlatai alapján	A városok aránya azokon az URBACT akciótervezési városhálózatokon belül, ahol az URBACT módszer felhasználásával integrált stratégiákat és akcióterveket hoznak létre ²⁵	A városok aránya azokon az URBACT akciótervezési városhálózatokon belül, ahol az URBACT módszer felhasználásával integrált stratégiákat és akcióterveket hoznak létre	<i>Az érték számítása a városok megalapozó tanulmányának elemzésére épül²⁶</i>	2016	70 %	<i>Az alapozó tanulmány és a zárójelentés adatainak elemzése</i>	<i>Egyszer az akciótervezési pályázatok kiírása alkalmával</i>

²⁵ Az URBACT módszer olyan többszereplős akciótervezési folyamat, melyet a 2013-as-URBACT helyi támogató csoportok eszköztárában határoztak meg. http://urbact.eu/fileadmin/general_library/URBACT_Toolkit_online_4.pdf

²⁶ Az alapozó tanulmányt a vezető szakértő készíti el a partnervárosokkal közösen a project első (fejlesztési) fázisában.

<p>3. A városok hatékonyabban valósítják meg a fenntartható városfejlesztés integrált terveinek végrehajtását</p>	<p>Azon URBACT III által támogatott városok számaránya, amelyek a megvalósítási városhálózatokban az integrált stratégiákat és akcióterveket kiváló minőségben valósítják meg 3 fő vonatkozásban:</p> <ul style="list-style-type: none"> • integráció • részvétel • Projektmenedzsment 	<p>Azon URBACT III által támogatott városok számaránya, amelyek a megvalósítási városhálózatokban az integrált stratégiákat és akcióterveket kiváló minőségben valósítják meg</p>	<p><i>Az érték számítása a városok megalapozó tanulmányának elemzésére épül</i></p>	<p>2017</p>	<p>60%</p>	<p><i>Az alapozó tanulmány és a zárójelentés adatainak elemzése</i></p>	<p><i>Egyszer a megvalósítási pályázatok kiírása alkalmával</i></p>
<p>4. Valamennyi (uniós, nemzeti, regionális és helyi) szinten egyre inkább hozzáférnek a fenntartható városfejlesztéshez kapcsolódó URBACT ismeretanyaghoz és azt hasznosítják</p>	<p>A döntéshozók és szakemberek száma valamennyi (uniós, nemzeti, regionális és helyi) szinten, akik munkájuk során felhasználták a fenntartható városfejlesztés URBACT ismeretanyagát</p>	<p><i>A döntéshozók és a szakemberek száma</i></p>	<p>10028</p>	<p>2014</p>	<p>400 döntéshozó és szakértő</p>	<p><i>Felmérés azon regisztrált web, hírlevél, twitter és egyéb közösségi média felhasználókról, akik nem tagjai az URBACT hálózatoknak</i></p>	<p><i>Minden második évben</i></p>

2.A.3. A beruházási prioritás keretében támogatandó intézkedések

2.A.3.1. A támogatandó intézkedések és ezek várható hozzájárulása a megfelelő specifikus célokhoz, ezen belül

a/ A fenntartható városfejlesztéshez szükséges kapacitások fejlesztése (1. specifikus cél)

Az intézkedések hozzájárulása az 1. számú specifikus célhoz

A program olyan intézkedéseket dolgoz ki, melyek során fejlődik a kulcsszereplőknek (városi szakemberek, a városok vezetői és alkalmazottai, választott képviselők, az URBACT projektben résztvevő egyéb érdekelték) a fenntartható, integrált és részvételen alapuló városfejlesztéshez szükséges kapacitása.

Intézkedések

A kapacitásépítés keretében támogatandó főbb intézkedések a következők (indikatív felsorolás):

- Nemzeti kapacitásépítő szemináriumok – a szemináriumi forma az URBACT II során került tesztelésre. Nemzeti szinten és nemzeti nyelveken biztosít eszközöket és módszereket a partnervárosok helyi támogató csoportjai részére kapacitásaik növeléséhez. A tagállamok kormányzati képviselői aktív résztvevői az üléseknek, ez elősegíti a várospolitikát érintő párbeszédet az országos és a helyi szereplők között és lehetővé teszi a partnerek számára a nemzeti kontextus jobb megértését, amelyben tevékenységüket folytatják.
- URBACT Egyetemek, amelyek rendkívül sikeresnek bizonyultak az URBACT II programban, az URBACT III során tovább folytatják tevékenységüket, és kiemeltebb szerepet kapnak. Az URBACT Egyetem olyan nagyszabású transznacionális kapacitásépítő rendezvény az URBACT módszerére építve, amelynek célja az URBACT partnerek és a helyi érdekelték megfelelő eszközökkel és módszerekkel való ellátása az integrált és részvételen alapuló akciótervezés megvalósítására. Az egyetem az URBACT hálózatok projektpartnereit hozza össze, hogy a „cselekvés általi tanulás” során megosszák egymással a jó gyakorlatokat, és kipróbálják azokat az eszközöket, amelyeket városi szinten a helyi támogató csoportok tevékenységük során alkalmazhatnak.
- Meghatározott szükségleteken alapuló egyéb ad hoc kapacitásépítő tevékenységek is kialakíthatók a fenntartható várospolitiká megvalósításában és tervezésében résztvevő különféle érdekcsoportok számára (pl. választott képviselők, az operatív programok irányító hatóságai, nemzeti hatóságok, stb.).

- Az 1. számú cél keretében a kapacitásépítő tevékenységek elsősorban azoknak az eszközöknek és módszereknek alkalmazására koncentrálnak, melyek a fenntartható városfejlesztési politika integrált, részvételen alapuló megközelítését támogatják. Ezek vonatkozhatnak az akciótervek és integrált stratégiák kidolgozására, finanszírozására, megvalósítására és a folyamat ellenőrzésére.

A főbb célcsoportok és kedvezményezettek

Az 1. számú célkitűzés keretében végrehajtott intézkedések fő kedvezményezettjei az URBACT-ban érintett 28 EU tagállam valamint Norvégia és Svájc érdekeltjei. Ezek az érdekelték lehetnek tervezők, döntéshozók, szakértők, városi tisztviselők, helyi szervezetek képviselői, civil szervezetek, lakosok, végső felhasználók, vagyis mindazok, akik érdekeltek az integrált akciótervek vagy stratégiák kidolgozásában, megvalósításában (akciótervezési és megvalósítási hálózatok) és a fenntartható városfejlesztés jó gyakorlatainak átadásában (transzfer hálózatok).

Az URBACT partnerekhez kapcsolódó érdekelteken kívül a fenntartható városfejlesztés (nemzeti, regionális és helyi szintű) más kulcsszereplői is részesei lehetnek az 1. számú célkitűzés keretében megvalósítandó intézkedéseknek (pl. a 7-es és 8-as cikk értelmében az integrált városi stratégiákat és akcióterveket megvalósító városok stb.).

b/ Hálózatépítés a fenntartható városi stratégiák és akciótervek jobb kialakítására (2. specifikus cél)

Az intézkedések hozzájárulása a 2. számú specifikus célhoz

A program támogatni fogja az európai városok részvételi megközelítésen alapuló és a fenntartható városfejlesztésre irányuló integrált stratégiáinak és akcióterveinek kialakítását. Ez elsősorban olyan "akciótervezési hálózatokon" keresztül fog megvalósulni, amelyek keretében a városok és a helyi partnerek szakértőktől, valamint más városoktól és partnerektől kapnak segítséget a fenntartható városfejlesztés integrált stratégiáinak és akcióterveinek kialakításában.

Intézkedések

Az akciótervezési hálózat keretében támogatható főbb intézkedések a következők (indikatív felsorolás):

- Transznacionális tapasztalatcsere szemináriumok, beleértve a tanulmányi látogatásokat, szakértői értékeléseket, stb.
- Alapozó tanulmányok a partnervárosok aktuális helyzetéről
- Integrált fenntartható városfejlesztési stratégiák/akciótervek kidolgozása

- A helyi érdekeltek bevonása a közösségi részvételen alapuló politika kialakításába
- Kommunikáció a hálózati tevékenységekről és eredményekről
- Az akciótervezési eszközök alkalmazása
- A partnervárosok szakértői támogatása a városfejlesztés részvételen alapuló és integrált megközelítésének kialakítására
- Vidéki partnerek bevonása a város-vidék együttműködés megerősítésére

A főbb célcsoportok és a kedvezményezettek

Az 2. számú cél keretében végrehajtott intézkedések fő kedvezményezettjei a 28 EU tagállam valamint Norvégia és Svájc városai, amelyek készen állnak a fenntartható városfejlesztés integrált stratégiáinak és akcióterveinek kialakítására.

Az URBACT III keretében, a kedvezményezett "város" helyi önkormányzat, amelyik lehet:

- Nagyvárosi, kisvárosi, települési önkormányzat;
- városrész, kerület önkormányzata, ha hatáskörébe tartozik az URBACT hálózat valamelyik területén, településén az URBACT kompetenciájába tartozó fejlesztéspolitika kidolgozása és érvényesítése
- nagyvárosi hatóság és agglomeráció közhivatala, ha hatáskörébe tartozik az URBACT hálózat valamelyik területén, településén az URBACT kompetenciájába tartozó fejlesztéspolitika kidolgozása és érvényesítése.

Emellett számos más, nem önkormányzati partner is részt vehet az 2. számú cél keretében megvalósítandó akciókban. Az egyéb jogosult kedvezményezettek listája a következő:

- helyi ügynökségek – a város által létrehozott közintézmények vagy részben közösségi intézmények, amelyek részben vagy egészben a városi hatóságok tulajdonát képezik, és valamilyen szakpolitika tervezése és végrehajtása a feladatuk (gazdaságfejlesztés, energiaellátás, egészségügyi szolgáltatások, közlekedés, stb.)
- tartományi, regionális és országos, a városi ügyekben kompetens hatóságok;
- városfejlesztés kérdéseivel foglalkozó egyetemek és kutatási központok.

A 2. számú cél a városokra fókuszál. Az akciótervezési hálózatokban a nem városi partnerek száma korlátozott lesz. A nem városi partnerek maximális számát az akciótervezési hálózatok létrehozását célzó pályázati felhívásokban határozzák meg.

Csak közhivatalok vagy azokkal egyenértékű szervezetek jogosultak pályázni a programra.²⁷

c/ Hálózatépítés a fenntartható várospolitikák végrehajtásának fejlesztésére (3. specifikus cél)

Az intézkedések hozzájárulása a 3. számú specifikus célhoz

A program támogatni fogja az európai városok fenntartható városfejlesztésével kapcsolatos integrált stratégiák és akciótervek megvalósítását. Eszköze a városok "megvalósítási hálózatainak" létrehozása. A városok az integrált városstratégiákat/akcióterveket a részükre biztosított forrásokból²⁸ fogják érvényesíteni. Másik eszköz, olyan "transzfer hálózatok" létrehozása, amelyek a már meglévő jó gyakorlatok újrahasznosítását (valamint ennek tanulságai alapján a jó gyakorlatok megerősítését) segítik.

A megvalósítási hálózatok keretében a városok meg tudják osztani egymás között az őket érintő kihívásokat és megoldásokat, támogatják egymást a hatékony megvalósítási folyamatban, valamint a tapasztalatok és a megosztott eredmények alapján következtetéseket vonnak le. A transznacionális tapasztalatcsere az integrált stratégiák/akciótervek megvalósítását helyezi előtérbe (pl. irányítás, finanszírozás, monitoring, stb.).

Intézkedések

A megvalósítási hálózatok keretében támogatandó főbb intézkedések a következők (indikatív felsorolás):

- Transznacionális tapasztalatcsere szemináriumok beleértve a tanulmányutakat, cserelátogatásokat, szakértői értékeléseket, stb.
- A nyomon követés, ellenőrzés módszerei
- Helyi partnerségek létrehozása és működtetése az érdekeltek bevonásával az integrált és részvételen alapuló megvalósításhoz

²⁷ Az EU Közbeszerzési Törvény alapján **köz-és azzal egyenértékű testület** minden olyan jogi személy, amelyre a közjog vagy a magánjog irányadó, és amelyet:

1. valamely konkrét közérdekű feladat ellátására hoztak létre, de ipari vagy kereskedelmi jelleggel nem rendelkezik (ez azonban nem zárja ki a részben ipari vagy kereskedelmi jellegű szervezet),
2. jogi személyiséggel rendelkezik, és
3. a) amelyet nagyrészen állami, regionális vagy helyi hatóságok, vagy egyéb közjogi törvényben szabályozott testületek finanszíroznak
b), vagy amely ezen testületek irányítása és felügyelete alatt áll,
c) vagy rendelkezik olyan adminisztratív, iránítói vagy feügyeleti testülettel, amely tagságának több mint felét az állam, a regionális vagy helyi önkormányzatok, vagy egyéb közjogi törvényben szabályozott szerv jelöli ki.

²⁸ A városstratégia/akcióterv egy részét illetően valamely állami vagy magánszerv által már finanszírozási döntés született

- Kommunikáció a hálózati tevékenységekről és eredményekről
- A partnervárosok számára szakértői támogatás biztosítása az integrált városi stratégiák/akciók megvalósítására.

A transzfer hálózatok keretében támogatandó főbb intézkedések a következők (indikatív felsorolás):

- Megalapozó anyag kidolgozása az átadásra kerülő gyakorlat és az átadás feltételeinek leírásával valamennyi város számára
- Transznacionális tapasztalatcsere szemináriumok, beleértve a tanulmányutakat, szakértői értékeléseket, stb.
- Helyi partnerségek létrehozása és működtetése az érdekeltek bevonásával a részvételen alapuló és integrált megközelítés biztosítása érdekében
- Kommunikáció a hálózati tevékenységekről és eredményekről
- A partnervárosok szakértői támogatása a jó gyakorlatok átadásának nyomán követésére, elemzésére és értékelésére

A főbb célcsoportok és a kedvezményezettek típusai

Az 3. számú célkitűzés keretében végrehajtott intézkedések fő kedvezményezettjei a 28 EU tagállam valamint Norvégia és Svájc városai. A megvalósítási hálózatok kedvezményezettjei azok a városok, amelyek különböző típusú támogatások felhasználásával valósítanak meg integrált fenntartható városfejlesztési stratégiákat és akcióterveket, beleértve az EK rendelet 7. és 8. cikke értelmében támogatott városokat is.

A kedvezményezett "város" helyi önkormányzat, amelyik lehet:

- Nagyvárosi, kisvárosi, települési önkormányzat;
- városrészi, kerületi önkormányzat, ha hatáskörébe tartozik az URBACT hálózat valamelyik területén, településén az URBACT kompetenciájába tartozó fejlesztéspolitika kidolgozása és érvényesítése
- nagyvárosi hatóság és agglomeráció közhivatala, ha hatáskörébe tartozik az URBACT hálózat valamelyik területén, településén az URBACT kompetenciájába tartozó fejlesztéspolitika kidolgozása és érvényesítése.

Emellett számos nem városi partner is részese lehet az 3. célkitűzés keretében megvalósítandó intézkedéseknek. Az egyéb jogosult kedvezményezettek listája a következő:

- helyi ügynökségek – a város által létrehozott állami vagy félig állami szervezetek, amelyek részben vagy egészben a városi hatóságok tulajdonát képezik, és bizonyos politikák tervezésért és végrehajtásáért felelnek (gazdaságfejlesztés, energiaellátás, egészségügyi szolgáltatások, közlekedés, stb.)
- tartományi, regionális és nemzeti hatóságok, amennyiben a városi

kérdésekben érintettek;

- egyetemek és kutatási központok, amennyiben a városi kérdésekben érintettek

A 3. számú cél a városokra fókuszál. A nem városi partnerek száma korlátozott lesz. A nem városi partnerek maximális számát a megvalósítási hálózatok létrehozását célzó pályázati felhívásokban határozzák meg.

Csak közhivatalok vagy azokkal egyenértékű szervezetek jogosultak pályázni a programra.²⁹

d/ Kapitalizáció és disszemináció /ismeretek felhasználása és megosztása/ (4. specifikus cél)

Az intézkedések hozzájárulása a 4. számú specifikus célkitűzéshez

A program keretében olyan intézkedések kerülnek kidolgozásra, amelyek célja a fenntartható városfejlesztéssel kapcsolatos ismeretanyag összefoglalása és megosztása (jó gyakorlatok, fejlesztéspolitikai ajánlások, stb.), lehetővé téve ezek széles körben történő felhasználását. Emellett a kapitalizáció és az általános intézkedések nemcsak az URBACT kedvezményezettjeinek szólnak, hanem a programban nem résztvevő városoknak is, valamint a városfejlesztésben érintett különböző kormányzati szintek (regionális, nemzeti, európai) képviselőinek is.

Intézkedések

Az ismeretek felhasználása és megosztása keretében támogatandó intézkedések a következők (indikatív felsorolás):

- Módszertan a fenntartható városfejlesztés ismeretanyagának összeállítására, feldolgozására és kezelésére (klasztertevékenységek, tanulmányok, stb.)
- Honlap működtetése olyan tudásplatformként, amely könnyű hozzáférést biztosít a tematikus prioritásokhoz és a társadalmi médiatevékenységekhez kapcsolódó ismeretanyagokhoz és know-how-hoz

²⁹ Az EU Közbeszerzési Törvény alapján **köz-és azzal egyenértékű testület** minden olyan jogi személy, amelyre a közjog vagy a magánjog irányadó, és amelyet:

1. valamely konkrét közérdekű feladat ellátására hoztak létre, de ipari vagy kereskedelmi jelleggel nem rendelkezik (ez azonban nem zárja ki a részben ipari vagy kereskedelmi jellegű szervezetet),
2. jogi személyiséggel rendelkezik, és
3. a) amelyet nagyrészen állami, regionális vagy helyi hatóságok, vagy egyéb közjogi törvényben szabályozott testületek finanszíroznak
b), vagy amely ezen testületek irányítása és felügyelete alatt áll,
c) vagy rendelkezik olyan adminisztratív, irányítói vagy feügyeleti testülettel, amely tagságának több mint felét az állam, a regionális vagy helyi önkormányzatok, vagy egyéb közjogi törvényben szabályozott szerv jelöli ki.

- Tematikus kiadványok, például hírlevelek, szakpolitikai beszámolók, esettanulmányok, stb.
- A városi szakemberek számára konferenciák, tematikus rendezvények, szemináriumok, workshopok
- Az URBACT Nemzeti Pontok működtetése. Feladatuk az URBACT tevékenységeivel kapcsolatos kommunikáció, továbbá az URBACT eredmények közzététele nemzeti szinten és helyi nyelven, valamint nemzeti platform biztosítása a párbeszéd, tapasztalatcserék és tanulás támogatására a fenntartható városfejlesztés kérdéseiben a különböző (nemzeti, regionális, helyi) kormányzati szintek bevonásával. Az URBACT III-nak ez az eszköze az URBACT II Nemzeti Disszeminációs Pontjainak továbbfejlesztett változatát képezi, nemzeti szinten szélesebb körű szolgáltatásokat nyújt, beleértve az eredmények anyagainak fordítását és terjesztését, nemzeti szemináriumok szervezését, kapacitásépítő tevékenységek támogatását, stb.
- Más, a fenntartható városfejlesztés és a város-vidék kapcsolatok területén működő szervezetekkel való együttműködés (programok, hálózatok, stb.)

A főbb célcsoportok és kedvezményezettek

A 4. számú célkitűzés keretében végrehajtott intézkedések fő kedvezményezettjei a 28 EU tagállam valamint Norvégia és Svájc városai. Az intézkedések a várospolitikai valamennyi (uniós, nemzeti, regionális és helyi) szintjén résztvevőkhöz szólnak (pl.: minisztériumok, az operatív programok irányító hatóságai, európai, nemzeti vagy regionális hálózatok/ helyi hatóságok szövetségei, a fenntartható városfejlesztést támogató európai programok, a városfejlesztési hálózatban résztvevő városi hatóságok, stb.).

2.A.3.2. A műveletek kiválasztásának alapelvei

Az URBACT III program keretében különféle műveletek vannak, a kiválasztási eljárás ezekhez kapcsolódik. A kiválasztás feltételei a pályázati felhívásokban lesznek részleteiben meghatározva, de vannak általános követelmények is, ezek a következők:

- A fő témaköröket egyeztetni kell a tagállamokkal, partner államokkal és az EU kompetens szervezeteivel;
- Nyílt és átlátható pályázati eljárásokat kell alkalmazni. EU szinten, széles körben kell publikálni a pályázati felhívásokat és támaszkodni kell a Nemzeti URBACT Pontokra, hogy a pályázat minél inkább ismert és közérthető legyen.

A projektek kiválasztásának alapelvei

A hálózatépítés projektjeit nyílt és átlátható pályázati felhívások alapján kell kiválasztani. A pályázati felhívásokat európai és nemzeti szinten is közzé kell tenni, együttműködve a Nemzeti URBACT Pontokkal.

A felhívások a beruházási prioritás teljes tematikáját is érinthetik (11 tematikus prioritás), de célozhatják a beruházási prioritásban előtérbe helyezett 5 tematikus célkitűzést is (lásd 1.2).

Az ilyen célzott pályázati felhívások feladatmeghatározását a korábbi pályázatok előrehaladása és előzetes eredményei, a beruházási prioritást érintő trendek és fejlesztéspolitikák alakulása, valamint a program által biztosított útmutatók alapján lehet meghatározni.

A Monitoring Bizottság tagjaival együttműködve olyan értékelési kritériumok lesznek kidolgozva, melyek szavatolják a választott projekt minőségét. Az értékelési kritériumoknak ki kell hangsúlyozniuk az ok-okozati összefüggést a javasolt városhálózati tevékenységek és a program elvárt eredményei között. Az értékeléseket független külső szakértőknek kell végezniük, figyelembe véve az egyes projektek illeszkedését a programindikátorokhoz.

A többi programtevékenység elbírálására vonatkozó követelmények

Az eddigiekhez hasonlóan az URBACT Monitoring Bizottsága felel a program szintű tevékenységekkel kapcsolatos valamennyi döntésért. Javaslat készül, amely körvonalazza a főbb költségvetési követelményeket és az MB ülések várható kimeneteit.

2.A.3.3. Pénzügyi eszközök

Az URBACT III tekintetében nem releváns, mivel nem használ fel pénzügyi eszközöket.

2.A.3.4. Nagyprojektek

Az URBACT III nem tartalmaz nagyprojekteket.

2.A.3.5 Közös és program specifikus output (kimeneti) indikátorok

4. táblázat: Közös és program specifikus kimeneti indikátorok

Azonosító	Mutató	Mértékegység	Célérték 2022	Adatforrás
5	Az összes létrehozott városhálózat száma	Szám	70	Program monitoring
6	A kidolgozott integrált akciótervek száma	Szám	300	Program monitoring
7	A hálózatokban részt vevő –az ERFA 7. és 8. cikke értelmében- támogatásban részesülő városok száma	Szám	40	Program monitoring
8	A megismert jó gyakorlatot alkalmazó városok száma	Szám	50	Program monitoring
9	Az URBACT hálózati tevékenységeibe bevont érdekeltek száma helyi szinten (URBACT helyi támogató csoportok száma)	Szám	6000	Program monitoring
10	A kapacitásépítő tevékenységekben résztvevő érdekeltek száma	Szám	2600	Program monitoring
11	Programszintű és tematikus rendezvények száma	Szám	7	Program monitoring
12	A létrehozott Nemzeti URBACT Pontok száma	Szám	24	Program monitoring

2.A.4. Teljesítési keretek

5. táblázat: A prioritási tengely teljesítési keretei

Megvalósítás pénzügyi, eredmény indikátor	Mérték egység	Mérföldkő 2018	Végső cél 2023	Adat- forrás	Az indikátor magyarázata (szükség szerint)
Pénzügyi indikátor: Költség (a program teljes igazolt költsége)	Euro	15.140.808	88.218.882	Program monitoring	A 2018 végi összegre vonatkozó teljesítmény indikátor számítása az 1.sz prioritási tengely 2018-ra szóló automatikus kötelezettség-vállalása alkalmazásával történt, ez 11.986. 978€ ERFA + az egyenértékű nemzeti/helyi hozzájárulás. Mivel az 1. sz. prioritási tengely esetében az ERFA átlagos támogatási rátája 79,17%, további 20,83% hozzáadásával keletkezik a teljesítmény cél, ami 15.140.808€
Output indikátor: A létrehozott hálózatok száma	szám	20	70	Program monitoring	A hálózatépítés első pályázati felhívása a terv szerint 2015. év eleje, az elbírálás és a projektmegvalósítás időigénye miatt a városhálózatok végleges száma 2018 végére alakul ki. Az első pályázat keretében az összes (70) hálózatnak mintegy harmada fog megalakulni, így 2018 végére legalább 20 városhálózattal lehet számolni
Output indikátor: Az URBACT hálózatok (Helyi Támogató Csoportok) helyi részvevői összesen	szám	1700	6000	Program monitoring	Minden partnervárosban fel kell állítani egy helyi támogató csoportot a helyi érdekeltek részvételével a projekt működése alatt a lehető leghamarabb. 6-12 várossal számolva városhálózatonként a helyi érdekeltek teljes száma a program végére eléri a 6000-et Legalább 20 hálózattal kalkulálva 2018 végére, 1700 helyi részvevő érdekelttel lehet számolni a helyi támogató csoportokban.

2.A.5 Beavatkozási kategóriák

12. táblázat		
1. dimenzió: Beavatkozási terület		
Prioritási tengely	Kód	EU támogatás összege €
1. PT	119	69 843 795€

13. táblázat		
2. dimenzió: Finanszírozási forma		
Prioritási tengely	Kód	EU támogatás összege €
1. PT	01	69 843 795€

14. táblázat		
3. dimenzió: Terület		
Prioritási tengely	Kód	EU támogatás összege €
1. PT	07	69 843 795€

2.B. A technikai segítségnyújtás prioritási tengelyeinek bemutatása

2. prioritási tengely

Azonosító	
Cím	Technikai segítségnyújtás

ALAP	Európai Regionális Fejlesztési Alap
-------------	--

BERUHÁZÁSI PRIORITÁS	11. számú tematikus célkitűzés
-----------------------------	---------------------------------------

UNIÓS TÁMOGATÁS KISZÁMÍTÁSÁNAK ALAPJA	Összes elszámolható költség
--	------------------------------------

2.B.1. Specifikus cél és elvárt eredmények

Célkitűzés: Az URBACT III program irányításának és végrehajtásának maximális hatékonysága és eredményessége

Várt eredmények: Az URBACT program hatékony és eredményes megvalósítása a 2014-2020 időszakban.

Ehhez szükséges a projekteket támogató mechanizmus létrehozása, valamint programszinten az eszközök és tevékenységek fejlesztése, hogy magas szintű hatékonyság és eredményesség valósuljon meg a program irányításában és végrehajtásában.

Mindez az alábbi feladatokra terjed ki:

- hatékony monitoring (nyomon követési) és ellenőrzési rendszer, a támogatott beavatkozások előrehaladásának, minőségének és hatásainak megfigyelésére, úgy hogy a kedvezményezettek és a programban résztvevő szervezetek adminisztratív terhe a lehető legkisebb legyen.

- hatékony projekttervezési és kiválasztási folyamat, amely a program szempontjából releváns, kezelhető számú, jó minőségű pályázatot eredményez
- az URBACT városhálózataiban és a program egyéb tevékenységeiben érintettek erőteljes támogatása

2.B.2. Eredményindikátorok

Az URBACT III tekintetében nem alkalmazható, mivel a TA költségvetés 15m€ alatti

2.B.3. Támogatandó intézkedések és várható hozzájárulásuk a specifikus célhoz

2.B.3.1 A támogatandó intézkedések és a specifikus célokhoz való hozzájárulásuk bemutatása

Az URBACT III program megvalósításában kulcsszerepet tölt be az URBACT program Közös Titkársága. A Titkárságnak olyan szakértői csapatból kell állnia, amely rendelkezik az európai együttműködési program megvalósításához szükséges irányítási, szakmai, pénzügyi és kommunikációs készségekkel és kompetenciákkal. Ezért a személyi és tárgyi feltételek biztosítása a Közös Titkárság számára a Technikai Segítségnyújtás költségvetésének egyik alapvető kiadási tétele.

A Technikai Segítségnyújtásra vonatkozó prioritás egy sor olyan tevékenységet és eszközt támogat, amelyek szükségesek a prioritás specifikus céljának eléréséhez. Ezek a következők:

Monitoring (nyomon követés), ellenőrzés és jelentés

- Számítógépes rendszer üzemeltetése a programmenedzsment, monitoring, audit- és ellenőrzési tevékenység számára
- Határozott és egyértelmű iránymutatás és támogatás a program beavatkozásainak megfelelő ellenőrzésére minden szinten (partnerek, ellenőrök, az első szintű ellenőrök jóváhagyásáért felelős állami szervek) például szemináriumok, útmutatók és tanácsadás keretében.
- A programszintű audit tevékenységek koordinálása és szervezése, beleértve a projekt (külső) auditokat és az auditor csoport támogatását.

Az auditok a projektek minőségét segítik az EU szabályoknak megfelelő rendszerek és eljárások alkalmazásával

- Rendszeres jelentéstétel az Európai Bizottság felé a program előrehaladásáról, elsősorban a hatásokról és eredményekről.

Projektgenerálás és kiválasztás

- A potenciális pályázatokhoz pályázati űrlapok, pályázati felhívások, feladatmeghatározások, útmutató dokumentumok kidolgozása.
- A jó minőségű pályázatok érdekében a potenciális pályázók számára segítségnyújtás és tanácsadás a projektjavaslatok kidolgozásához.
- A pályázatok minőségi értékelésének koordinálása.

Az URBACT projektben résztvevők támogatása

- A projekt kedvezményezettjei számára módszertanok és útmutatók biztosítása a tevékenységek hatékony teljesítéséhez.
- Folyamatos segítségnyújtás és tanácsadás a vezető partnerek és partnerek számára a projektek megvalósításához
- A Közös Titkárság munkatársainak részvétele a projektekkel kapcsolatos üléseken és eseményeken, tájékozódás a projektek előrehaladásáról, kimeneteiről, eredményeiről és a megvalósítás problémáiról.

Tájékoztatás a programtevékenységekről

- Információ terjesztése a programban résztvevő partnerek között és szélesebb körben digitális és írott eszközök felhasználásával.

2.B.3.2 Kimeneti (output) indikátorok

12. táblázat: Közös és program specifikus kimeneti indikátorok

Azono- sító	Indikátor	Mértékegység	Célérték 2022	Adatforrás
1	Megtartott monitoring bizottsági ülések száma	Szám	20	Program monitoring
2	Megtartott audit csoport ülések száma	Szám	7	Program monitoring
3	Elkészített éves teljesítési jelentések száma	Szám	6	Program monitoring

2.B.4. Beavatkozási kategóriák

12. táblázat		
1. dimenzió: Beavatkozási terület		
Prioritási tengely	Kód	EU támogatás összege €
2. PT	121	3 958 114€
2. PT	122	500 000€

13. táblázat		
2. dimenzió: Finanszírozási forma		
Prioritási tengely	Kód	EU támogatás összege €
2. PT	01	4 458 114€

14. táblázat		
3. dimenzió: Terület		
Prioritási tengely	Kód	EU támogatás összege €
2. PT	07	4 458 114€

HARMADIK RÉSZ

**Az Együttműködési Program
finanszírozási terve**

3. RÉSZ: AZ EGYÜTTMŰKÖDÉSI PROGRAM FINANSZÍROZÁSI TERVE

3.1. Táblázat a közös rendelkezésekről szóló rendelet (CPR) 53., 110., és 111. cikke értelmében tervezett ERFA támogatás teljes pénzügyi előirányzatának éves összegeiről

15. táblázat ERFA éves előirányzat

Alap	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	ÖSSZESEN
ERFA	3 685 435 €	5 381 234 €	7 684 742 €	13 963 118 €	14 242 380 €	14 527 228 €	14 817 772 €	74 301 909 €
Előcsatlakozási Támogatási Eszköz (IPA) (szükség szerint)								
Európai Szomszédsági Eszköz (ENI) (szükség szerint)								
Összesen	3 685 435 €	5 381 234 €	7 684 742 €	13 963 118 €	14 242 380 €	14 527 228 €	14 817 772 €	74 301 909 €

3.2. Az együttműködési program teljes programidőszakra és a program prioritási tengelyeire vonatkozó pénzügyi terve az ERFA-ból és a nemzeti partnerektől származó teljes pénzügyi előirányzat összegével

16. táblázat

Prioritási tengely	Alap	Unió támogatás	Nemzeti önrész	A nemzeti önrész indikatív bontása		Összes finanszírozás	A társfinanszírozás aránya
				Nemzeti közfinanszírozás	Nemzeti magánfinanszírozás		
1. prioritási tengely	ERFA (az IPÁ-ból és az ENI-ből átcsoportosított összegekkel együtt)	69 843 795	18 375 088	18 375 088	0	88 218 883	79,17%
2. prioritási tengely	ERFA (IPÁ-ból és az ENI-ből átcsoportosított összegekkel együtt)	4 458 114	3 647 553	3 647 553	0	8 105 667	55,00%
ÖSSZESEN	ERFA (az IPÁ-ból és az ENI-ből átcsoportosított összegekkel együtt)	74 301 909	22 022 641	22 022 641	0	96 324 550	77,14%

3.2.B Az együttműködési program pénzügyi tervének prioritási tengelyek szerinti bontása az ETE rendelet szerint

17. táblázat

Prioritási tengelyek	Tematikus célkitűzés	Uniós támogatás	Nemzeti önrész	Összes finanszírozás
1. prioritási tengely	11. tematikus cél	69 843 795	18 375 088	88 18 883
2. prioritási tengely	11. tematikus cél	4 458 114	3 647 553	8 105 667
ÖSSZESEN		74 301 909	22 022 641	96 324 550

18. táblázat: Éghajlatváltozás

Nem alkalmazható az URBACT III-ra.

NEGYEDIK RÉSZ

A területfejlesztés integrált megközelítése

- 4.1 Közösség-vezérelt helyi fejlesztés: URBACT értelmezés**
- 4.2 A fenntartható fejlesztést célzó integrált intézkedések: URBACT értelmezés**
- 4.3 Az Integrált Területi Beruházások (ITI) alkalmazása: URBACT értelmezés**
- 4.4 Az URBACT hozzájárulása a makroregionális és a tengeri medencéket érintő stratégiákhoz**

4. RÉSZ: A TERÜLETFEJLESZTÉS INTEGRÁLT MEGKÖZELÍTÉSE

A városi dimenzió a területfejlesztés fontos része. Az olyan programok, mint az URBACT, amely az integrált városfejlesztést a városok közötti tapasztalatcserével és a jó gyakorlatok átadásával segíti elő, fontos szerepet játszanak az új európai területi kezdeményezések és eszközök (pl. az ERFA 7. cikke szerinti integrált városi stratégiák, közösségvezérelt helyi fejlesztés, Integrált Területi Beruházás, stb.) megvalósításában és érvényesítésében.

Az URBACT ezért arra fog törekedni, hogy tevékenységei és a főbb programok által finanszírozott, európai területfejlesztés szélesebb értelemben vett megközelítése maximálisan kiegészítsék egymást.

A 7.³⁰ cikk konkrét rendelkezéseket tartalmaz a növekedésbe és munkahelyteremtésbe való befektetésről. Kimondja, hogy *az "ERFA az operatív programok keretében támogatja a fenntartható városfejlesztést olyan stratégiák révén, amelyek integrált intézkedéseket határoznak meg a városi területeket érintő gazdasági, környezetvédelmi, éghajlati, demográfiai és társadalmi kihívások kezelésére, szem előtt tartva a város és a vidék közötti kapcsolatok előmozdításának szükségességét."*

Az URBACT III kapcsán az Európai Parlament és Tanács 1299/2013/EU rendelete 2. cikke az Európai Regionális Fejlesztési Alapnak az európai területi együttműködés céljaira nyújtandó támogatásáról szóló egyedi rendelkezése kimondja: "Az ERFA támogatja az interregionális együttműködést a kohéziós politika hatékonyságának megerősítésére, a fenntartható városfejlesztéssel kapcsolatos jó gyakorlatok azonosítására, átadására és terjesztésére irányuló tapasztalatok cseréjének ösztönzése révén, többek között a város-vidék kapcsolatok vonatkozásában is."

Így a városok közötti tapasztalatcserén és a jó gyakorlatok átadásán alapuló integrált városfejlesztés elősegítése elengedhetetlen a program stratégiájában.

Az URBACT program legfontosabb hozadéka, a városok segítése abban, hogy a helyi szereplőkkel együttműködve kialakítsák az adott körülményekhez igazodó integrált politikákat. A program célja, hogy növelje a városok integrált városfejlesztési kapacitását és know-how-ját; ez vonatkozik az integrált városfejlesztés főbb programjai által javasolt kohéziós politikai eszközökre: a közösségvezérelt helyi fejlesztésre és az integrált területi beruházásokra is.

Mindez az integrált városfejlesztés megvalósításának három aspektusához fog kapcsolódni:

- A résztvevőket a különböző szakpolitikai területeket összefogó horizontális megközelítésre ösztönzi ahelyett, hogy a kérdést kizárólag egyetlen szervezeti egység vagy szakterület szemszögéből vizsgálnák meg

³⁰ Az Európai Parlament és a Tanács 1301/2013/eu rendelete az Európai Regionális Fejlesztési Alapról

- A különböző kormányzati szintekkel való együttműködéssel a vertikális integrációt ösztönzi (pl. megyék, tartományok, régiók, tagállamok).
- Ösztönzi az érdekeltek és a lakossági csoportok széles körének a problémák és a megoldások meghatározásába, valamint az akciótervek megvalósításába történő bevonását.

4.1. A közösségvezérelt helyi fejlesztés: URBACT megközelítés⁽³¹⁾

A közösségvezérelt helyi fejlesztés (Community led local development CLLD) célja a partnerek, beleértve a civil társadalom és a helyi gazdasági élet szereplőinek bevonása a helyi integrált stratégiák kidolgozásába és végrehajtásába. A CLLD a hagyományos felülről-lefelé (top-down) megközelítéseket egészíti ki, és viszonylag kis anyagi ráfordítással képes új javaslatokat kialakítani és olyan közös elkötelezettséget érvényesíteni, amellyel az elképzelések a gyakorlatba átültethetők. Módszerként a CLLD a LEADER megközelítésre épít, mely utóbbi célja a vidéki szereplők támogatása saját régióik hosszú távú lehetőségeinek feltárásában. Korábban a részvételen alapuló és az alulról felfelé építkező megközelítés valósult meg az URBAN (ERFA) és az EQUAL (ESZA) közösségi kezdeményezésekben. Jelenleg a helyi fejlesztés az európai halászati ágazatban is alkalmazott politikaalkotási eszköz. A jelenlegi CLLD kezdeményezést a 2014-2020 programidőszakra valamennyi fent említett uniós alap támogatja.

Az URBAN kezdeményezésből megvalósított URBACT II a részvételen alapuló megközelítést alkalmazta a fejlesztéspolitikák kialakításában. A program előírta, hogy az URBACT akciótervezési, transzfer vagy megvalósítási hálózataiban résztvevő valamennyi partnerváros többszereplős partnerséget, helyi támogató csoportokat (ULSG) köteles bevonni. A megvalósítási hálózatok helyi támogató csoportjai az akciótervek megvalósításának fejlesztésére koncentráltak, a transzfer hálózatok befogadó városai a jó gyakorlatok saját városaikba történő integrálására törekedtek.

Amennyiben az egyes 2014-2020-as programidőszakra vonatkozó Partnerségi Megállapodások vagy Operatív Programok lehetővé teszik, az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA) az URBACT közösség révén támogathatja a közösségvezérelt helyi fejlesztés módszereivel dolgozó helyi akciócsoportokat (HACS) és stratégiáikat a városi területeken is. A CLLD számos konkrét formában valósulhat meg a városi partnerségek és stratégiák keretében. Ilyen forma lehet a városrész (lakóközvet) alapú megközelítés (hátrányos helyzetű városnegyedek, ipari körzetek, barnamezős területek, elővárosok). Ugyancsak ilyen lehet a

³¹ AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 1303/2013 2013. december 17-i EU RENDELETE 32-33-34. cikke az ERFA-ra, ESZA-ra, KA-ra, EMVA-ra és ETHA-ra vonatkozó közös rendelkezéseinek a megállapításáról, és az ERFA-ra, ESZA-ra, KA-ra, EMVA-ra és ETHA-ra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az EK 1083/2006 tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről.

<http://new.eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32013R1303&from=EN>

kisebb városokban (vidéki városok és a környező vidéki területek stb.) végzett közösség vezérelt munka. Tematikus vonatkozásban lehet szó sajátos városi kihívásokról, vagy célcsoport alapú megközelítésekről (fiatalok, romák, nők, bevándorlók stb.). Lényeges megérteni, hogy a CLLD túlmutat a szokásos részvételen alapuló, konzultációs eljárásokon, azaz „sem a közsféra, sem egy-egy érdekcsoport” nem rendelkezhet a szavazati jogok több mint 49 százalékával.

Az előző programozási időszak tapasztalatai alapján az URBACT III a tapasztalatcserék, valamint a kapacitásépítő és kapitalizációs tevékenységek révén hozzájárulhat ahhoz, hogy a CLLD megközelítések a városokban meghonosodjanak.

- A CLLD megvalósításában részt vevő városok és/vagy város-vidék partnerségek cserekapcsolatai erősíteni fogják a fejlesztéspolitikák megismerését, felgyorsítják a jó gyakorlatok átadását és megvalósítását.
- Ugyanazon városok kapacitásépítő tevékenységei a helyi támogatócsoportokban résztvevő - akár a köz- vagy magánszektor, akár a civil társadalom - érdekeltjeinek segítenek a CLLD jobb megértésében és irányításának fejlesztésében éppúgy, mint az innovációs kapacitások megerősítésében.
- A kapitalizációs tevékenységek segíthetnek a CLLD-vel kapcsolatos tapasztalatok terjesztésében az URBACT hálózatban aktívan részt vevő kisebb városoktól a városi szakemberek és érdekelték tágabb városi közösségéig.

Lényeges, hogy az URBACT helyi támogató csoportjai közül csak néhány felel meg a CLLD megközelítésnek. Ez függ az URBACT városhálózat céljára kiválasztott település típusától (például ha egy egész nagyvárosról lenne szó, az nem lenne megfelelő a CLLD szempontjából) illetve a tematikus téma megfelel-e a közösségi alapú megközelítésnek.

4.2. A fenntartható fejlesztést célzó integrált intézkedések: URBACT megközelítés

Mivel a teljes URBACT program az integrált, fenntartható városfejlesztés mellett kötelezi el magát, biztosítanunk kell, hogy kedvező módon egészítse ki az Európai Bizottság adott területen belüli kezdeményezéseit.

A 2014-2020-as programozási időszakban a kohéziós politika városi dimenziójának hangsúlyosabb szerepét érvényesíti az ERFA 7. cikke, amely kimondja, hogy tagállamonként az ERFA-források legalább 5 %-át kell a „fenntartható városfejlesztésre irányuló integrált intézkedésekre fordítani” bizonyos városi hatósági szintre történő delegálás mellett. A delegálás minimális szintje a műveletek kiválasztásával függ össze. A minimum 5% elkölthető integrált területi beruházáson, egy konkrét OP-n vagy prioritási tengelyen

keresztül. Emellett az ERFA rendelet 8. cikkében rögzítetteknek megfelelően 330 millió euró áll rendelkezésre „A fenntartható városfejlesztés területén az innovatív tevékenységek támogatására”, amelynek célja, hogy a hosszú távú városi kihívásokra új megoldásokat tárjon fel és mutasson be.

Tekintettel az URBACT integrált fenntartható városfejlesztési tapasztalataira és innovatív megközelítéseire valamint a városi stratégiák létrehozására és megvalósítására fordított kiemelt figyelemre az ERFA 7. és 8. cikke által kínált lehetőségek lehetővé fogják tenni az URBACT számára, hogy a program tevékenysége és a főbb ERFA programok még jobban összekapcsolódjanak és kiegészítsék egymást.

Ilyen módon az URBACT III a tapasztalatcsere, a kapacitásépítés és a kapitalizációs tevékenységei által arra törekszik, hogy:

- az ERFA 7/8. cikke keretében támogatott városok tevékenységeit kiterjessze, és tapasztalataikat szélesebb körű városi csoportokkal is megossza;
- az ERFA 7/8. cikke keretében támogatott tevékenységek városi hatóságok közti tapasztalatcserejét megvalósítsa a fejlesztéspolitikák megismerése és a jó gyakorlatok átadásának felgyorsítása érdekében.
- részt vegyen a Városfejlesztési Hálózat munkájában (amelyre az ERFA 7. és 8. cikke keretében támogatott városok jogosultak) és biztosítsa a Hálózat városainak az URBACT tevékenységekből származó ismeretanyag kínálta előnyöket.

4.3. Integrált Területi Beruházások (ITI) alkalmazása³²: URBACT megközelítés

Az Integrált Területi Beruházás a rendeletben szereplő azon eszközök egyike, amely a területi stratégiák integrált módon történő megvalósítására használható.

Az ITI lehetővé teszi az operatív programok megvalósítását átfogó módon, valamint az egy vagy több operatív program prioritási tengelyeiből származó támogatások igénybe vételét, és ezzel az adott területhez kapcsolódó integrált stratégia megvalósítását.

Az ITI támogatja a városi területek integrált intézkedéseit, mivel lehetővé teszi a különböző tematikus célkitűzésekhez kapcsolódó támogatások összekapcsolását, beleértve a prioritási tengelyekből, valamint az ERFA, ESZA, KA, stb. által támogatott operatív programokból származó forrásokat.

³² AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 1303/2013/ 2013. december 17-i EU RENDELETE 36. cikke az ERFA-ra, ESZA-ra, KA-ra, EMVA-ra és ETHA-ra vonatkozó közös rendelkezéseinek a megállapításáról, és az ERFA-ra, ESZA-ra, KA-ra, EMVA-ra és ETHA-ra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az EK 1083/2006 tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről.

<http://new.eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32013R1303&from=EN>

Hasonlóan a többi új városi eszközhöz és kezdeményezéshez (pl. CLLD, 7. cikk stb.) az URBACT tapasztalata az integrált fenntartható városfejlesztés területén lehetővé teszi, hogy a program fontos szerepet játszon az új ITI eszköz hatékony megvalósításában, amelyet a 2014-2020-as időszakban széles körben alkalmaznak az európai városok. Emellett lehetővé teszi az URBACT számára, hogy a program tevékenysége és a főbb ERFA programok még jobban összekapcsolódjanak és kiegészítsék egymást.

Ilyen módon az URBACT III a tapasztalatcsere, a kapacitásépítés és a kapitalizációs tevékenységei által arra törekszik, hogy:

- az ERFA 7. cikke keretében az ITI eszközt megvalósító városok tevékenységeit bővítse, és tapasztalataikat megossza elsősorban az ITI létrehozásában érdekelt városok között, és
- az ITI-t működtető városi hatóságok közötti tapasztalatcserét megvalósítsa kapacitásuk fejlesztése, a politikák megismerésének elősegítése és a jó gyakorlatok átadásának és megvalósításának felgyorsítása érdekében.

4.4. Az URBACT hozzájárulása a makroregionális és a tengeri medencéket érintő stratégiákhoz

Az EU 28 tagállamára, Norvégiára és Svájcra kiterjedő interregionális területi együttműködési programként az URBACT nem fordít külön figyelmet az egyes makrorégiókat vagy tengeri medencéket érintő stratégiákra.

Ugyanakkor nincs akadálya annak, hogy az URBACT III program e földrajzi területekkel kapcsolatban tapasztalatcserét valósítson meg. Az egyes makrorégiók és tengeri medencék fenntartható városfejlesztésben érdekelt városai e tekintetben indokolttá tennék a makroregionális összefüggésekben való gondolkodást.

ÖTÖDIK RÉSZ

Az Együttműködési Program végrehajtási rendelkezései

- 5.1 Az érintett hatóságok és szervezetek**
- 5.2 A Közös Titkárság felállítására vonatkozó eljárás**
- 5.3 Az irányító és ellenőrző rendelkezések összefoglaló leírása**
- 5.4 Kötelezettségek megosztása a résztvevő tagállamok között az irányító hatóság vagy az Európai Bizottság által előírt pénzügyi korrekciók esetén**
- 5.5 Az Euró használata**
- 5.6 Partnerek bevonása**

5. RÉSZ: AZ EGYÜTTMŰKÖDÉSI PROGRAM VÉGREHAJTÁSI RENDELKEZÉSEI

Ez a rész bemutatja az irányító hatóságként (IH), az igazoló hatóságként, az ellenőrző hatóságként és a közös titkárságként működő szervezeteket, és meghatározza az egyes érintett szervek feladatait, beleértve a Monitoring Bizottságot (MB) is. Emellett bemutatja a program megvalósításához szükséges különböző folyamatokban a szervezetek közötti kapcsolatokat is.

A program hivatalos nyelve az angol. A tagállamok/partnerországok, az irányító hatóság, az igazoló hatóság, az ellenőrző hatóság és a közös titkárság, illetve a jelen dokumentumban említett valamennyi szervezet közötti kommunikáció, továbbá a program irányításához és megvalósításához szükséges kommunikáció nyelve az angol. A francia nyelvet jogi megfontolásból a program munkanyelvének kell tekinteni.

5.1. Az érintett hatóságok és szervezetek

A program irányítása a Strukturális Alapok programjaira alkalmazandó irányítási struktúrát követi, és az alábbiakból áll:


- irányító hatóság,
- igazoló hatóság,
- ellenőrző hatóság,
- monitoring bizottság,
- közös titkárság

Az egyes szervezetek sajátosságait, feladatait és felelősségi köreit a következő bekezdések tartalmazzák.

21. táblázat: Az érintett hatóságok és szervezetek megnevezése és kapcsolattartóik elérhetősége

Hatóság/ szervezet	Hatóság/szervezet megnevezése	Hatóság/szervezet vezetője
Irányító Hatóság	Commissariat Général à l'Égalité des Territoires (CGET)	Raphaël Le Méhauté
Igazoló Hatóság	Direction Générale des Finances Publiques (DGFIP)	Meghatározandó
Ellenőrző Hatóság	Commission Interministérielle de Coordination des Contrôles des Opérations cofinancées par les Fonds Européens" (CICC) 5, place des Vins-de-France 75573 Paris Cedex 12 FRANCE	Jean-Louis ROUQUETTE

22. táblázat: A szervezet, amely számára a Bizottság kifizetéseket teljesít

 az irányító hatóság	
X az igazoló hatóság	

23. táblázat: Az ellenőrzési és auditfeladatokat végrehajtó szervezet(ek)

Hatóság/ szerv	A hatóság/szerv neve	Hatóság/szervezet vezetője
Az ellenőrzési feladatok elvégzésére kijelölt szervezet vagy szervezetek	Minden tagállam/partnerország kijelöli az ellenőrzési feladatok elvégzéséért felelős szervezetet az Európai Parlament és Tanács 1299/2013 (ETE) /EU rendelete 23. cikkének (4) bekezdésében foglaltak szerint	Az egyes tagállamokkal/partnerországokkal létrehozott megállapodások melléklete szerint
Az audit feladatok elvégzéséért felelős kijelölt szervezet vagy szervezetek	Az ellenőrző hatóság munkáját auditcsoport segíti. Minden tagállam/partnerország kijelöli az auditfeladatok elvégzéséért felelős szervezetet az Európai Parlament és Tanács 1303/2013 (CPR) EU rendeletének 127. cikkében foglaltak szerint	Az egyes tagállamokkal/partnerországokkal létrehozott megállapodások melléklete szerint

5.2. A közös titkárság felállításának eljárása

Az 1299/2013-as rendelet 23. cikkének (2) bekezdésével összhangban a program megvalósítása érdekében a közös titkárság segíti az irányító hatóság, a Monitoring Bizottság, és adott esetben az ellenőrző hatóság munkáját különböző funkcióik ellátásában.

A közös titkárság az irányító hatóság felügyelete alatt a tagállamokkal és partnerországokkal folytatott konzultációt követően kerül felállításra, székhelye Franciaországban, az Ile de France régióban van. Tekintettel az URBACT III közös titkársága és az URBACT II közös technikai titkársága közötti átfedésre a személyzet változatlan marad. Mindez számos előnyt hordoz a program lendületes kezdése, a késedelmek minimalizálása és a titkársági személyzet eddig szerzett tapasztalatai révén. A személyzet bővítése során tiszteletben kell tartani a megfelelően meghirdetett, nyílt és átlátható eljárásokra vonatkozó uniós rendeleteket.

A közös titkárság finanszírozása részben a technikai segítségnyújtás költségvetéséből történik. A közös titkárság garantálja a pártatlanságot a projektpályázatok értékelési folyamata során. A potenciális kedvezményezettek számára információt szolgáltat a program keretében nyújtható finanszírozási lehetőségekről, továbbá segíti a kedvezményezetteket a műveletek végrehajtásában.

A közös titkárság tapasztalt szakemberek olyan csapatából áll, amelyben biztosított a nemzeti és nemek szerinti hovatartozás egyensúlya.

5.3. Az irányító és ellenőrző rendelkezések összefoglaló leírása

A következő bekezdések az URBACT III programirányító és ellenőrző rendelkezéseinek leírását tartalmazzák, melyek az URBACT I és II programirányítási tapasztalatainak felhasználásával jöttek létre.

A program közös végrehajtási struktúrája

Az URBACT III program az alábbi fő végrehajtási struktúrákon keresztül valósul meg: irányító hatóság, igazoló hatóság, közös titkárság, Monitoring Bizottság, ellenőrző hatóság és auditorok csoportja.

A 2013.01.28-i döntés értelmében az URBACT program tagállamai és partnerországi elismerik, hogy a Commissariat Général à l'Égalité des Territoires (CGET) az URBACT III program irányító hatósága.

Az irányító hatóságot és az igazoló hatóságot az 1303/2013 (CPR) EU rendelet 124. cikke és az 1299/2013 EU rendelet 21. cikke szerint kell kijelölni.

Az irányító hatóság és a közös titkárság szerepe és feladatai

Az irányító hatóság és segítő szervezete, a közös titkárság felel a program irányításáért az 1303/2013 [CPR] EU rendelet 125. cikkében és az 1299/2013 EU rendelet 23. cikkében leírt hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvével összhangban.

A közös titkárság felállítása az irányító hatóság feladata. A közös titkárság segíti a Monitoring Bizottságot (a Monitoring Bizottság teljes feladatkörének leírását ld. a későbbiekben), az irányító hatóságot és adott esetben az ellenőrző hatóságot különböző funkcióik ellátásában, különösen:

- a. a monitoring és programbizottság döntéseinek előkészítése, végrehajtása és nyomon követése, valamint (szükség esetén) a Monitoring Bizottság és munkacsoportok üléseinek szervezése;
- b. kapcsolattartás a végrehajtó hatóságokkal és az Európai Bizottsággal, az aktuális beszámoló jelentések és minden más szükséges információ biztosítása;
- c. együttműködés a program célkitűzései szempontjából releváns szervezetekkel, intézményekkel és hálózatokkal;
- d. az információ terjesztése, a program és különböző részelemek és projektek publikálása, a program honlapjának üzemeltetése és rendezvények szervezése;
- e. a program adatbázisának és a projekt online monitoring rendszerének létrehozása a felügyelethez, értékeléshez, pénzügyi irányításhoz, az ellenőrzéshez és az audithoz szükséges számítógépes adatbázis biztosítása érdekében;
- f. a Monitoring Bizottság által jóváhagyásra kerülő, áttekinthető értékelési eljárás, kiválasztási feltételek, pályázati feladat meghatározások, valamint a finanszírozási szabályokat is tartalmazó pályázati csomagok kidolgozása;
- g. valamennyi projekt pályázati folyamatának irányítása, beleértve a pályázók tájékoztatását és a tanácsadást (pl. pályázói csomagokkal), a jóváhagyott kritériumok és eljárások alapján a pályázatok ellenőrzése és értékelése, továbbá a vezető partnerek tájékoztatása a Monitoring Bizottság döntéseiről;
- h. a projektgenerálás és kialakítás segítése és szervezése;
- i. az EU teljes területére kiterjedő partnerkereső összejövetelek szervezése;
- j. az ERFA források lekötésének és kifizetésének programszintű nyomon követése beavatkozási kategóriánként, továbbá a program

költségvetésének kezelése annak érdekében, hogy elegendő forrás álljon rendelkezésre a kifizetésekhez és elkerülhető legyen a forrás-visszavonás;

- k. a projektek részére folyamatos tanácsadás és segítségnyújtás a tevékenységek megvalósítása és a pénzügyi ügyintézés tekintetében;
- l. a projektek előrehaladásának figyelemmel kísérése a projektmonitoring jelentések, monitoring mutatók, valamint a pénzügyi teljesítés adatainak összegyűjtése, ellenőrzése, és így a projektek számára a megállapított határidőn belüli kifizetés biztosítása;
- m. a program tevékenységeinek irányítása és koordinálása, ezen belül a szakértők pályáztatása és szerződéskötés, a tevékenységek irányítása és figyelemmel kísérése, valamint az érdekeltek tájékoztatása és bevonása a programba;
- n. áttekinthető és szabatos programirányítási és ellenőrzési rendszer létrehozása, amely biztosítja, hogy a bejelentett költségek jogszerűek és szabályszerűek legyenek, figyelembe véve a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvét, továbbá a kapcsolattartást a programban résztvevő tagállamok/partnerországok által kijelölt pénzügyi ellenőrökkel az ETE rendelet 23. cikk (4) bekezdésében előírtak szerint;
- o. az irányító hatóság segítése az irányítási nyilatkozat, valamint a lefolytatott ellenőrzések és záró auditok éves összefoglalójának kidolgozásában;
- p. a technikai segítségnyújtás költségvetésének kezelése (könyvelés, beszerzés, kifizetések, jelentések);
- q. a mindennapi programtitkársági munka ellátása, pl. ülések szervezése, jegyzőkönyvek készítése, stb.
- r. kapcsolattartás az igazoló hatósági funkciót betöltő szervezettel és részére a releváns adatok biztosítása;
- s. az ellenőrző hatóság és az auditcsoport támogatása: ülések szervezése és lebonyolítása, a tagok névsorának aktualizálása, az auditok kiszervezését érintő közbeszerzési eljárások ellenőrzése, az ellenőrző hatóság, az auditcsoport, az auditprojektek és a külső audit cég közötti megfelelő kommunikáció biztosítása, és számukra a releváns adatok rendelkezésre bocsátása a zökkenőmentes feladatellátás érdekében.

Mindezeknek a feladatoknak az ellátása számos belső szabályozást igényel. Ezeket részletesen tartalmazza az „Irányítási és ellenőrzési rendszerek leírása” című dokumentum (DMCS).

Az URBACT program sajátossága, hogy az irányító hatóság a fentiekén túlmenően a tagállamok képviselőjében kezeli a program költségvetésének

mintegy felét (a technikai segítségnyújtással együtt) a készségfejlesztéssel, kommunikációval, tájékoztatással és technikai segítségnyújtással kapcsolatos projektek keretében.

A projektek irányítását illetően az irányító hatóság/közös titkárság az alábbi döntési jogkörrel rendelkezik:

A program szintű tevékenységekben történő változásokról a Monitoring Bizottság dönt, a döntéseit a rendszeres monitoring bizottsági ülések beszámolóiban rögzítik.

Az irányító hatóság látja el a belső ellenőrzési, kockázatkezelési, irányítási és ellenőrzési feladatokat az 1303/2013 (CPR) EU rendelet 124. cikke és XIII. függeléke szerint. Az eljárások részletes leírását a DMCS tartalmazza.

Az igazoló hatóság szerepe és feladatai

Az igazoló hatóság funkcióit az 1303/2013 (CPR) EU rendelet 126. cikkével összhangban teljesíti. Az irányító hatóság az igazoló hatóság funkcióit az 1299/2013 (CTE) EU rendelet 21. cikke szerint látja el.

Az igazoló hatóság a Direction Générale des Finances Publiques összhangban az 1299/2013 (ETE) EU rendelet 21. cikkével. Az eljárások részletes leírását a DMCS tartalmazza.

Az audit hatóság és az auditor csoport feladatai

Az audit hatóság biztosítja az irányítási és ellenőrzési rendszerek megfelelő működésének ellenőrzését, valamint reprezentatív mintán keresztül a program működésének ellenőrzését az 1303/2013 (CPR) EU rendelet 127. cikke alapján.

1299/2013 (ETE) EU rendelet 21. cikk szerint az irányító hatóságnak és az audit hatóságnak ugyanabban a tagállamban kell lennie. A francia igazgatási rendszernek megfelelően az Európai Strukturális Alapokból társfinanszírozott tevékenységek audit hatóságának szerepét a "Commission Interministérielle de Coordination des Contrôles des Opérations cofinancées par les Fonds Européens" (CICC) látja el és ez a szervezet tölti be a 1303/2013 (CPR) EU rendelet 127. cikke által elvárt funkciókat is.

Az 1299/2013 (ETE) EU rendelet 25. cikk (1) bekezdésével összhangban az EU tagállamok, valamint Norvégia és Svájc egyetértenek abban, hogy az ellenőrző hatóság nem jogosult a program egész területén az audit tevékenységek közvetlen elvégzésére. Ennek megfelelően az ellenőrző hatóság munkáját az auditorok egy olyan csoportja segíti, amely a programban résztvevő valamennyi tagállam/partnerország képviselőit foglalja magába, és feladatait az 1303/2013 (CPR) EU rendelet 127. cikke szerint látja el. Minden tagállam/partnerország a saját területén elvégzett auditokért felel. Ennek következtében a képviselők az érintett tagállam/partnerország nevében jogosultak az auditcsoporton belül a

döntéshozatalban részt venni, függetlenek a Monitoring Bizottság tagjaitól, az 1299/2013 (ETE) EU rendelet 23. cikkével összhangban kijelölt ellenőröktől, illetve bármilyen projekt tevékenységtől és finanszírozástól. Az auditorok csoportjában a tagállamot/partnerországot képviselő független szervezet/egység kapcsolattartó adatait az operatív programmal együtt benyújtott, az egyes tagállamok/partnerországok által aláírt megállapodások tartalmazzák. A lista az éves ellenőrzési jelentések során kerül frissítésre.

Az auditorok csoportja az együttműködési program jóváhagyásától számított három hónapon belül áll fel. Az 1299/2013 (ETE) EU rendelet 25. cikk (2) bekezdése értelmében az auditorok csoportja saját eljárási szabályzatot készít, elnökletét pedig az együttműködési program audit hatósága látja el.

Az ellenőrző hatóság az auditorok csoportjával (illetve költségvetési szempontból a Monitoring Bizottsággal) egyetértésben dönthet külső auditor cég megbízásáról az 1303/2013-as EU rendelet 127. cikkében hivatkozott ellenőrzések elvégzésére és dokumentumok elkészítésére.

Az elvégzett audit tevékenység és/vagy a fent említett dokumentáció megfelelő minőségét és hiánytalanságát az ellenőrző hatóság az auditorok csoportjával együtt, a közös titkárság segítségével biztosítja. A közös titkárság tájékoztatja a Monitoring Bizottságot az audit tevékenység eredményeiről és a szükséges további lépésekről.

A Monitoring Bizottság szerepe és feladatai

Az 1303/2013 (CPR) EU rendelet 47. cikke értelmében a program elfogadásáról szóló határozat közlésétől számított három hónapon belül a tagállamok/partnerországok az irányító hatósággal egyetértésben bizottságot hoznak létre a program megvalósításának nyomon követésére. A Monitoring Bizottság saját eljárási szabályzatot készít és fogad el. A Monitoring Bizottság eljárási szabályzata a részletes rendelkezésekkel együtt a tagállamok/partnerországok vonatkozó megállapodásainak aláírása előtt készül el, és az első monitoring bizottsági ülésen kerül elfogadásra.

A Monitoring Bizottság összetétele a következő:

- országonként legfeljebb két képviselő (28 EU tagállam, Norvégia és Svájc);
- az Európai Bizottság és az eljárási szabályzatban meghatározott egyéb EU szintű intézmények tanácsadói minőségben vesznek részt a Monitoring Bizottság munkájában;
- az irányító hatóság, a közös titkárság, illetve szükség esetén az igazoló hatóság és az audit hatóság is részt vesz tanácsadói minőségben.

A Monitoring Bizottság az 1303/2013 (CPR) EU rendelet 49. cikkével összhangban áttekinti a program megvalósítását és a célok megvalósulásának

előrehaladását, különösen az 1303/2013 (CPR) EU rendelet 110. cikkében felsorolt funkciókat. A Monitoring Bizottság minden egyes pályázati felhívást megelőzően elfogadja a műveletek kiválasztási kritériumait és módszertanát, valamint a jogosultságra vonatkozó szabályokat.

A Monitoring Bizottság képviselői biztosítják, hogy nemzeti szinten valamennyi érintett partner az 1303/2013 (CPR) EU rendelet 5. cikke (2) bekezdésében foglaltak szerint részt vegyen az együttműködési program előkészítésében, megvalósításában, nyomon követésében és értékelésében.

A Monitoring Bizottság feladatai tekintetében biztosítani kell a Monitoring Bizottság döntéseinek pártatlanságát, valamint azt, hogy a döntéseket a bizottság tagjainak személyes és/vagy szervezeti érdekei ne befolyásolják. Amennyiben a bizottsági döntéshozatal tárgya tekintetében a bizottság valamely tagja részéről összeférhetetlenség áll fenn, ezt a tényt az ülésen be kell jelenteni, és ebben az esetben az érintett tag a döntéshozatalban nem vehet részt. A Monitoring Bizottság ezen eljárás szabályait a bizottság eljárási szabályzatában rögzíti.

Az értékelés, a műveletek kiválasztása és a panaszok rendezése

A projektek pályázatait a felhívást követően a program honlapján közzétett pályázati felhívás szempontjai és feladatmeghatározása alapján kell benyújtani. A kiválasztási eljárás részleteit az összes pályázó számára hozzáférhetővé kell tenni a program útmutatójában. A benyújtott pályázatokat a Monitoring Bizottság tagjai számára hozzáférhetővé kell tenni. A közös titkárság az irányító hatóság nevében gondoskodik a pályázatok pártatlan elbírálásáról a Monitoring Bizottság által jóváhagyott jogosultsági és minőségi kritériumok alapján és döntési javaslatot tesz a Monitoring Bizottság felé.

Az egyes tagállamok/partnerországok szükség szerint segítik a közös titkárságot a saját területükön érintett projektpartner-városok jogosultságának ellenőrzésében. Ezt lehetőség szerint a projekt Monitoring Bizottság által történő jóváhagyását megelőzően szükséges elvégezni. A tagállamok/partnerországok jogában áll megfelelő indoklással elutasítani a saját területen érintett partnervárosok részvételét a teljes projektjavaslat elutasítása nélkül.

A projektek vezető partnerei írásbeli értesítést kapnak arról, hogy pályázatuk miért nem támogatható, vagy miért került elutasításra. Az értékeléssel kapcsolatos bármely kérdést az irányító hatóság vizsgálja felül és válaszolja meg. Amennyiben szükséges, a fennmaradó panaszokat a Monitoring Bizottság elnöke, valamint az irányító hatóság/közös titkárság közösen vizsgálja felül és válaszolja meg. Az elnök, amennyiben úgy ítéli szükségesnek, dönthet úgy is, hogy a panaszt visszaküldi a Monitoring Bizottságnak. A Monitoring Bizottság és az irányító hatóság elnöke által megvizsgált és megválaszolt panaszokat a Monitoring Bizottság következő ülése elé kell terjeszteni. A fentiekben leírt panaszkezelési eljárást kell alkalmazni a programszervezetek által ellenőrzött

projekt megvalósítási folyamatok többi szakaszában is, például az előrehaladás ellenőrzésében.

Minden más panaszt a hatályos nemzeti jogszabályok szerint kell elbírálni, külön jogszabály erről nem rendelkezik.

A „támogatási szerződés” feltételeit megállapító dokumentum aláírási eljárása

A Monitoring Bizottság döntését követően az irányító hatóság (a közös titkárságon keresztül) elkészíti a Támogatási Szerződés vázlatát. Az irányító hatóságnak a Monitoring Bizottság által jóváhagyott támogatási szerződés formanyomtatványát kell használnia és meg kell határoznia a kedvezményezettek további feladatait és kötelezettségeit. A Támogatási Szerződést az irányító hatóság írja alá, és a projekt vezetőpartnerének kell megküldeni. Az IH-nak meg kell győződnie arról, hogy a támogatási szerződés alapján a projekt vezetőpartnere ismeri az alábbi kötelezettségeket:

- ellenőrzés és audit esetén az ellenőrzési eljárás elfogadása, irodái megnyitása a felhatalmazott testület előtt (a közös titkárság az irányító hatóság nevében, az irányító hatóság, az igazoló hatóság, az audit hatóság, EU bizottsági tisztviselők és az Európai Számvevőszék) az 1303/2013 (CPR) EU rendelet 132. cikkével összhangban,
- az audithoz szükséges valamennyi információ és dokumentáció bemutatása, illetve hozzáférés biztosítása az 1303/2013 (CPR) EU rendelet 72. cikk (g) pontja szerint,
- a közbeszerzés, tájékoztatás és nyilvánosság, a környezetvédelem és az esélyegyenlőség szabályainak tiszteletben tartása,
- a projekttel kapcsolatos valamennyi információ és támogató dokumentum megőrzése az 1303/2013 (CPR) EU rendelet 140. cikkével összhangban.

Az irányító hatóságnak meg kell győződnie arról, hogy a vezetőpartnerek tisztában vannak a projektpartnerek fenti kötelezettségeivel.

A támogatási szerződésben hivatkozni kell az EU tagállamai, Norvégia és Svájc által létrehozott, az 1299/2013 (ETE) EU rendelet 23. cikke (4) bekezdése szerinti ellenőrzési rendszerre.

A Monitoring Bizottság felkérheti az irányító hatóságot a támogatási szerződés felmondási jogának gyakorlására, amennyiben a projekt nem hozza meg időben az elvárt eredményeket. Az irányító hatóság fenntartja magának a jogot, hogy a Monitoring Bizottság jóváhagyása nélkül mondja fel a támogatási szerződést, amennyiben a vezetőpartner annak rendelkezéseit megsérti. Ebben az esetben a döntést megelőzően konzultálni kell a projektben részt vevő tagállamokkal és partnerországokkal, és haladéktalanul értesíteni kell a Monitoring Bizottságot.

Az IH-nak joga van elutasítani azon országok vezetőpartnereit és projektpartnereit, amelyek ellenőrzési és irányítási rendszerének leírását a 1303/2013 (CPR) EU rendelet 62. cikke szerint létrehozott audit hatóság negatívan értékelte.

A kedvezményezettek pénzügyi ellenőrzése

Az 1299/2013 [ETE] EU rendelet 23. cikkének (4) bekezdése szerint, valamint figyelembe véve, hogy az irányító hatóság a 1303/2013 (CPR) EU rendelet 125. cikk (4) bekezdés (a) pontja értelmében nem végezhet ellenőrzést a program teljes területén, valamennyi EU tagállam és partnerország felelős szervet jelöl ki saját területén a kedvezményezettek ellenőrzésére (ellenőrök). Valamennyi EU tagállam és partnerország ellenőrzési rendszerért felelős szerve szerepel abban a megállapodásban, amely az együttműködési program 2. mellékleteként kerül benyújtásra.

A tagállamok és partnerországok az irányító hatóság részére is benyújtják a létrehozott ellenőrzési rendszer részletes leírását az irányító hatóság/közös titkárság által előírt formanyomtatványon. A teljes leírást az 1303/2013 (CPR) EU rendelet 72. cikkével összhangban az irányítási és ellenőrzési rendszer leírása foglalja magában. A dokumentum értékelése során az ellenőrző hatóság jogosult kiegészítő információt kérni a tagállamtól/partnerországtól. Az EU tagállamoknak és partnerországoknak haladéktalanul tájékoztatni kell az irányító hatóságot a létrehozott irányítási rendszerben és felelős szervben bekövetkező változásokról.

Az 1299/2013 (ETE) EU rendelet 23. cikke szerint a tagállamoknak/partnerországoknak gondoskodniuk kell arról, hogy az érintett kedvezményezett dokumentumainak benyújtását követő három hónapon belül ellenőrizhetőek legyenek a kedvezményezett kiadásai. Az EU tagállamok és partnerországok minden tőlük telhetőt megtesznek annak érdekében, hogy a kiadásokat minden egyes jelentési időszakot követő két hónapos periódusban az ellenőrök ellenőrizhessék és visszaigazolhassák. Ez lehetővé teszi, hogy a vezető partnerek a támogatási szerződésben meghatározott időpontban nyújthassák be előrehaladási jelentésüket az irányító hatóság/közös titkárság részére, és így az irányító hatóság/igazoló hatóság rendszeres jelentést tehet az EB részére a kiadásokról.

Az ellenőrzés költségeit az EU tag- és partnerállamok vagy a projektpartner-városok viselik. Az utóbbi esetben ezek a költségek elvben ERFA visszatérítésre jogosultak, így a projektben ezeket jelenteni kell. Amennyiben az ellenőrzés költségét a kedvezményezett viseli, és a projekt elszámolható költségeként kell bejelenteni, a kiszámítás a normál eljárásrend, például szolgáltatási szerződés szerint történik. A költség a projekt jogosultsági időszakán belül támogatható.

A programban részt vevő államok ellenőrei közötti összhang biztosítása érdekében a Monitoring Bizottság formanyomtatványokat hoz létre, amelyeket minimum követelményként kell alkalmazni az EU tag- és partnerállamaiban.

A technikai segítségnyújtás kifizetéseit illetően az irányító hatóság gondoskodik arról, hogy a kiadások igazolása a Franciaországban létrehozott szabályozással legyen összhangban.

Az EU tag- és partnerállamai által létrehozott első szintű ellenőrzési rendszerek megfelelő működésére irányuló bármely ellenőrzés eredményét koordinációs célból (és amennyiben szükséges, nyomonkövetési tevékenység indításának céljából) közölni kell az irányító hatósággal/közös titkársággal. Az irányító hatóság/közös titkárság az EU tag- és partnerállamokat szintén tájékoztatja az egyéb programszervezetek, az EB vagy az Európai Számvevőszék által elvégzett ellenőrzések eredményeiről és következményeiről.

Projekt monitoring

Az irányító hatóságnak/közös titkárságnak figyelemmel kell kísérnie a projektek szakmai és pénzügyi előrehaladását. Erre a célra három fő információ típust kell figyelembe venni:

- Az ERFA támogatás felhasználását a támogatási szerződésben és a jóváhagyott pályázatban említett célra;
- A projekt előrehaladását, összhangját a támogatási szerződéssel és a jóváhagyott pályázattal;
- A vezetőpartner ellenőre által az egyes államokban létrehozott rendszernek megfelelően igazolt kiadásokat az 1299/2013 (ETE) EU rendelet 23. cikke (4) bekezdése szerint. A vezető partner ellenőre nem felelős e költségek érvényesítéséért, de a fizetési kérelmet alá kell írnia, így igazolnia az illeszkedést a projekt költségvetéséhez.

Az irányító hatóság/közös titkárság az irányítási és ellenőrzési rendszer leírásában meghatározott eljárás szerint értékeli a jelentéseket, és nyomon követi a támogatási szerződésben foglalt projekt megfelelő megvalósítását.

Program monitoring

A program monitoring bármely adott időpontban információt nyújt a megvalósításról. Kiterjed a pénzügyi kérdésekre és az elért eredményekre, figyelembe véve a teljesítés keretrendszerében a különböző mérföldkövekre kitűzött célokat.

A monitoring a magas színvonalú, hatékony megvalósítást ösztönzi azáltal, hogy a projekt előrehaladását követi nyomon, összevetve a program céljaival és tervezett eredményeivel. A monitoring elsősorban a projektek rendszeres jelentésein, általánosabb tekintetben pedig a programszinten végrehajtott tevékenységeken alapul.

A program mutatókat határoz meg az előrehaladás nyomon követéséhez és értékeléséhez. A programspecifikus eredmény- és kimeneti mutatók leírását jelen dokumentum 2. része tartalmazza. A mutatók közvetlenül kapcsolódnak a

program specifikus céljaihoz. Különösen az eredménymutatók képezik a programteljesítés elemzésének sarokköveit. Ezek a várt eredmények értékelhető (mérhető) részeire vonatkoznak. A programspecifikus mutatókat szigorú követelményekkel összhangban alakították ki (amelyek a kohéziós politikák valamennyi programjára alkalmazhatók). Az eredmény- és kimeneti mutatók mellett az URBACT III olyan kiegészítő indikátorokat is meghatározhat, melyek lehetővé teszik a program előrehaladásának és minőségének, valamint a projekt megvalósításának nyomon követését.

A partnerségek együttműködési akcióinak konkrét eredményeiről és hatásairól a projekteknek rendszeres jelentést kell tenniük. Ez azért szükséges, hogy kellő bizonyíték legyen az akciók nyomán történt változásokról. Az eredmények és mutatók nyomonkövetése elengedhetetlen ahhoz, hogy mérni lehessen a tapasztalatcsere-tevékenységek hatását a fenntartható városfejlesztési politikákra és értékelhetővé váljanak a városok közötti transznacionális tapasztalatcserek hasznai. A monitoring eszközöket azért hozzák létre, hogy program szinten a valódi hozzáadott értékeket lehessen nyomonkövetni és jelenteni.

A közös titkárság gyűjti és összeállítja a jelentésekből származó adatokat a programszinten levonható következtetésekhez. Az irányító hatóság ezt a dokumentációt a pénzügyi teljesítésre vonatkozó további információval együtt éves jelentéseinek és záró beszámolóinak elkészítéséhez használja fel, majd nyújtja be a Monitoring Bizottsághoz.

Éves és záró megvalósítási jelentések és a program zárása

Az irányító hatóság az 1299/2013 (ETE) EU rendelet 14. cikk szerint nyújtja be a Bizottságnak a megvalósításról szóló beszámolóit az 1303/2013 (CPR) EU rendelet 50. cikkének követelményeivel összhangban. A jelentéseket a Monitoring Bizottság hagyja jóvá az Európai Bizottság részére történő megküldés előtt.

A programot a 2014-2020-as időszak illetékes programhatóságai zárják le az 1303/2013 (CPR) EU rendelet 141. cikkével összhangban.

Értékelés

A programról független értékelők ex-ante értékelést végeztek azzal a céllal, hogy javítsák a program általános minőségét, optimalizálják a költségvetési források elosztását és a teljesítési rendszerben számszerűsítsék a célértékeket. Az ajánlásokat a program kidolgozása során figyelembe vették az 1. sz. függelék ex-ante jelentésében leírtak szerint.

Az 1303/2013 (CPR) EU rendelet 56. és 114. cikke értelmében az irányító hatóság értékelési tervet dolgoz ki a programra. Az értékelési tervet legkésőbb

az operatív program elfogadását követő egy éven belül be kell nyújtani a Monitoring Bizottságnak.

A terv szerint egy vagy több értékelés készül majd a program eredményességéről, hatékonyságáról és hatásáról. Az értékeléseket a Monitoring Bizottság vizsgálja meg, majd elküldik az Európai Bizottságnak. Ezek az értékelések lehetőséget nyújtanak a programtevékenységek hatásainak megállapítására az EU szintjén.

2022. december 31-ig az irányító hatóság benyújtja a Bizottságnak azt a jelentést, mely a programidőszak alatt elvégzett értékelések megállapításait foglalja össze, beleértve a program főbb eredményeinek és teljesítési adatainak értékelését.

Elektronikus adatcsere

A program irányítása és nyomon követése, valamint a projektadatok kezelése céljából a számítógépes rendszereket az irányító hatóság legkésőbb 2014. december 31-ig hozza létre. Az online projektjelentési rendszereket az 1303/2013 (CPR) EU rendelet 122. cikkének (3) bekezdése szerint fogják létrehozni. Ezek a rendszerek lehetővé teszik a kedvezményezettek, az irányító hatóság/igazoló hatóság és az ellenőrző hatóság közötti információcserét az elektronikus adatcsere rendszerek segítségével. A rendszer megkönnyíti az átjárhatóságot és lehetővé teszi a kedvezményezettek számára, hogy a 122. cikk (3) pontjában foglaltak szerint minden információt csak egyszer kelljen benyújtaniuk.

A program számítógépes rendszereinek fejlesztése figyelembe veszi az előző program keretében kialakított adatbázist és online funkciókat.

A pénzáramlás mobilizálása és forgása: a különböző partnerek hozzájárulása a program finanszírozásához

A programot az ERFA, valamint a 28 tagállam és a két partnerország, Svájc és Norvégia nemzeti hozzájárulásai finanszírozzák. A társfinanszírozás aránya az EU tagállamokból 5,7% (az ERFA társfinanszírozási aránya program szinten 77%). Az egyes EU tagállamok társfinanszírozási arányát az adott ország 2012. évi lakosságának az EU 28 teljes népességéhez viszonyított aránya határozza meg. A maradék költséget a programban részt vevő városok helyi hozzájárulásaiból fedezik. A városok társfinanszírozása az ERFA-ból a következők szerint alakul:

- Az 1303/2013 EU rendelet 120. cikke 3. bekezdésének (b) pontjában kevésbé fejlett régióként meghatározott területek 85% ERFA hozzájárulást kapnak
- Az 1303/2013 EU rendelet 120. cikke 3. bekezdésének (c) pontjában kevésbé fejlett régióként meghatározott területek 85% ERFA hozzájárulást kapnak

- Az 1303/2013 EU rendelet 120. cikke 3. bekezdésének (d) pontjában átmeneti régióként meghatározott területek 85% ERFA hozzájárulást kapnak
- Az 1303/2013 EU rendelet 120. cikke 3. bekezdésének (e) pontjában fejlettebb régióként meghatározott területek 70% ERFA hozzájárulást kapnak

Az irányító hatóság/igazoló hatóság kezeli az ERFA és a svájci/norvég programfinanszírozást, valamint a nemzeti ex-ante hozzájárulásokat a program költségvetéséhez. Külön számlákat kell létrehozni a program jóváhagyását követő 3 hónapon belül: egyet az ex-ante hozzájárulásokhoz, egyet az ERFA, és egyet a svájci/norvég finanszírozáshoz.

A tagállamoknak/partnerországoknak nemzeti hozzájárulásukat az adott évre megállapított pénzügyi terv alapján kell átutalniuk a program részére. A tagállamok/partnerországok a teljes nemzeti ex-ante hozzájárulást az első kifizetésükkel együtt is átutalhatják. Az irányító hatóság az igazoló hatósággal együttműködve minden év elején megküldi a tagállamoknak/partnerországoknak a fizetési kérelmet az adott évre várható ex-ante hozzájárulás átutalására.

A pénzforgalmi helyzetről és a számlán felhalmozódott kamatról az irányító hatóság/igazoló hatóság jelentést tesz a Monitoring Bizottságnak. Az 1303/2013 (CPR) EU rendelet 38. cikke szerinti hatékony és eredményes pénzgazdálkodással összhangban a program során képződött kamat felhasználásáról a tagállamoknak/partnerországoknak kell egyeztetni és megállapodni. A program zárásakor az EB-t erről tájékoztatni kell.

Amennyiben a program megvalósítási periódusának végéig a tagállamok/partnerországok több pénzt utalnak át, mint amennyi ténylegesen felhasználásra kerül, az irányító hatóság/igazoló hatóság a fennmaradó összegeket visszatéríti.

A közösségi finanszírozás főbb szakaszai az irányító hatóságtól/igazoló hatóságtól a vezető partnerekig

A projektpartnereknek az összes projektet előre kell finanszírozniuk. A vezető partner a projektpartnerektől összegyűjti a kiadásokról szóló hiteles költségnyilatkozatokat, és költségtérítési igényt nyújt be az előrehaladásról szóló jelentésben az irányító hatóság/igazoló hatóságnak. A költségtérítést az irányító hatóság/igazoló hatóság fizeti ki a vezető partnernek, majd a pénzt a vezető partner osztja szét a partnereknek. A támogatási szerződésben szereplő valamennyi összeget euróban (EUR) kell megadni. A támogatásokat euróban folyósítják a vezetőpartner által a pályázatban megjelölt bankszámlára. Az árfolyamkockázatot a vezető partner/projektpartner viseli.

Az 1303/2013 (CPR) EU rendelet 132. cikke értelmében az irányító hatóság/igazoló hatóság teljesíti az ERFA kifizetést a vezető partnerek részére.

Amint a forrásokat az Európai Bizottság rendelkezésre bocsájtotta, az irányító hatóság/igazoló hatóság gondoskodik arról, hogy a vezetőpartnerek az irányító hatóság/közös titkárság által jóváhagyott jelentések után a teljes összeget a lehető leghamarabb megkapják. Levonás, visszatartás vagy egyéb díj a kifizetés összegét nem csökkentheti. Ezt követően a vezető partnerek feladata az ERFA hozzájárulás továbbítása a projektpartnerek részére az 1299/2013 (ETE) EU rendelet 13. cikkében foglaltak szerint. A norvég és svájci támogatást nemzeti szinten irányítják.

Amennyiben szabálytalanság gyanúja merül fel, az irányító hatóság/közös titkárság és/vagy az igazoló hatóság az irányítási és ellenőrzési rendszer leírásának megfelelően tájékoztatja az illetékes tagállam/partnerország benyújtott szerződése mellékletében szereplő igazgatási egységet, és felfüggeszti az ERFA támogatás kifizetését projektpartnernek szóló, de vizsgálat tárgyát képező kiadásokra.

Tájékoztatás és kommunikáció

Az irányító hatóság a közös titkárság segítségével elkészíti a kommunikációs stratégiát, amelyet a Monitoring Bizottság az 1303/2013 (CPR) EU rendelet 116. cikkével összhangban legkésőbb hat hónappal az érintett operatív program elfogadása után megvitát és jóváhagy.

A kommunikációs stratégiának tartalmaznia kell az 1303/2013 (CPR) EU rendelet XII. mellékletében felvázolt alábbi elemeket:

- Az ERFA támogatásból részesülő műveletek listáját
- A nyilvánosság számára tájékoztató és kommunikációs intézkedéseket, beleértve a médiatájékoztatást, a pályázati felhívások népszerűsítését, intézményi honlapok alkalmazását
- Tájékoztató intézkedéseket a kedvezményezettek részére, beleértve a támogatásra, a költségtérítési jogosultságra, a folyamatok leírására és a projekt kiválasztási kritériumaira vonatkozó információt
- Az eszközök leírását, beleértve a honlapot, a kedvezményezettek támogatását, az indikatív költségvetést, az átláthatóságot és a tudatformálást, a kommunikációs eredményeket és az éves célokat

A kommunikációs stratégia bármely módosítását a Monitoring Bizottság vitatja meg és hagyja jóvá.

Az irányító hatóságnak legalább évente egyszer tájékoztatni kell a Monitoring Bizottságot a kommunikációs stratégia előrehaladásáról és az eredmények értékeléséről, valamint a következő évre tervezett információs és kommunikációs tevékenységekről.

Az 1303/2013 [CPR] EU rendelet 15. cikkének (1) bekezdése szerint minden tagállamnak az adott országban megvalósuló valamennyi operatív programra vonatkozóan közös honlapot kell létrehoznia.

Az irányító hatóság/közös titkárság a programszintű tájékoztatásért és kommunikációért felelős személyt jelöl ki, és erről az Európai Bizottságot tájékoztatja. Ez a személy köteles részt venni minden olyan, az Európai Bizottság által létrehozott hálózat(ok)-ban, amelynek célja a kommunikációs stratégia megvalósítási eredményeinek megosztása az 1303/2013 [CPR]. EU rendelet 117. cikkének (4) bekezdése szerint. A programszinten és az egyes tagállamokban a tájékoztatásért és kommunikációért felelős személy(ek) közötti együttműködést a kommunikációs stratégiában kell meghatározni.

A kommunikációs stratégiát a közös titkárság valósítja meg a programvezető és az irányító hatóság irányításával. Mindez az 1303/2013 [CPR] EU rendelet XII. mellékletének (3) pontjában meghatározott, a tag/partnerállamokkal és egyéb szervezetekkel partnerségben valósul meg. A program tag/partner államai adják az országspecifikus információt és segítik az Irányító Hatóságot (IH) azzal, hogy a potenciális pályázók számára kontaktpontot jelölnek ki, lehetővé teszik a programmal kapcsolatos információ széles körű terjesztését, és nemzeti/helyi szemináriumokat szerveznek.

A 2014-2020-as programidőszak kommunikációs stratégiájának költségvetése a program költségvetésének részeként fog rendelkezésre állni.

A kommunikációs stratégia elsősorban a potenciális kedvezményezetteknek szól az operatív program finanszírozási lehetőségeiről, és az állampolgárokat is tájékoztatja a kohéziós politika jelentőségéről, eredményeiről és az URBACT program kommunikációs munkájának szerepéről. A stratégia az 1303/2013 [CPR] EU rendelet XII. mellékletében foglaltakat veszi figyelembe.

A támogatások átláthatósága érdekében a műveletek listáját az 1303/2013 (CPR) EU rendelet VII. melléklet (1) pontjában meghatározott információval együtt a program honlapján közzé kell tenni. A listát legalább félévente frissíteni kell és letölthető formátumban kell megjeleníteni, amely lehetővé teszi az adatok rendezését, keresését, kivonatok készítését, összehasonlítását, valamint az adatok közzétételét az interneten.

5.4. Kötelezettségek megosztása a résztvevő tagállamok között az irányító hatóság vagy az Európai Bizottság által előírt pénzügyi korrekciók esetén

A kifizetések csökkentése és behajtása a kedvezményezettektől

Az irányító hatóságnak biztosítania kell, hogy bármilyen szabálytalanság eredményeként kifizetett pénzeszeg a vezetőpartneren keresztül behajtható

legyen a projektből. A projektpartnereknek a jogtalanul kifizetett összegeket vissza kell fizetniük a vezetőpartnernek. Az irányító hatóság a támogatási szerződés teljes vagy részleges megszűnését követően is behajtja a pénzeszközöket a vezetőpartnertől (a vezetőpartner pedig a projektpartnerrel) a támogatási szerződésben meghatározott feltételek szerint.

Az 1299/2013 (ETE) EU rendelet 27. cikk (3) bekezdése értelmében, ha a vezető kedvezményezettnek nem sikerül biztosítania a többi kedvezményezett részéről a visszafizetést, illetve az irányító hatóságnak nem sikerül biztosítania a vezető vagy egyetlen kedvezményezett részéről sem a visszafizetést, az a tagállam vagy harmadik ország köteles visszafizetni az irányító hatóságnak a kedvezményezett számára jogosulatlanul kifizetett összegeket, amelynek területén az adott kedvezményezett található, illetve az EGTC esetében az a tagállam vagy harmadik ország, amelyben a kedvezményezettet bejegyezték. Az irányító hatóság köteles gondoskodni az érintett összegeknek az Unió általános költségvetésébe történő visszafizetéséről az együttműködési programban és az 1299/2013 (ETE) EU rendelet 27. cikk (3) bekezdésében meghatározott résztvevő tagállamok közötti felelősség megosztás szerint.

Amennyiben a számvevőszék vagy az EB olyan szabálytalanságot tár fel, amelynek alapján bizonyos kiadások jogosulatlanak minősülnek, és a Bizottság döntése értelmében pénzügyi korrekció válik szükségessé az 1303/2013 (CPR) EU rendelet 143. és 147. cikke szerint, az EU tagállamokra vonatkozó pénzügyi következményeket az alábbi „Kötelezettségek és szabálytalanságok” c. rész foglalja össze. A Bizottság és az érintett tagállamok közötti bármely vonatkozó levélváltás másolatát az irányító hatóság/közös titkárság számára el kell küldeni. Az utóbbi adott esetben tájékoztatja az irányító hatóságot/igazoló hatóságot, valamint az ellenőrző hatóságot/auditorok csoportját.

Kötelezettségek és szabálytalanságok

Az 1299/2013 (ETE) EU rendelet 27. cikke értelmében a program ERFA forrásainak felhasználásával kapcsolatban a tagállamok kötelezettségei a következők:

- a. Valamennyi tag/partnerállam anyagi felelősséget vállal a saját területén székhellyel rendelkező partnerek által elkövetett szabálytalanságok pénzügyi következményeiért az 1299/2013 (ETE) rendelet 27. cikkének (3) bekezdésével összhangban.
- b. Rendszerszerű szabálytalanság esetén a tagállamok közösen viselik a pénzügyi következményeket olyan módon, hogy az egyes tagállamok az érintett nemzeti projektpartner ERFA hozzájárulása arányában viselnek felelősséget.

- c. A technikai segítségnyújtás, valamint a beruházási prioritás megvalósítási akciói során felmerült IH kiadásokkal kapcsolatos bármely szabálytalanságért a felelősséget az IH és/vagy az igazoló hatóság viseli.

Amennyiben az irányító hatóság/közös titkárság, az igazoló hatóság, valamely EU tagállam vagy partnerállam bármilyen szabálytalanságról tudomást szerez, haladéktalanul tájékoztatnia kell a felelős EU tagállamot vagy partnerállamot, vagy az irányító hatóságot/közös titkárságot. Az utóbbi szükség esetén gondoskodik az információ továbbításáról az igazoló hatóság és az ellenőrző hatóság/ auditorok csoportja részére.

Az 1303/2013 (CPR) EU rendelet 122. cikkével összhangban valamennyi EU tagállam köteles a saját területén a kedvezményezettek által elkövetett szabálytalanságokat az EB, valamint az irányító hatóság/közös titkárság részére bejelenteni. Az egyes EU tagállamok kötelesek rendszeresen tájékoztatni a Bizottságot, valamint az irányító hatóságot/közös titkárságot bármilyen vonatkozó jogi vagy közigazgatási eljárással kapcsolatos fejleményekről. Az irányító hatóság/közös titkárság gondoskodik az információk továbbításáról az igazoló hatóság és az ellenőrző hatóság részére.

Amennyiben a tagállamok nem teljesítik a fenti rendelkezésekben meghatározott kötelezettségeiket, az irányító hatóság javaslata alapján a Monitoring Bizottság jogosult a kifizetések felfüggesztésére az érintett tagállam területén található valamennyi projekt tekintetében.

5.5. Az euró használata

Az 1299/2013 (ETE) EU rendelet 28. cikke értelmében, illetve az 1303/2013 (CPR) EU rendelet 133. cikktől eltérve a nem euróban felmerült kiadások esetében a kedvezményezettek kötelesek a kiadásokat euróra átváltani a Bizottság havi elszámolási árfolyama alapján arra a hónapra, amelyik hónapban a kiadás keletkezett. Az átváltást az irányító hatóság vagy annak a tag/partnerállamnak az ellenőre igazolja, amelyikben a kedvezményezett székhelye található.

5.6. Partnerek bevonása

Az érintett partnerek szerepe az együttműködési program előkészítésében és megvalósításában

Az 1303/2013 [CPR] EU Közös Rendelkezésekről szóló rendelet 5. cikke rendelkezik a Partnerség Magatartási Kódexéről, meghatározva azokat a kereteket, amelyeken belül a tagállamok a partnerség elveit megvalósítják.

A Magatartási Kódex kimondja, hogy a tagállamoknak a partnerség elvét átlátható módon kell alkalmazniuk, különösen az érintett partnerek megnevezése és az információhoz való hozzáférése tekintetében.

Az érintett partnerek meghatározása

Az URBACT program nagy kiterjedésű földrajzi bázissal rendelkezik az összes tagállam és a két partnerország területén. Ez a széles lefedettség a partnerség elvének koordinált megközelítését igényli, amelynek több szinten kell érvényesülnie:

Program szint – illetékes nemzeti hatóságok / egyéb releváns uniós szintű szervezetek, a hálózatok, szövetségek / a horizontális elvek alkalmazásáért felelős EU testületek

Nemzeti szint – a fenntartható városfejlesztés területén hatáskörrel rendelkező illetékes nemzeti hatóságok / egyetemek, kutatóközpontok nemzeti képviselői/ országosan elismert társadalmi partnerszervezetek / országosan elismert üzleti szervezetek / horizontális elvek alkalmazásáért felelős nemzeti szervek

Szubnacionális szint – regionális hatóságok / helyi hatóságok / város hálózatok és egyesületek / a fenntartható városfejlesztés területén tevékenykedő szervezetek

Az Operatív Program előkészítése

Az ECCP előírja a tagállamok számára, hogy a folyamatokról és az ütemtervről partnerekkel konzultáljanak, és hiánytalanul tájékoztassák őket az Operatív Program (OP) előkészítése ügyében.

Közös Programozási Munkacsoport

Az URBACT program ezt a Közös Programozási Munkacsoporton (KPM) keresztül valósította meg. A KPM önként csatlakozó tag/és partnerállamokból áll, amelyek a KPM üléseken rendszeres tájékoztatást kaptak.

A KPM tagjai többnyire nemzeti hatóságok, de adott esetben városok, illetve más hálózatok és egyesületek is kaphattak meghívást a részvételre. A munkacsoport rendszeresen tartott üléseket, az ülések között készített dokumentumokat pedig közös munkaterület alkalmazáson érték el. A KPM tagjai arra kaptak felkérést, hogy aktívan vegyenek részt a csoport tevékenységében, a konzultációk és kérdőívek eredményeit pedig nemzeti, regionális és helyi szinten osszák meg saját országaikban.

Az URBACT programban aktívan résztvevő tag-és partnerállamok megkaptak minden dokumentumot.

Külön weboldal

Az irányító hatóság az URBACT honlapján létrehozott egy olyan oldalt, amely rendszeresen feltöltött információval nyújtott tájékoztatást a programozási folyamatról, és amely minden partner számára elérhető volt véleményezés céljából. Ez a rendszer lehetővé tette, hogy az információ az érdekelt felekhez időben eljusson, és az érdekeltek tehettek javaslatot és kaptak választ. A honlapot az uniós szintű konzultáció fő platformjaként használták több mint hat héten át az OP végső tervváltozatának elkészítésekor 2014. április 7-től 2014. május 13-ig.

Az Operatív Program partnerségben történő előkészítésének sajátos feladatai

i) A szükségletek elemzése és meghatározása

Az URBACT Irányító Hatósága/Közös Titkársága (IH/KT) konzultációs folyamatot szervezett a tagállamok és partnerországok széles körű részvételének biztosításával. 2012 végén és 2013 elején kérdőíveket dolgoztak ki, amelyekkel a nemzeti hatóságok és helyi érdekeltek véleményét kívánták megtudni (URBACT és nem URBACT városok), az URBACT program elvárásainak és szükségleteinek meghatározásához.

Az IH/KT az URBACT programban érdekelt valamennyi féllel az URBACT hírleveleken keresztül folytatott konzultációk alapján, valamint az URBACT helyi támogató csoportjainak véleményét kutatva tanulmányokat és értékeléseket készített.

ii) A prioritások és a kapcsolódó célkitűzések meghatározása

A KPM tagjainak feladatai közé tartozott a vonatkozó szempontok egyeztetése az egyes országok érdekelt partnereivel folytatott konzultáció után. A KPM tagjait arra kérték fel, hogy számoljanak be a tagállam/partnerország, illetve városi szintű kérdőívek eredményeiről, hogy a prioritások és célkitűzések valamennyi érdekelt fél véleményét tükrözzék.

iii) A támogatás felosztása

A program költségvetésének jóváhagyása után a KPM döntött a program költségvetési struktúrájáról és vázolta az egyes tevékenységekre szánt támogatási összegeket.

iv) A programspecifikus mutatók meghatározása

A KPM tagjainak feladatai közé tartozott a vonatkozó szempontok egyeztetése az egyes országok érdekelt partnereivel folytatott konzultációt követően.

Emellett más uniós szervezetekkel és ügynökségekkel is folytak konzultációk egy külön e célra szervezett rendezvényen, amelyet Brüsszelben tartottak 2014.

február 19-én annak biztosítására, hogy a program, amennyire csak lehetséges, valóban ezeket az alapelveket célozza meg.

Szükség szerint a tagállamok és partnerországok 2014. április/május során külön nemzeti szintű konzultációkat is tartottak és egyeztettek az érdekeltekkel.

v) Európai szintű konzultáció

Az URBACT III program szempontjából meghatározó uniós szintű szervezeteket és az Európai Területi Együttműködési Programokat körültekintően jelölték ki.³³

A program jövőjét illetően fontos üzenetek gyűltek össze. Ilyen az új hálózati modellről szóló egyértelmű útmutatás és kommunikáció igénye, a funkcionális városi területek jelentősége, a város közigazgatási határainak esetleges volta, az integrált megközelítés megtartása és a tartalmi bővítés közötti egyensúly problematikája, a nem-városi szereplők szerepének figyelembe vétele és annak megfontolása, hogy szükség lenne egész Európára kiterjedő városhálózat és egész Európára kiterjedő tematikus fejlesztéspolitikai hálózat létrehozása.

Az operatív program megvalósítása

A programot az érdekeltek folyamatos bevonásával kell megvalósítani. Néhány vonatkozó példa:

Pályázati felhívások

A Monitoring Bizottság hagyja jóvá az egyes pályázati felhívások alkalmazási körét és tematikus lefedettségét. A pályázati felhívások előkészítése során az érdekelt uniós szervezetekkel konzultálva kérnek véleményt a pályázat tartalmi köréről.

A Monitoring Bizottság

A Monitoring Bizottságot annak érdekében hozzák létre, hogy tiszta és átlátható eljárásokat biztosítson a program irányításához. Az IH célja a nemek közötti egyenlőség biztosítása a bizottságban. A Monitoring Bizottság tagjainak névsorát nyilvánosságra kell hozni és valamennyi tagnak titoktartási és összeférhetetlenségi nyilatkozatot kell aláírnia. Szükség esetén a releváns uniós szerveket meghívhatják, hogy vegyenek részt az üléseken.

³³ Az alábbi partnerek vettek részt az előkészítésben: a Régiók Bizottsága (RB), az Európai Települések és Régiók Tanácsa (CEMR), az Eurocities, az Energy Cities, az Eurotowns, a Szociális Lakásügyi Bizottság (CECODAHS), a Helyi Környezetvédelmi Kezdeményezések Nemzetközi Tanácsa (ICLEI), az Építészek és Várostervezők Szövetsége, az Európai Városi Tudáshálózat (EUKN), az Egészséges Városok, a Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT), a Városok a Mobilitásért, az Európai Települések és Régiók Hálózata az Innovatív Közlekedési Megoldásokért (POLIS), az Európai Területi Tervezési Megfigyelési Hálózat (ESPON), a Városi Európa-közös programozási kezdeményezés (JPI), az Európai Környezetvédelmi Ügynökség, az Európai Szegénységellenes Hálózat (EAPN), az INTERACT, az INTERREG IV C, az Európai Közepes méretű Városok Együttműködési Hálózata, az EURA, az AESOP, a Tervező EU és a Nemzetközi Városi Élelmiszer Hálózat (IUFN).

Bizonyos problémák igényelhetik a Monitoring Bizottság albizottságának felállítását, mely a városi témákkal foglalkozó európai szintű szervezetek bevonásával készíti elő a Monitoring Bizottság munkáját.

A Monitoring Bizottság elfogadja annak az eljárásnak a szabályzatát, mely világos és átlátható módon körvonalazza a Monitoring Bizottság belső szabályzatát.

Értékelés

Az URBACT programot rendszeres értékelésnek kell alávetni az érdekeltekkel együttműködve, illetve konzultálva. A program eredménymutatóit rendszeresen felül kell vizsgálni és egyeztetni a program kedvezményezettjeivel.

HATODIK RÉSZ

Alapok közötti koordináció

6.1 Koordináció a főbb programokkal (ERFA, ESZA, EMVA, ETHA)

6.2 Koordináció más interregionális ETE célú együttműködési programokkal

6. RÉSZ: ALAPOK KÖZÖTTI KOORDINÁCIÓ

Ez a fejezet az URBACT III más uniós finanszírozású programokkal való koordinációját mutatja be. A más politikákkal és programokkal megvalósított jobb koordináció biztosítja a szinergiák és komplementaritások kihasználását.

6.1. Koordináció a főbb programokkal (ERFA, ESZA, EMVA, ETHA)

Az URBACT elsősorban a városok számára létrehozott kapacitásépítő program azzal a céllal, hogy fejlessze a városok integrált városfejlesztési politikák kidolgozására és megvalósítására alkalmas erőforrásait, és segítse a városokat (és más érintetteket) az integrált, fenntartható városfejlesztés ösztönzéséhez szükséges tudás megosztásában. Az URBACT hatásköre lehetővé teszi más főbb programok befolyásolását és fejlesztését az alábbiak miatt:

1. Az Európai Strukturális és Beruházási Alapok (ESBA) jelentős részét már a városok használják fel a szennyvízkezelést, energiahatékonyságot, közlekedést, innovációt, a klímaváltozáshoz való alkalmazkodást, stb. célzó beruházások révén.
2. A társadalmi, gazdasági, környezeti és területi dimenziók integrációja a különböző finanszírozási források kombinációját igényli, így például az infrastruktúrafejlesztést és a szociális programokat a hátrányos helyzetű térségekben az ERFA és az ESZA finanszírozza, míg a városi térségekben város-vidék kapcsolatokat célzó tevékenységeket az ERFA és az EMVA.

Az URBACT a jövőre nézve így hozzájárulhat az ágazati beruházások jobb összehangolásához, ami által elkerülhetőek lesznek a koordinálatlan beavatkozások és a városi területeken a források felhasználása hatékonyabbá és eredményesebbé válik. Ezért elengedhetetlen a szorosabb és jobban felépített kapcsolat az URBACT és a fontosabb strukturális beruházások között.

Ilyen módon az URBACT III célja, hogy pozitív hatást gyakoroljon a főbb operatív programok megvalósítására a következő módokon:

1. Az URBACT aktívan együttműködik azokkal a városokkal, amelyek a 7. cikk szerinti ERFA finanszírozásban részesültek (akár az ITI-n, akár egy adott operatív programon vagy prioritási tengelyen keresztül). Az URBACT ezeket a tevékenységeket bővíti, illetve e tapasztalatainak URBACT közösségen belüli megosztására fog törekedni. Az URBACT célja továbbá, hogy az URBACT tevékenységek eredményei során szerzett tudás a "7.

cikk” városainak javát szolgálja, ezáltal javítsa a részben 7. cikkben keresztül megvalósuló operatív programok végrehajtását.

2. Az URBACT III törekedni fog arra, hogy a közösségvezérelt helyi fejlesztés (CLLD) szemlélete gyökeret verjen a városokban a (ESBA alapból finanszírozott) CLLD megközelítést alkalmazó városok közötti tapasztalatcsere segítségével és ugyanazon városok számára a CLLD megértését és irányítását segítő kapacitásépítő tevékenységek megvalósításával.
3. Az URBACT tevékenységek és eredmények kommunikációjáért felelős Nemzeti Pontok erősítik a helyi, regionális, nemzeti és uniós szintek közötti együttműködést, és segítik az URBACT eredmények főbb programok gyakorlataiba és politikáiba való eredményesebb beépítését.

Általánosabb értelemben azáltal, hogy az URBACT a választott tisztségviselők, tisztviselők és más érintettek között lehetővé teszi a tapasztalatcserét és az ismeretek átadását, hozzájárul a városokat érintő problémák és az integrált megközelítés jobb megértéséhez. Mindez közvetve pozitív hatást fog gyakorolni az operatív programok megvalósítására.

6.2. Koordináció más interregionális ETE célú programokkal

2000 óta a négy interregionális Európai Területi Együttműködési céllal rendelkező (ETE) együttműködési program – az ESPON, az INTERACT, az INTERREG IVC és az URBACT – foglalkoznak az EU városi és regionális politikája minőségének és hatékonyságának különböző szempontok szerinti fejlesztésével. Közös páneurópai földrajzi kiterjedésük szélesedett, működésük érlelődött. Egyre több egymást kiegészítő vonásuk vált ismertté az egyre több közös program során, mint például a Nyílt Napokon. Emellett know-how-juk és elkötelezett munkatársaik számos konkrét tevékenység során működtek együtt, különösen a közös kapitalizációs és disszeminációs tevékenységek keretében.

Ezekről az operatív programokról szól a 2007-2013-as időszak egyik határozata, amely érdemben ezt tartalmazza: *“A négy hálózati program - INTERACT, ESPON, URBACT és INTERREG IVC - közötti szinergia érvényesül az éves munkaprogramok kidolgozásának koordinációjában és a Monitoring Bizottság számára az egyéb programok elért eredményeiről és tevékenységeiről rendszeresen nyújtott információkban. Ezen túl, szoros az együttműködési igény a technikai programok megvalósításában.”* A jelenlegi operatív programok ezt bővítik tovább az együttműködéssel és komplementaritással (egymás kölcsönös kiegészítésével).

Az ETE célú interregionális együttműködési programok koordinációs intézkedései közé tartoznak a programok know-how-jának megosztását és elkötelezett munkatársainak tapasztalatcseréjét szolgáló következő tevékenységek:

- Kétoldalú együttműködési rendezvények (nyílt napok, tematikus rendezvények, stb.)
- Közös kapitalizációs és disszeminációs tevékenységek (az európai mutatók, eszközök, adatok és módszerek, kipróbált jó gyakorlatok fejlesztése és elősegítése)
- A területfejlesztéssel kapcsolatos közös kiállítások, workshopok, tájékoztató/figyelemfelkeltő tevékenységek.

HETEDIK RÉSZ

A kedvezményezettek adminisztratív terheinek csökkentése

7.1.1 A kedvezményezettek adminisztratív terheinek felmérése

7.1.2 Az URBACT III adminisztratív terheinek csökkentése céljából tervezett fontosabb intézkedések

7.1.3 E-Kohézió

7. RÉSZ A KEDVEZMÉNYEZETTEK ADMINISZTRATÍV TERHEINEK CSÖKKENTÉSE

7.1. A kedvezményezettek adminisztratív terheinek értékelése

Az URBACT II program időközi értékelése több olyan szabályt és eljárást állapított meg, amelyek esetén a folyamatok egyszerűsíthetők. Ilyenek:

1. A program általános megvalósítási keretrendszere (pl. a tevékenységek prioritási tengelyei, az eltérő támogatási arányok, stb.)
2. Projektszinten az adminisztratív és pénzügyi irányítás és jelentéstétel a támogatás mennyiségéhez viszonyítva aránytalannak tekinthető.

Emellett a kedvezményezettek maguk is megállapították (kérdőíveken és felméréseken keresztül) az adminisztráció egyszerűsítésének szükségességét, különösen az alábbiakhoz kapcsolódva:

1. A projekt szakaszolása, beszámolók és kifizetések
2. A projekt költségvetését érintő egyszerűsítések (kevesebb költségvetési kategória, az elszámolható és a nem elszámolható költségek világosabb meghatározása)
3. A projekt dokumentációja (szerződések, auditok, az elsőszintű ellenőrzés)
4. Szakértők szerződtetése és jelentéstétele.

7.2. Az adminisztratív terhek csökkentése céljából tervezett fontosabb intézkedések

A 2007-2013 program időszak során már történt néhány lépés projekt és program szinten egyaránt az adminisztratív és pénzügyi irányítást, valamint a jelentéstételt érintő összetett elemek könnyítésére vagy felszámolására. Az URBACT III ezekre a tapasztalatokra építve további lépéseket tesz a kedvezményezettek adminisztratív terheinek csökkentése érdekében.

Programirányítás

Az új program egyetlen tematikus cél köré épül, amely jelentősen egyszerűsíti majd a program irányítását. Mivel a program költségvetésének jelentős részét kapacitásépítési, kapitalizációs és kommunikációs tevékenységekre szánják, lehetőség lesz e tevékenységek irányításának jelentős egyszerűsítésére például a következők szerint:

1. Nem lesz többé szükség a horizontális projektek tematikus tengelyek közötti tetszőleges felosztására (kapitalizáció, kommunikáció, stb.), mivel az összes költség egyetlen prioritási tengelybe tömörül
2. Az IH által vezetett projektek száma csökken
3. A Monitoring Bizottság tagjai nagyobb hatáskört ruháznak át az IH-ra/KT-re az olyan kisebb újraprogramozási változásokat illetően, amelyek a jogosultságot vagy a projekt alapvető jellemzőit és eredményeit nem érintik
4. Egyetlen technikai segítségnyújtási projekt lesz a teljes időszakra, amely kevesebb programmódosítást jelent, valamint a technikai segítségnyújtás (TA) teljes lefedettségét biztosítja a teljes programidőszakon keresztül.

Ezeket az egyszerűsítéseket ugyan program szinten alkalmazzák, de a program végkedvezményezettjeire is közvetlen hatást gyakorolnak.

Projekt menedzsment

A projektirányítás számos vonatkozását vizsgálták a kedvezményezettekkel a végrehajtás egyszerűsítésére tett javaslatok céljából:

a) Átalány

A 2014-2020-as programidőszakra az 1303/2013 EU rendelet 68. cikkében felvázolt személyi jellegű költségek átalányalapú finanszírozására vonatkozó szabályozás az URBACT III program szempontjából nem megfelelő. A tapasztalatok azt mutatják, hogy a tapasztalatcsere projektek teljes költségének átlagban 40 %-át a munkabérré fordított kiadás teszi ki. Ezért az URBACT program nem alkalmazza a személyi jellegű költségek átalányalapú finanszírozását.

Az 1303/2013 EU rendelet 68. cikke lehetővé teszi az átalány használatát más közvetett költségekre, mint például a rezsi és a berendezések költségei esetében. Az URBACT programban továbbra is adott az átalány alkalmazásának lehetősége a jogosult közvetlen személyi költségek 15%-áig anélkül, hogy a tagállamtól megkövetelnék az alkalmazható arány meghatározását.

b) Költségkategóriák és egyszerűsített költségopciók

Az egyszerűsítés érdekében további lépések történnek. A finanszírozást illetően javasolják az egyszerűsített költségopciók használatát a más költségvetési sorokhoz tartozó kiöltségek elszámolásához kihasználva a 2014-2020-as rendeletekben kínált lehetőségeket. Az EC Delegált Rendelet (EU) No 481/2014 mutatja be a költségkategóriákat és azok elszámolhatósági szabályait.

További iránymutatás lesz elérhető a munkacsomagokat illetően a projektek szakaszolásával és a projektirányítással kapcsolatban, amely egyértelművé teszi

a feladatokat és egyszerűsíti a projektek irányítását a kedvezményezettek számára. A KT folyamatos támogatást és iránymutatást nyújt a projektek kedvezményezettjeinek, biztosítva annak megértését, hogy miként lehet a programszinten felállított eljárások használatával az adminisztratív terheket csökkenteni.

Harmonizáció

További lépést jelent az egyszerűsítés felé a tevékenységek összehangolása, amelyet a 2014-2020-as programidőszak előkészítése során a különböző ETE programokkal közösen dolgoztak ki. Ez a kezdeményezés a program megvalósításának és eljárásainak ésszerűsítését szolgálja közös sablonok és formanyomtatványok, adatlapok alkalmazásával. Az URBACT III erre a munkára fog építeni a 2014-2020-as programidőszak megvalósítási eszközeinek kialakításakor.

Az elvégzett munka a jelentéstételnél és a projektirányításnál a költségkategorizálásra és a közös sablonokra összpontosított, és összehangolta az első szintű ellenőrzés dokumentumait. Ezekhez a dokumentumokhoz is közös sablonok alkalmazása javasolt a következő időszakban a potenciális kedvezményezettek eljárásainak egyszerűsítése érdekében.

SYNERGIE CTE

Az URBACT II program a Presage CTE rendszert használja a program- és projektirányításhoz. A rendszer a 2014-2020-as programidőszakban SYNERGIE CTE néven fog tovább működni, és néhány olyan új vagy módosított funkciót fog tartalmazni, amelyek lehetővé teszik a folyamatok egyszerűsítését a program kedvezményezettjei számára.

Ilyen módosítások például az alábbiak:

1. Jobb ergonómia a rendszer egyértelműbb, könnyebb használhatósága érdekében, továbbá hogy alkalmasabb legyen a projekt információk jobb megjelenítésére és nyomon követésére
2. Jobb rendszerbe épített kontrol a benyújtott projektben rejlő következetlenségek elkerülésére, ezáltal a nem támogatható projektek arányának csökkentésére.

7.3. E-Kohézió

A közös rendelkezésekről szóló rendelet 122. cikk (3) bekezdése szerint legkésőbb 2015 végéig a programoknak biztosítani kell, hogy az adatok cseréje a kedvezményezettek és a programhatóságok között elektronikus formában történhessen. Pontosabban, a strukturális alapok e-kohéziós kezdeményezése az

alábbi követelményeket támasztja az elektronikus adatcserét illetően a 2014-2020-as program időszakban:

1. A kedvezményezetteknek ugyanazokat az adatokat csak egyszer kell felvinniük a rendszerbe.
2. Garantált az interoperabilitás, ami azt jelenti, hogy a kedvezményezettek által felvitt adatok az ugyanazon operatív programhoz tartozó különböző szervezetek számára is elérhetővé válnak.
3. Az elektronikus ellenőrzési nyomvonal megfelel a Közös Rendelkezésekről szóló rendelet vonatkozó cikkeinek (122. és 140. cikk), valamint bármelyik, a dokumentumok elérhetőségéről szóló nemzeti előírásnak.
4. Az elektronikus adatcsere rendszer biztosítja az adatok integritását és titkosságát, a feladó hitelesítését és az adattárolást a meghatározott adatmegőrzési szabályokkal összhangban (CPR 140. cikke).

Az URBACT III program hivatkozást fog tartalmazni az EB végrehajtási rendeletre annak érdekében, hogy lehetővé tegye a program számára az e-kohéziós politika minimum követelményeinek biztosítását. Az elektronikus aláírásokról, az adatcsere rendszerek közötti átjárhatóságról, az elektronikus ellenőrzésről, az előre kitöltött formanyomtatványokról, az automatikus ellenőrzésről és számításról szóló rendelkezések például segíthetik a kedvezményezettek adminisztratív terheinek csökkentését.

Az URBACT III keretében működő CTE rendszer jelenleg fejlesztés alatt áll, hogy megfelelhessen ezeknek a normáknak. Az URBACT III program a kezdetektől fogva teljes egészében ezen alapelvekkel összhangban fog működni, ami biztosítja, hogy a rendszer 2014 végére működőképes legyen.

NYOLCADIK RÉSZ

Horizontális elvek

8.1 Fenntartható fejlesztés

8.2 Esélyegyenlőség és diszkriminációmentesség

8.3 Nemek közötti egyenlőség

8.RÉSZ: HORIZONTÁLIS ELVEK

8.1. Fenntartható fejlesztés

Annak ellenére, hogy a fenntartható fejlesztés az URBACT programban nyilvánvalóan fontos és releváns, és ezt a témát az URBACT kedvezményezettjeinek is javasolt figyelembe venni projektjük kidolgozása és megvalósítása során, ez a rész nem alkalmazható az URBACT-ra az ETE operatív programokra vonatkozó EK-sablon szerint.

8.2. Esélyegyenlőség és diszkriminációmentesség

Annak ellenére, hogy az esélyegyenlőség és a diszkriminációmentesség az URBACT programban nyilvánvalóan fontos és releváns, és ezt a témát az URBACT kedvezményezetteinek is javasolt figyelembe venni projektjük kidolgozása és megvalósítása során, ez a rész nem alkalmazható az URBACT-ra az ETE operatív programokra vonatkozó EK-sablon szerint.

8.3. Nemek közötti egyenlőség

A nemek közötti egyenlőség előmozdítása az EU alapvető értékei közé tartozik az (EUSZ) 3. cikke, és az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 8. cikke szerint, amelyek arra kötelezik az EU-t, hogy a nemek közötti egyenlőséget valamennyi tevékenységére kiterjessze. A nemek közötti egyenlőség uniós politikája jelenleg a nők és férfiak közötti egyenlőségre vonatkozó Bizottsági Stratégiában (2010–2015) és az Európai Tanács a Nemek közötti Egyenlőségről szóló Paktumában (2011-2020) fogalmazódik meg szorosan kapcsolódva az Európa 2020-hoz, az Európai Unió intelligens, fenntartható és inkluzív növekedési stratégiájához.

Az URBACT III programjában elősegíti a nemek közötti egyenlőséget, gondoskodik arról, hogy a nemek közötti egyenlőség követelménye és ennek tudatosítása jelen legyen a tervezési, végrehajtási és értékelési fázisokban.

Bár nem lesz elkülönített finanszírozás specifikus, nemek közötti egyenlőségre összpontosító tevékenységekre, a program tartalmaz néhány olyan kezdeményezést, amely biztosítja, hogy mind a férfiak, mind a nők részesüljenek az URBACT III tevékenységeinek előnyeiből, beleértve, hogy:

1. a programszintű transznacionális eseményeken, mint például a transznacionális kapacitásépítő oktató szemináriumokon, konferenciákon, tematikus rendezvényeken és szemináriumokon részt vevő közvetlen kedvezményezettek és az előadók nemek szerinti megoszlása nem lépheti túl a 60/40 arányt;
2. garantálja a szakképzett férfiak és nők kiegyensúlyozott arányát az URBACT Program Közös Titkárságának felső vezetői és a szakértői pozícióiban;
3. felhívja az "Akciótervezési", a "Megvalósítási" és a "Transzfer" hálózatok pályázóit, hogy mutassák be pályázati dokumentumaikban és előrehaladási beszámolóikban annak módját, hogy miként fogják tevékenységeiket a nemek közötti egyenlőség elvének megfeleltetni, illetve azt erősíteni;
4. a transznacionális tapasztalatcsere projektekben figyeli a nemek közötti egyensúly fenntartását, és az egyensúly gyengülése esetén (például az időközi felülvizsgálatokat követően) korrekciós intézkedéseket dolgoz ki és valósít meg (például új követelményt vezet be a transznacionális hálózatok pályázati nyomtatványaiban; választ kér arra, hogy az alulprezentált nem részvételét hogyan ösztönöznék, figyelnék és tartaná fenn) a helyzet javítása érdekében;
5. a program időközi felülvizsgálatának integrált részeként értékeli, hogy az URBACT III program tevékenységei közvetve vagy közvetlenül hogyan járultak hozzá a nemek közötti egyenlőség előmozdításához.

Emellett az is várható, hogy az URBACT III fenntartható városfejlesztési politika tervezésére és megvalósítására irányuló főbb tevékenységei, mint a kapacitásépítő tevékenységek, transznacionális tapasztalatcsere és kapitalizációs tevékenységek hatásai tovább terjednek, és európai szinten pozitívan befolyásolják a nők és férfiak közötti egyenlőséget. (Például a kapacitásépítő tevékenységben közvetlenül részt vevő kedvezményezettek kiegyensúlyozott nemek szerinti aránya közvetlen és közvetett pozitív hatást válthat ki: mindkét nem választott képviselői és városi szakemberei egyenlően szerezhetnek olyan képességeket és készségeket, amelyek birtokában a város vezetőivé vagy kulcsszereplőivé válhatnak).

KILENCEDIK RÉSZ

Külön elemek

- 9.1 A programozási időszakban megvalósítandó nagyprojektek felsorolása**
- 9.2 Eredményességi keret**
- 9.3 Az együttműködési program előkészítésébe bevont érintett partnerek**
- 9.4 A harmadik országok ENI és IPA forrásokból származó hozzájáruláson keresztül történő részvétele esetén alkalmazandó megvalósítási feltételek**

9. RÉSZ: KÜLÖN ELEMEEK

9.1. A programozási időszakban megvalósítandó nagyprojektek felsorolása

Az URBACT programra nem alkalmazható.

9.2. Az együttműködési program eredményességi kerete

Megvalósítási fázis pénzügyi eredménymutató	Mérték egység	Cél 2018-ra	Végső cél 2022-re	Adat- forrás	A mutató relevanciájának ismertetése (adott esetben)
Pénzügyi indikátor Költség (a program jövőre tervezett költségeinek teljes összege)	<i>Euro</i>	16.561.174	94.324.550	<i>Program monitoring</i>	<i>Az indikátor a program teljes költségvetésén alapszik, 2018-ra az automatikus visszavonási módszer alkalmazásával</i>
Output indikátor A létrehozott hálózatok teljes száma	<i>szám</i>	20	70	<i>Program monitoring</i>	<i>Az indikátor nyomon követi a tapasztalatcsere akciókat (Hálózatok), amely teljes program költségvetésnek több mint felét teszi ki</i>
Output indikátor Az URBACT hálózatok tevékenységébe bevont helyi szintű érintettek teljes száma (URBACT Helyi Támogató Csoportok tagjai)	<i>szám</i>	1700	6000	<i>Program monitoring</i>	<i>Az indikátor nyomon követi a tapasztalatcsere tevékenységek kulcselemeit (URBACT Helyi Támogató Csoportok), amely a program teljes költségvetésének több mint felét teszi ki.</i>

9.3. Az együttműködési program előkészítésébe bevont érintett partnerek

Az előkészítésbe bevont főbb partnerek a tagállamok, a városok, a város- és területfejlesztésben érintett EU szintű szervezetek, valamint a három másik Interregionális Területi Együttműködési Program volt.

Az EU szintű szervezeteket és az Interregionális Területi Együttműködési Programokat illetően a következői partnerek vettek részt: a Régiók Bizottsága (CoR), az Európai Települések és Régiók Tanácsa (CEMR), az Eurocities, az Energy Cities, az Eurotowns, a az Állami, szövetkezeti és szociális lakásügy európai szövetsége (CECODAHS), a Helyi Környezetvédelmi Kezdeményezések Nemzetközi Tanácsa (ICLEI), az Építészek és Várostervezők Szövetsége, az Európai Városi Tudáshálózat (EUKN), az Egészséges Városok, a Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT), a Városok a Mobilitásért, az Európai Települések és Régiók Hálózata az Innovatív Közlekedési Megoldásokért (POLIS), az Európai Területi Tervezési Megfigyelő Hálózat (ESPON), a Városi Európa–közös programozási kezdeményezés (JPI), az Európai Környezetvédelmi Ügynökség, az Európai Szegénységellenes Hálózat (EAPN), az INTERACT, az INTERREG IV C, az Európai Középvárosok Együttműködési Hálózata, az Európai költöztető társaság (EURA), a Város és regionális tervezési iskolák szövetsége (AESOP), a Tervező EU és a Nemzetközi Városi Élelmiszer Hálózat (IUFN).

9.4 A harmadik országok ENI és IPA forrásokból származó hozzájárulás révén történő részvétele esetén alkalmazandó megvalósítási feltételek

Az URBACT programra nem alkalmazható

Mellékletek

1. melléklet	Ex-ante értékelés
2. melléklet	Tag-és partnerállami megállapodás
3. melléklet	Stratégiai környezeti vizsgálat
4. melléklet	Tagállamok és partnerországok hozzájárulásai
5. melléklet	A programterület térképe

1. melléklet Ex-ante értékelés

2. melléklet Tag-és partnerállami megállapodás



URBACT III Európai Területi Együtműködési Program

Tagállami megállapodás

Figyerlembe véve a Strukturális Alapokra vonatkozó európai uniós rendeleteket, különösen az Európai Parlament és Tanács 1303/2013 EU rendeletét („CPR Rendelet”) az Európai Parlament és Tanács 1301/2013 EU rendeletét (ERFA rendelet), az Európai Parlament és Tanács egyedi rendelkezésekről szóló 1299/2013 EU rendeletét az Európai Regionális Fejlesztési Alap által az Európai Területi Együtműködés (ETE) célkitűzésnek nyújtott támogatásról („ETE Rendelet”), továbbá az URBACT III CCI 2014TC16RFIR003 referenciaszámú együtműködési programját, a tag és partnerállamok 2014. június 30-i írásbeli jóváhagyásával, és különös tekintettel az ETE rendelet 8. cikkének 9. bekezdésére, a Tagállam a következőkben állapodik meg:

1. cikk

A Tagállam³⁴ megerősíti egyetértését az URBACT III operatív programjának tartalmával.

2. cikk

A Tagállam vállalja, hogy az URBACT III megvalósítását szolgáló operatív programban bemutatott szükséges társfinanszírozást rendelkezésre bocsátja. (Az Operatív Program 5. melléklete).

A műveletek társfinanszírozása a kedvezményezettek felelősségi körébe tartozik. Az ország specifikus rendelkezésektől függően a társfinanszírozás biztosítható nemzeti-és szövetségi szinten vagy regionális és helyi forrásokból.

A Tagállam:

Az intézmény neve:

Hely, időpont:

Az aláíró neve, funkciója:

Aláírás, pecsét

³⁴Belgium esetében a tagállam hatóságainak URBACT programmal kapcsolatos feladatait a kijelölt állami hatóságok fogják ellátni. Ez a jelen dokumentum tekintetében a tagállami hatóságokkal vagy nemzeti hatóságokkal kapcsolatos valamennyi hivatkozást érinti.

Kapcsolattartók elérhetőségei

1. A Tagállam képviselőjének neve és elérhetőségei:

Intézmény

Cím

Kapcsolattartó neve

Telefonszám

E-mail cím

2. A Tagállamban a pénzügyi ellenőrzési rendszer létrehozásáért felelős szervezet neve és elérhetőségei az 1299/2013 (ETE) EU rendelet 23. cikke (4) bekezdése szerint:

Intézmény

Cím

Kapcsolattartó személy

Telefonszám

E-mail cím

Kérjük, az Ön által kiválasztott ellenőrző rendszert jelölje meg jelölőnégyzetben:

- központosított rendszer: egy csúcsszervezet által koordinált központi szerv/szervezetek, amelyet/amelyeket az ellenőrzési feladatok végrehajtására jelölnek ki az 1299/2013 (ETE) EU rendelet 23. cikk (4) pontjával összhangban
- decentralizált rendszer: valamely jóváhagyó szervezet független, szakképzett ellenőrt jelöl ki az ellenőrzési feladatok elvégzésére az 1299/2013 (ETE) EU rendelet 23. cikk (4) pontjával összhangban. A kijelölés a projektpartner javaslatán, vagy a jóváhagyó szervezet által felállított rövidlistán alapul.

3. A Tagállamot az auditorok csoportjában képviselő szervezet neve és elérhetőségei az 1299/2013 (ETE) EU rendelet 25. cikkével összhangban:

Intézmény

Cím

Kapcsolattartó

Telefonszám

E-mail cím

Nemzeti hozzájárulás

A teljes nemzeti hozzájárulás összege euró. A hozzájárulás az alábbi ütemezésben fizetendő:

Év	Összeg (€)
2014	
2015	
2016	
2017	
2018	
2019	
2020	

3. melléklet Stratégiai környezeti vizsgálat (SEA)

1. Bevezető

A jelentés a stratégiai környezeti vizsgálatról szóló 2001/42/EK (SEA) irányelv 3. cikk (5) bekezdésében és II. számú mellékletében meghatározott kritériumok figyelembe vételével készült. Célja annak megállapítása, hogy az URBACT III Operatív Program tervezetét illetően szükséges-e stratégiai környezeti vizsgálat elvégzése.

2. Hivatkozási pontok

2.1 Jogi alapok, alapvető küldetés és célkitűzés

Az URBACT III szabályozási keretrendszerét a kohéziós politikáról szóló rendeletek³⁵ képezik. Az URBACT III program irányadó rendelkezése³⁶ az 1299/2013 EU rendelet, amelynek 2. cikk (3) bekezdésének b) pontja értelmében „a kohéziós politika hatékonyságának erősítése érdekében az ERFA támogatja a régiók közötti együttműködést a tapasztalatcserék előmozdításán, a fenntartható városfejlesztés helyes gyakorlatainak meghatározásán, átadásán és terjesztésén keresztül, beleértve a város-vidék kapcsolatokat is.”

Az URBACT III program célcsoportjai a városfejlesztési ügyekben érintett szakmapolitikai döntéshozók és szakemberek, valamint a városfejlesztésért felelős regionális és nemzeti hatóságok.

Az URBACT specifikus beruházási prioritása a 11. számú tematikus célkitűzésen belül került kialakításra („az intézményi kapacitás javítása és a hatékony közigazgatás”) az 1299/2013 (ETE) rendelet 7. cikk (1) bekezdés c) pont (ii) alpontjában leírtak szerint:

„A jó gyakorlatok és tapasztalatok terjesztése, a fenntartható városfejlesztést érintő tapasztalatcseréből származó eredmények felhasználása, beleértve a város-vidék kapcsolatokat is”

2.2 A vizsgálat szempontjai a SEA irányelvhez kapcsolódóan

A 2001/42/EK irányelv értelmében bizonyos programok és tervek esetében, ahol jelentős környezeti hatás valószínűsíthető, környezeti vizsgálatot szükséges végezni. A 3. cikk rendelkezik a SEA irányelv hatályáról, meghatározva azon

³⁵ Közös ERFA, ESZA, KA, EMVA, ETHA rendelkezések és egyedi rendelkezések az ERFA, ESZA, európai területi együttműködés vonatkozásában Lásd: http://ec.europa.eu/regional_policy/what/future/index_en.cfm

³⁶ Lásd http://ec.europa.eu/regional_policy/what/future/index_en.cfm egyedi rendelkezések az Európai Regionális Fejlesztési Alap által az Európai Területi Együttműködés (ETE) célkitűzésnek nyújtott támogatásról.

programok és tervek típusát, amelyek esetében ilyen környezeti vizsgálat elvégzése szükséges.

A 3. cikk (2) bekezdése tartalmazza azon konkrét programok és tervek felsorolását, amelyekre vonatkozóan a SEA elvégzése kötelező, kivéve a 3. cikk (3), (8) és (9) bekezdésével érintett eseteket.

Azon programokra vonatkozóan, amelyek a SEA irányelv 3. cikk (2) bekezdésében hivatkozott projektektől eltérő projektek fejlesztési engedélyezési keretrendszerét határozzák meg, a Tagállam illetékes szerve, ahol az irányító hatóság működik, köteles előzetes vizsgálatot megállapítani, hogy valószínűsíthető-e jelentős környezeti hatás, és szükséges-e teljes körű stratégiai környezeti vizsgálat elvégzése. Az előzetes vizsgálat elvégzéséhez az irányelv II. mellékletében foglalt kritériumokat szükséges figyelembe venni.

Amennyiben az előzetes vizsgálat megállapítása szerint a program valószínűsíthetően nem eredményez jelentős környezeti hatást és nincs szükség stratégiai környezeti vizsgálat elvégzésére, ezt a döntést a vonatkozó indokokkal együtt nyilvánosságra kell hozni a SEA irányelv 3. cikk (7) bekezdése és a vonatkozó nemzeti jogszabály szerint.

Az előzetes vizsgálatra vonatkozó döntést és a döntés közzétételét igazoló tényeket a Bizottság részére át kell adni.

3. Az URBACT III valószínűsíthető jelentős környezeti hatásainak vizsgálata a 2001/42/EK irányelv 3. cikk (5) bekezdése szerint

3.1 Tartalmaz-e az URBACT III a 2001/42/EK irányelv 2. cikkében meghatározott tervet vagy programot?

Kérdések:

Tartalmaz-e az URBACT III olyan tervet vagy programot:

1. Amely nemzeti, regionális vagy helyi szintű hatósági előkészítést és/vagy jóváhagyást igényel, vagy amelyet valamely hatóság készít elő országgyűlési vagy kormányzati jogi eljárásban történő jóváhagyás céljából?
2. Amelyet jogszabályi, szabályozói vagy közigazgatási rendelkezés tesz szükségessé?

Válasz:

Az URBACT III tartalmaz a 2001/42/EK irányelv 2. cikkében meghatározott tervet vagy programot.

Megjegyzés:

1. A közös ERFA, ESZA, KA, EMVA, ETHA rendelkezésekről szóló 1303/2013 EU rendelet, az 1301/2013 ERFA rendelet, valamint az Európai Regionális Fejlesztési Alap által az Európai Területi Együttműködés (ETE) célkitűzésnek nyújtott támogatás egyedi rendelkezéseiről szóló 1299/2013 EU rendelet értelmében az operatív programokat a tagállamok kötelesek benyújtani, a Bizottság pedig jóváhagyni. Az operatív programok összefüggő prioritásokon alapuló fejlesztési stratégiát tartalmazó stratégiai referenciakeret részei, abba illeszkednek.
2. Az URBACT III operatív programja megfelel ennek a követelménynek. Az operatív program szükségességét az ERFA által az Európai Területi Együttműködés (ETE) célkitűzésnek nyújtott támogatás egyedi rendelkezéseiről szóló 1299/2013 rendeletre vonatkozó 1080/06/EK rendelet rögzíti az európai területi együttműködési célkitűzés részeként.

3.2 Tartalmazza-e az URBACT III a projektek jövőbeli fejlesztési hozzájárulási keretrendszerét?

Kérdések:

1. A jelenlegi operatív program mezőgazdasági, erdőgazdálkodási, halászati, energiaügyi, ipari, közlekedési, hulladékgazdálkodási, vízgazdálkodási, telekommunikációs, turisztikai, város- és vidékrendezési, illetve területfelhasználási célból készült-e?
2. Tartalmazza-e az URBACT III a projektek jövőbeli fejlesztési engedélyezési keretrendszerét a környezeti hatásvizsgálatokról szóló 85/337/EGK (EIA) irányelv I. és II. mellékletében felsoroltak szerint?

Válasz:

Nem.

Megjegyzés:

Az URBACT nem végez közvetlen városfejlesztési beruházást (például útépítés vagy tudományos parkok létrehozása). Közvetlenül nem hoz létre a projektek jövőbeli fejlesztési engedélyezésére vonatkozó keretrendszert.

Ehelyett a program lehetővé teszi a tapasztalatcserét és az ismeretszerzést a választott tisztségviselők, hivatalnokok és az egyéb érdekeltek között; hozzájárul az integrált városfejlesztési tervek és programok tervezésének és végrehajtásának minőségi fejlesztéséhez a fenntartható városfejlesztés szakpolitikai ismereteinek fejlesztésén, a helyi támogató csoportok létrehozásán és az általuk kidolgozott helyi cselekvési terveken keresztül. Az URBACT célja, hogy közvetett hatást gyakoroljon az operatív programok végrehajtására.

A környezeti hatásvizsgálatról szóló 85/337/EGK (EIA) irányelvet szigorúan értelmezve a projektek az alábbiakhoz köthetők:

1. Építési munkák kivitelezése vagy egyéb felszerelési, telepítési munkák
2. A természetes környezetet vagy tájképet érintő egyéb beavatkozások, beleértve az ásványi nyersanyagok kitermelését

A gyakorlati kivitelezési munkálatokat és helyszíni fejlesztési tevékenységeket megvalósító projekttypusok felsorolását a 85/337/EGK (EIA) irányelv I. és II. mellékletei tartalmazzák. Az URBACT III nem alakít ki a projektek jövőbeli fejlesztési hozzájárulására vonatkozó keretrendszert, és nem tartalmaz olyan kikötést vagy feltételt, amely a fejlesztési hozzájárulási kérelem hatósági elbírálásának módjára vonatkozik.

3.3 Az esetleges helyszínrre gyakorolt hatásra tekintettel szükséges-e az URBACT III 92/43/EGK irányelv 6. és 7. cikke szerinti vizsgálatának elvégzése?

Válasz:

Nem

Megjegyzés:

A természetes élőhelyek védelméről szóló 92/43/EGK irányelv értelmében a tagállamok kötelesek természetvédelmi területeket létrehozni (az összefüggő európai ökológiai hálózat, a Natura 2000 részeként) a területükön található ritka és veszélyeztetett élőhely típusok és fajok számára.

A 6. cikk (3) bekezdése értelmében bármely olyan terv vagy projekt esetében, amely az adott terület fenntartásához nem kapcsolódik közvetlenül, illetve nem szükséges, de önmagában vagy más tervvel/projekttel együtt a területre valószínűsíthetően jelentős hatást gyakorol, megfelelő hatásvizsgálatot kell végezni az adott helyszín természetvédelmi célkitűzéseinek figyelembevételével.

Az URBACT III nem támogat olyan projekteket vagy intézkedéseket, amelyek a Natura 2000 hálózat helyszíneit valószínűsíthetően befolyásolnák. A program rendszerbe fogalt és kategóriákba sorolt munkamódszerek leírását terjeszti és népszerűsíti elsősorban csereprogramokkal, tanulmányokkal és tájékoztatókkal.

3.4 Valószínűsíthető-e jelentős környezeti hatás az URBACT III eredményeként?

Az URBACT III jelenlegi programja a fenti 3.1. és 3.3. számú kérdések alapján bizonyíthatóan nem valósít meg a 2001/42/EK irányelvben explicit módon felsorolt olyan esetet, amely teljes körű környezeti vizsgálat elvégzését tenné szükségessé. Ilyen helyzetben a SEA irányelv értelmében továbbra is igazolni kell, hogy a programnak valószínűsíthetően van-e jelentős környezeti hatása (3. cikk (4) bekezdés).

A SEA irányelv II. mellékletének vonatkozó kritériumait szükséges figyelembe venni a terv vagy program jellegének és valószínűsíthető jelentős környezeti hatásainak vizsgálatához. A jelen vizsgálati jelentés melléklete tartalmazza azt az értékelést, amelynek alapján az alábbi kérdések megválaszolása történt.

Kérdés:

Tartalmaz-e az URBACT III a projektekre vonatkozó jövőbeli fejlesztési hozzájárulási keretrendszert az EIA irányelvben meghatározottakon kívül?

Válasz:

Nem

Megjegyzés:

1. Az irányelv nem tartalmaz meghatározást a fejlesztési hozzájárulásra vonatkozóan, viszont a SEA útmutató értelmében ez rendszerint azt jelenti, hogy a terv vagy projekt tartalmaz olyan kritériumot vagy feltételt, amely a fejlesztési hozzájárulás kérelem hatósági elbírálásának módjára vonatkozik, például az adott területen engedélyezett tevékenység vagy fejlesztés típusára vonatkozó korlátozáson keresztül.
2. Az URBACT III operatív program célja a városfejlesztési kérdésekben érintett szakpolitikusok és szakemberek cseréinek és a szabványosított információk disszeminációjának megvalósítása a megfelelő integrált várospolitikai megoldások kialakítása érdekében. A program nem tartalmaz a projektekre vonatkozó jövőbeli fejlesztési hozzájárulási keretrendszert.

Kérdés:

Várható-e jelentős környezeti hatás az URBACT III eredményeként?

Válasz:

Az URBACT elsősorban kapacitásépítést támogató program tapasztalatcserék megvalósításán keresztül. Célja a megfelelő integrált várospolitikai megoldások

kialakítása, és várhatóan nem gyakorol közvetlen módon jelentős környezeti hatást.

Megjegyzések:

1. Az URBACT III nem tartalmaz a projektekre vonatkozó jövőbeli fejlesztési hozzájárulási keretrendszert, ezért azon kérdés megválaszolása, hogy a program gyakorol-e közvetlen módon jelentős környezeti hatást nem releváns.
2. Az URBACT III nem cselekvési program, hanem tapasztalatcseréket megvalósító program, ilyen módon semmiféle beruházási program társfinanszírozását nem valósítja meg. Tényleges ERFA társfinanszírozás a regionális operatív programokból fog megvalósulni, amelyek esetében teljes körű SEA szükséges.
3. A SEA irányelv útmutató dokumentuma értelmében a „valószínűsíthető” szó arra utal, hogy a vonatkozó környezeti hatások bekövetkezése bizonyos mértékben várható. Mivel az URBACT III operatív program tervezet esetében nem lehetséges annak meghatározása, hogy fennáll-e bizonyos valószínűség, ezért feltételezhető, hogy a program eredményeként jelentős környezeti hatás nem várható.

3.5 Következtetés

Az alábbiak áttekintést nyújtanak az URBACT III operatív program vizsgálati eredményéről annak meghatározására, hogy várható-e jelentős környezeti hatás a 2001/42/EK irányelv 3. cikk (5) bekezdésével összhangban.

SEA irányelv vonatkozó cikke és vizsgálati kérdés	Eredmény
2. cikk 3.1 Tartalmaz-e az URBACT olyan tervet vagy programot: - amely nemzeti, regionális vagy helyi szintű hatósági előkészítést és/vagy jóváhagyást igényel, vagy amelyet valamely hatóság készít elő országgyűlési vagy kormányzati jogi eljárásban történő jóváhagyás céljából? - amelyet jogszabályi, szabályozói vagy közigazgatási rendelkezés tesz szükségessé?	Igen

<p>3. cikk (2) bekezdés</p> <p>3.2 Tartalmazza-e az URBACT III a projektek jövőbeli fejlesztési hozzájárulási keretrendszerét?</p> <p>A jelenlegi operatív program mezőgazdasági, erdőgazdálkodási, halászati, energiaügyi, ipari, közlekedési, hulladékgazdálkodási, vízgazdálkodási, telekommunikációs, turisztikai, város- és vidékrendezési, illetve területfelhasználási célból készült-e; és</p> <p>Tartalmazza-e a jelenlegi operatív program a projektek jövőbeli fejlesztési hozzájárulási keretrendszerét a környezeti hatásvizsgálatokról szóló 85/337/EGK (EIA) irányelv I. és II. mellékletében felsoroltak szerint?</p>	<p>Nem</p> <p>Nem</p>
<p>2. cikk</p> <p>3.3 Az esetleges helyszínrre gyakorolt hatásra tekintettel szükséges-e az URBACT III 92/43/EGK irányelv 6. és 7. cikke szerinti vizsgálatának elvégzése?</p>	<p>Nem</p>
<p>3. cikk (4) bekezdés</p> <p>3.4 Valószínűsíthető-e jelentős környezeti hatás az URBACT III eredményeként?</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tartalmaz-e az URBACT III a projektekre vonatkozó jövőbeli fejlesztési hozzájárulási keretrendszert az EIA irányelvben meghatározottakon kívül? - Várható-e jelentős környezeti hatás az URBACT III eredményeként? 	<p>Nem</p> <p>Nem várható</p>

A fentiek eredményeként az Irányító Hatóság megállapítja, hogy a SEA irányelv szerinti részletes stratégiai környezeti vizsgálat elvégzése nem szükséges.

3.6 Következő lépések

Az Irányító Hatóság a tagállamok (a SEA irányelv 6. cikk (3) bekezdésében megnevezett véleményező hatóságok) részére a jelen vizsgálati jelentést nyújtja be azon vonatkozó határozatával együtt, amelynek értelmében a SEA irányelv szerinti részletes stratégiai környezeti vizsgálat elvégzése nem szükséges.

MELLÉKLET

Az URBACT III részletes vizsgálata annak meghatározására, hogy várható-e jelentős környezeti hatás a SEA irányelv 3. cikk (5) bekezdésével összhangban.

1. Az URBACT III program sajátosságai különös tekintettel a következőkre:

II/1 melléklet Kritériumok	Megjegyzések	Értékelés
Annak mértéke, hogy az URBACT III mennyire határozza meg a projektekre és egyéb intézkedésekre vonatkozó keretrendszert a helyszínen, sajátosságokra, méretre és működési feltételekre tekintettel, vagy az erőforrások allokációja által.	Az URBACT III operatív program tervezet nem határoz meg adott kritériumokra szigorúan értelmezett keretrendszert tapasztalatcsere tevékenységei tekintetében, mivel nincs közvetlen hatással a helyszínen, sajátosságokra, méretre és működési feltételekre vonatkozóan, illetve nem rendelkezik a természeti források allokációjával kapcsolatban.	Nincs közvetlen hatás
Az URBACT III más tervekre és programokra gyakorolt hatásának mértéke a tervhierarchián belül	Az URBACT III operatív program tervezet célja a városfejlesztésben érintett szakpolitikusok és szakemberek tapasztalatcsereje és az egységes tájékoztatás. A regionális operatív programokat a fenntartható városfejlesztés irányába befolyásolhatja.	Alacsony közvetlen hatás Ebben a fázisban a hatás mértéke nem határozható meg
Az URBACT III relevanciája a környezeti megfontolások integrálása szempontjából, különös tekintettel a fenntartható fejlesztés ösztönzésére	Az integrált fenntartható városfejlesztés ösztönzése az URBACT III program egyik fő célkitűzése	Alacsony közvetlen hatás Ebben a fázisban a relevancia nem határozható meg
A terv vagy program szempontjából releváns	A fentieknek megfelelően ebben a fázisban nem határozható meg, hogy a program önmagában	Alacsony

környezeti problémák	ösztönzi-e majd közvetlen módon a környezeti megfontolások integrálását.	közvetlen hatás Ebben a fázisban a relevancia nem határozható meg
A terv vagy program relevanciája a környezetre vonatkozó közösségi jogszabály megvalósítása szempontjából	Az URBACT III bizonyos projektjei kapcsolódhatnak környezeti témájú tevékenységekhez, de nem határozható meg, hogy a tevékenység releváns lesz-e a környezetre vonatkozó közösségi jogszabály megvalósítása szempontjából.	Alacsony közvetlen hatás Ebben a fázisban a relevancia nem határozható meg

2. A hatások jellemzői és a várhatóan érintett területek, különös tekintettel az alábbiakra:

II/2 melléklet Kritériumok	Megjegyzések	Értékelés
<ul style="list-style-type: none"> - a hatások valószínűsége, időtartama, gyakorisága és visszafordíthatósága - a hatások kumulatív jellege - a hatások határon átnyúló jellege - emberi egészségre vagy környezetre gyakorolt kockázat (pl. baleset miatt) - a hatás nagyságrendje és területi kiterjedése - a várhatóan érintett terület értéke és sérülékenysége különleges természeti vagy kulturális értékei szempontjából, túllépett környezeti minőségi szabványok vagy határértékek, intenzív földhasználat - elismert nemzeti, közösségi vagy nemzetközi védelem alatt álló területre vagy tájképre gyakorolt hatás 	A fenti értékelés alapján, valamint tekintettel arra, hogy az URBACT városfejlesztésre irányuló tapasztalatcsere programokat valósít meg, a program közvetlen eredményeként várható környezeti hatás nem jelentős.	Nem jelentős

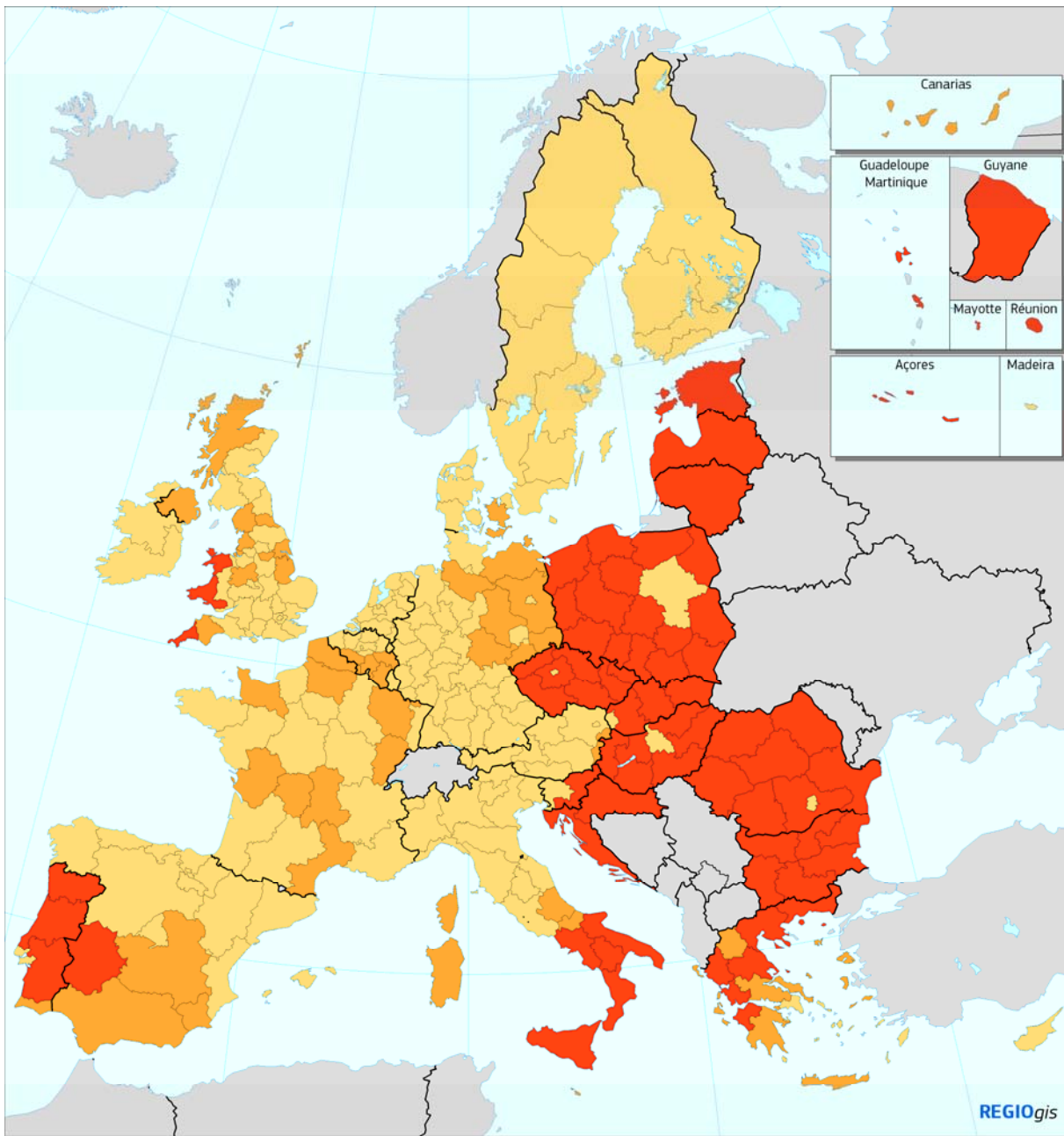
4. melléklet **A Tag- és Partnerországok hozzájárulásai**

Ex Ante Nemzeti Hozzájárulások				
URBACT III mutatók				
Tagállamok (EU 28)	Népesség 2012-ben* (a lakosok száma ezer-ben)	a népesség %-a	Ex-ante hozzájárulás az URBACT III-hoz (€-ban)	A szándéknyilatkozatban véglegesítendő átlagos éves hozzájárulás (€-ban)
Ausztria	8 443	1,91%	64 300 €	9 185,75
Belgium	11 095	2,51%	84 497 €	12 071,05
Bulgária	7 327	1,66%	55 801 €	7 971,57
Horvátország	4 398	1,00%	33 494 €	4 784,90
Ciprus	862	0,20%	6 565 €	937,83
Cseh Köztársaság	10 505	2,38%	80 004 €	11 429,14
Dánia	5 574	1,26%	42 450 €	6 064,36
Észtország	1 294	0,29%	9 855 €	1 407,84
Finnország	5 401	1,22%	41 133 €	5 876,14
Németország	81 843	18,53%	623 300 €	89 042,88
Görögország	11 290	2,56%	85 982 €	12 283,20
Magyarország	9 932	2,25%	75 640 €	10 805,74
Írország	4 583	1,04%	34 903 €	4 986,17
Olaszország	59 394	13,45%	452 333 €	64 619,00
Lettország	2 042	0,46%	15 551 €	2 221,64
Litvánia	3 004	0,68%	22 878 €	3 268,27
Luxemburg	525	0,12%	3 998 €	571,19
Málta	418	0,09%	3 183 €	454,77
Hollandia	16 730	3,79%	127 412 €	18 201,77
Lengyelország	38 538	8,73%	293 498 €	41 928,26

Portugália	10 542	2,39%	80 286 €	11 469,40
Románia	21 356	4,84%	162 643 €	23 234,73
Szlovákia	5 404	1,22%	41 156 €	5 879,40
Szlovénia	2 055	0,47%	15 650 €	2 235,78
Spanyolország	46 196	10,46%	351 820 €	50 259,95
Svédország	9 483	2,15%	72 221 €	10 317,24
Egyesült Királyság	63 456	14,37%	483 268 €	69 038,34
RÉSZÖSSZEG	441 690	100,00%	3 363 824 €	480 546,29
Franciaország	65 328		2 100 000 €	300 000,00
ÖSSZESEN			5 463 824 €	780 546,29

	2012 –es népesség	URBACT III hozzájárulás
Svájc	7 955	59 037 €
Norvégia	4 986	36 813 €

5. melléklet A programterület térképe



Structural Funds (ERDF and ESF) eligibility 2014-2020

Category

- Less developed regions (GDP/head < 75% of EU-27 average)
- Transition regions (GDP/head between $\geq 75\%$ and $< 90\%$ of EU-27 average)
- More developed regions (GDP/head $\geq 90\%$ of EU-27 average)

Source: DG REGIO

0 500 Km

© EuroGeographics Association for the administrative boundaries