



Fenntartható és integrált városfejlesztés az EU-ban

Nemzetközi tapasztalatok, jövőbeli kilátások

Takács Péter

Európai Bizottság

Regionális és Várospolitikai Főigazgatóság

Competence Centre for Inclusive growth, territorial and urban development

Regional
and urban
Policy

Európai várospolitiká(k)

- A városi területeket érintő kihívások a jövőben sokasodni fognak (fenntartható és ellenálló fejlődés)
- **'Future of Cities'** riport, 2019
<https://ec.europa.eu/jrc/en/publication/euro-scientific-and-technical-research-reports/future-cities>
- Városok szerepvállalása, új megoldások keresése, tudás megosztása, helyi szükségletekre alapozott és tényalapú politikaalkotás
- Integrált megközelítés,

koordináció és együttműködés a hatékonyság és hatásosság növelése érdekében

Széles körű, de szétaprózott EU városfejlesztési kezdeményezések





Kohéziós politikai támogatások 2014-2020 között

2014-2020 közötti időszak: 351.8 milliárd € (ERFA 196 milliárd €)

- Végrehajtás nemzeti, regionális, helyi programokon keresztül

Városok szerepe:

A beruházások jelentős része városi területeken valósul meg

- 115 milliárd € beruházás városi területeken

Fenntartható és integrált városfejlesztés (7. cikk, min. 5% ERFA minden tagállamban)

- 15,6 milliárd € ERFA forrás (~8%) sorsáról közvetlenül a városi hatóságok döntenek
- További 1,5 milliárd € ESZA forrás
- Összesen több, mint 900 integrált városfejlesztési stratégia

Fenntartható városfejlesztés 2014-2020 (ERFA 7. cikk)

Integrált megközelítés, hosszú távú stratégiai tervezés, több-szintű kormányzás

A városok, városi térségek integrált, fenntartható városfejlesztési stratégiákat dolgoznak ki és valósítanak meg, integrálva a különböző ágazati, területi és kormányzati szempontokat és szereplőket.

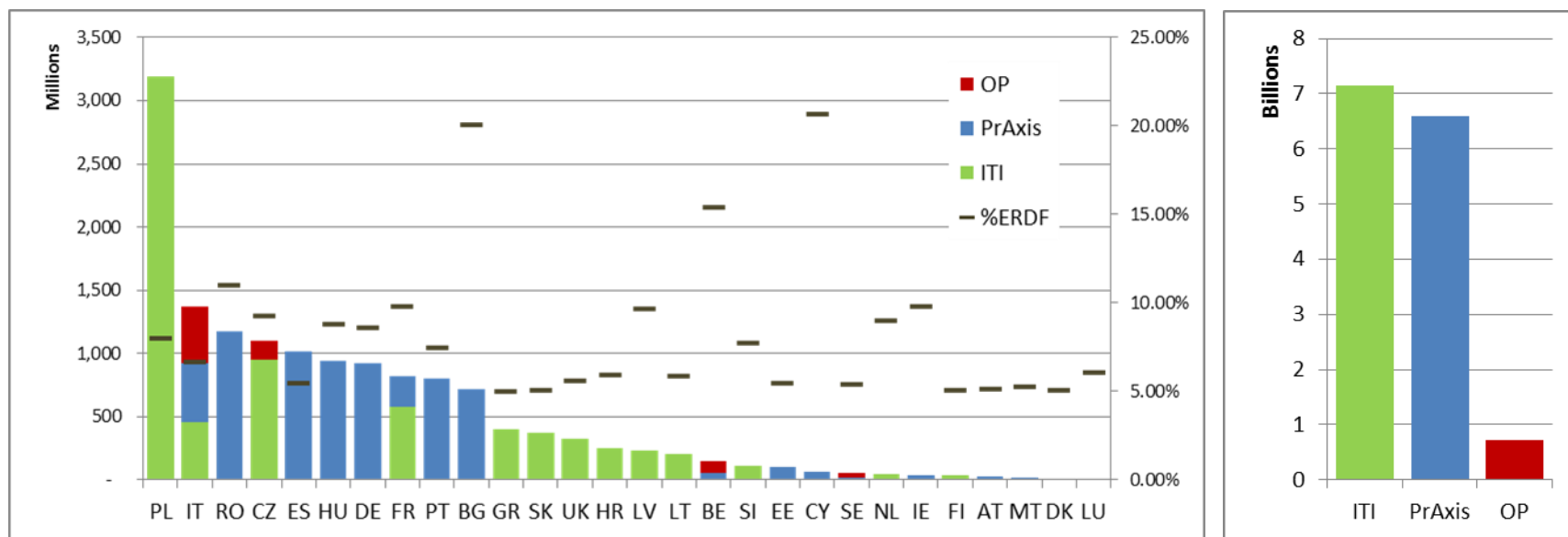
Helyi igények, helyi szerepvállalás

A városoknak közvetlen felelősségük van a programok végrehajtásában, a projektek kiválasztásában. Az irányító hatóság további feladatokat is delegálhat a városi hatóságoknak.

Dedikált finanszírozás és területi eszközök

A nemzeti ERFA allokáció legalább 5%-a integrált városfejlesztési stratégiákat finanszíroz, a következő területi eszközök valamelyikén keresztül: ITI, dedikált prioritás tengely vagy operatív program.

Tervezett fenntartható városfejlesztési allokáció (%) tagállamok és területi eszköz szerint



Teljes allokáció: **EUR 15.5 milliárd (7.8% ERDF), 50%-kal több, mint a kötelező 5%**

A tagállamok fele a kötelezőnél jóval többet költ városfejlesztésre (CY, BG 20%, BE 15%, RO 11% + 10 MS 7-10%)

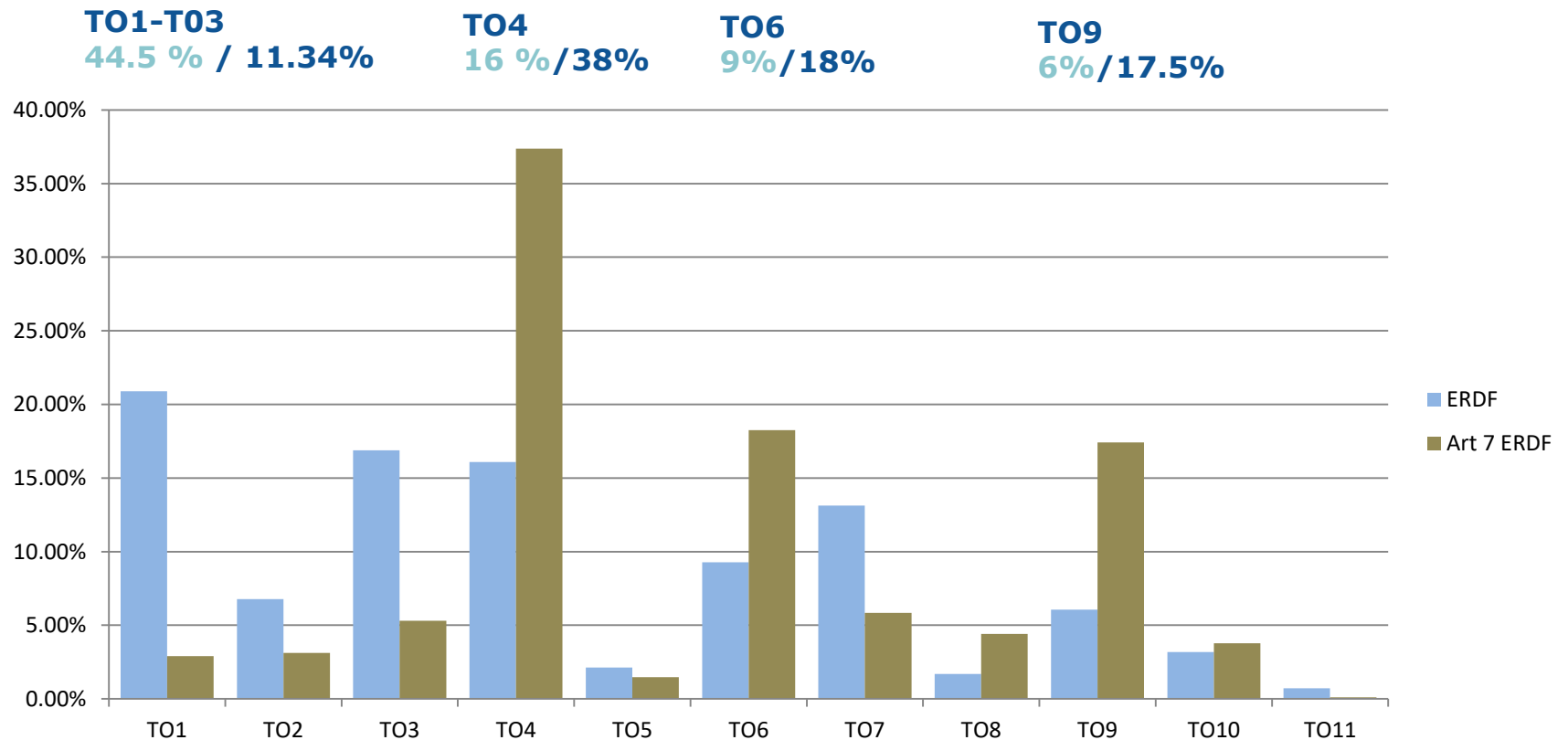
15 tagállam használja az ITI eszközt részben vagy egészben a városfejlesztésben (PL, CZ, FR, IT, CZ stb.).

4 operatív program dedikáltan fenntartható városfejlesztésre: Metropolitan cities program (IT), Brüsszel, Prága, Stockholm városrégiók operatív programjai

(Matkó M. 2016)

Mennyiben különbözik a fenntartható városfejlesztés és a többi beruházás tematikus fókuszja?

Comparison of thematic focus (total ERDF vs. Art 7 ERDF)



Lakhatási célú EU beruházások



4. Az alacsony szén-dioxid-kibocsátású gazdasági modellre való áttérés támogatása



6. A környezetvédelem és az erőforrás-felhasználás hatékonyságának előmozdítása



9. A társadalmi befogadás előmozdítása, a szegénység és a diszkrimináció elleni küzdelem

Európai Regionális Fejlesztési Alap és Kohéziós Alap:

- **A meglévő lakásállomány energiahatékony felújítása: 4,6 milliárd €**
- **Lakás-infrastruktúra: 1,4 milliárd €**

Európai Szociális Alap (pl. hátrányos helyzetű csoportok)

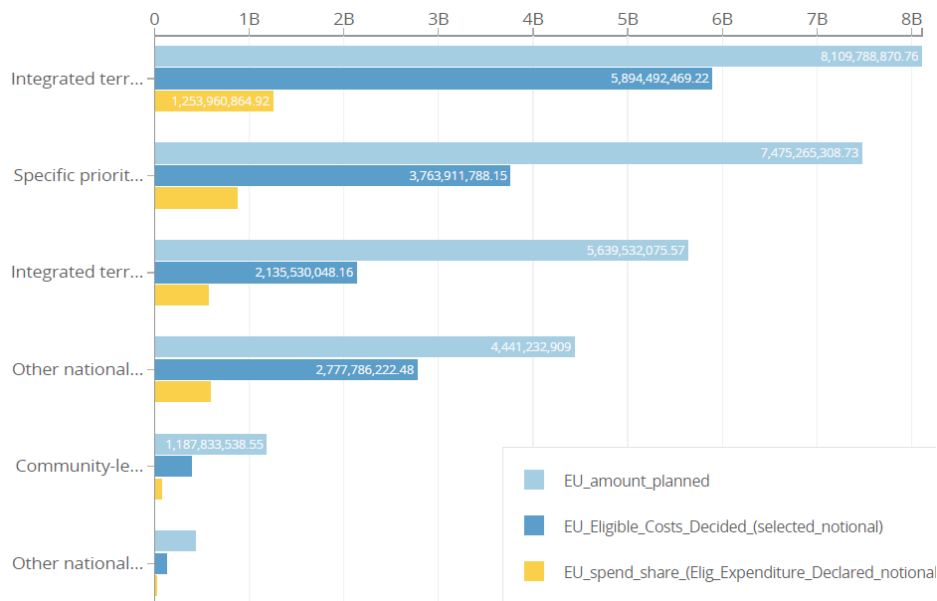
Európai Stratégiai Beruházási Alap

Európai Beruházási Bank

Támogatásoknál mérlegelendő szempontok

- *Várostervezés, zöld és okos megoldások, energia-hatékonyság*
- *Finanszírozási forma: vissza nem térítendő támogatás, pénzügyi eszközök*
- *Kiegészítő akciók szükségessége: hátrányos helyzetű csoportok támogatása, elérhetőség, megfizethetőség stb.*
- *Integrált, stratégiai megközelítés: átfogó városrehabilitáció, városfejlesztési stratégiák, nemzeti szakpolitikák, stb. keretében*

ESIF Open Data Platform



További információ:

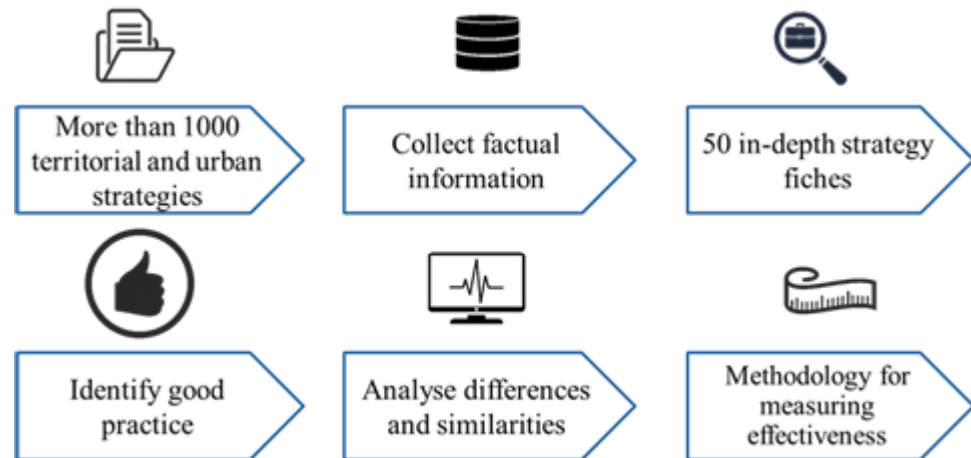
<https://cohesiondata.ec.europa.eu/EU-Level/ERDF-CF-ESF-Territorial-delivery-instruments-Imple/i4ed-3nn4>

Aktuális pénzügyi végrehajtási adatok (2018 végi EU átlag)

- 10,7 milliárd € kiválasztott projektekre lekötött forrás (a tervezett allokáció 62%-a)
- 2,2 milliárd € (14%) lehívott forrás.
- Lassabb végrehajtás részben magyarázható az integrált megközelítés újdonságával és komplexitásával.
- A végrehajtás könnyebbnek bizonyul ott, ahol már kezdettől fogva erős szakpolitikai keretek és intézményi kapacitások állnak rendelkezésre.

Fenntartható és integrált városfejlesztési stratégiák

- REGIO tanulmány (2017) – *"Integrated territorial and urban strategies: how are ESIF adding value in 2014- 2020"*
- A kutatás célja: az EU által támogatott integrált terület- és városfejlesztési stratégiák összegyűjtése és elemzése, a különböző monitoring megközelítések vizsgálata

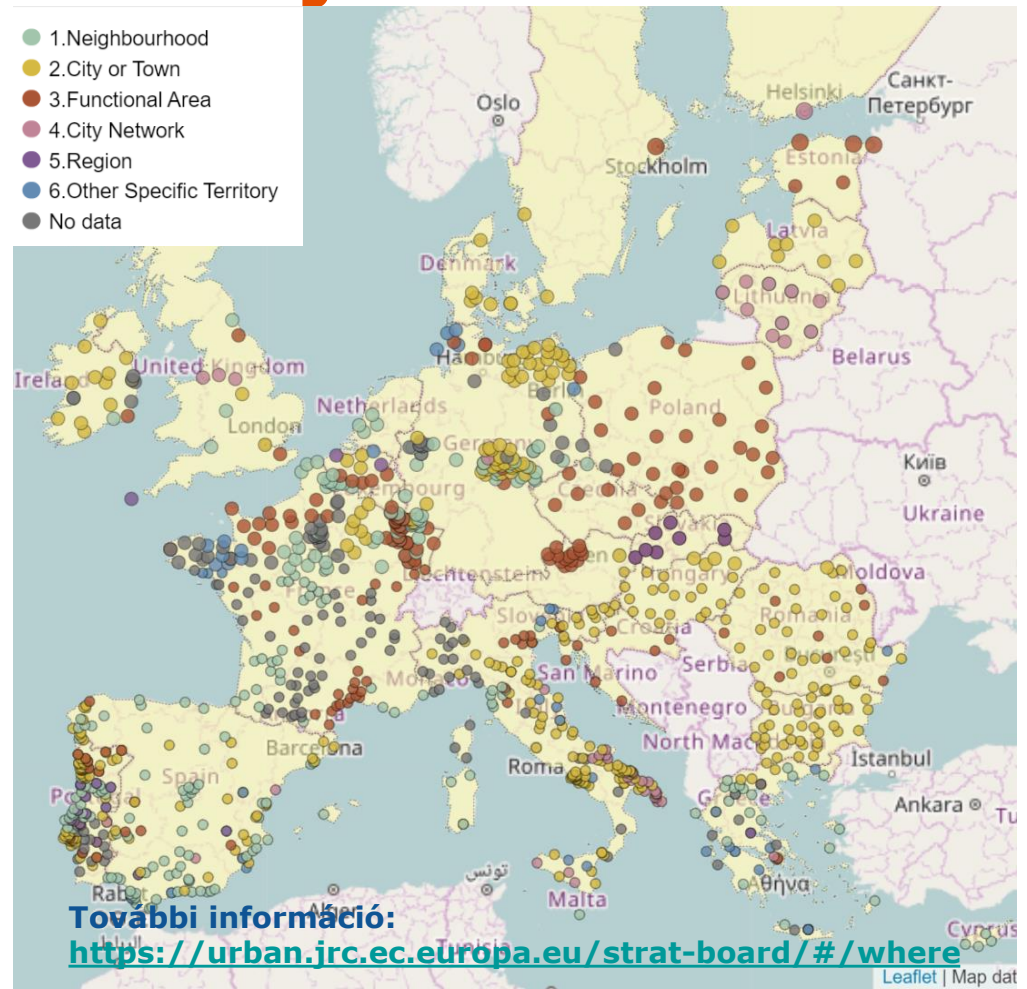


További információ:

http://ec.europa.eu/regional_policy/en/newsroom/news/2017/12/21-12-2017-study-integrated-territorial-and-urban-strategies-how-are-esif-adding-value-in-2014-2020

REGIO-JRC együttműködés az integrált terület- és városfejlesztésben

- STRAT-Board online felület
- 1091 feltérképezett stratégia, ebből 964 fenntartható városfejlesztési stratégia (7. cikk)
- Stratégia és országadatlapok
- Integráció az Urban Data Platform és ESIF Open Data Portal adataival
- Nyílt adat- és információforrás, elemzési lehetőségek (területi fókusz, népességszám, tématerületek, finanszírozás, területi eszközök)



STRAT-Board

European Commission > Knowledge for policy > Territorial > Urban Data Platform >

Urban Data Platform +

STRAT-Board

STRAT-Board: Territorial and Urban Strategies Dashboard (Pre-release 2018)

Home Dashboard Additional information

@Countries @Regions

Implementation mechanism

Filtered strategies: 1091

Legend

Territorial focus

- 1. Neighbourhood
- 2. City or Town
- 3. Functional Area
- 4. City Network
- 5. Region
- 6. Other Specific Territory
- No data

COUNTRY FACT-SHEET



France

Provisional number of strategies

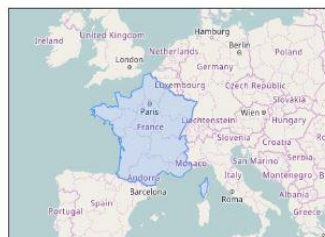


Total Population
66.989.083

Country Profile on T-Board

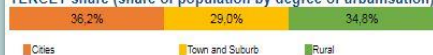
National Urban Policy
explicit

Name of National Urban Policy
City Policy (Politique de la Ville), City Contracts 2015-2020



Leaflet | OpenStreetMap contributors, Credit: GISCO, © EuroGeographics pour les limites administratives | Disclaimer

TERCET share (share of population by degree of urbanisation)



Number of Strategies
234



Number of OPs
23

TYPE OF REGIONS

More Developed Region, Transition Region

THEMATIC OBJECTIVES

- TO1. Research & Innovation
- TO2. Information & Communication Technologies
- TO3. Competitiveness of SMEs
- TO4. Low-Carbon Economy
- TO5. Climate Change Adaptation & Risk Prevention
- TO6. Environment Protection & Resource Efficiency
- TO8. Sustainable & Quality Employment
- TO9. Social Inclusion
- TO10. Educational & Vocational Training

European Commission > Knowledge for policy > Territorial policies > EU Urban and Territorial Development Strategies 2014-2020 >

Urban and territorial development strategies (Pre-release 2018)

KEY FACTS YOU NEED TO KNOW

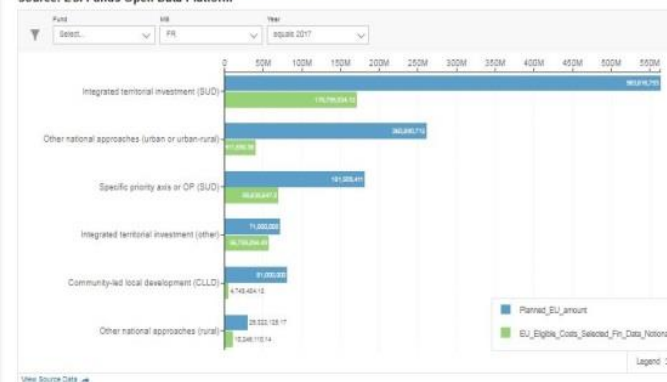
- The General Commission for Territorial Equality (CGET, Commissariat général à l'égalité des territoires) is a national body attached to the prime minister that advises and supports the government in the design and implementation of the French national City Policy (Politique de la ville) which is aimed at the regeneration of priority neighbourhoods (quartiers prioritaires).
- The current tool for the implementation of the City Policy are City Contracts which run from 2015 to 2020, and they are organised around three pillars: the development of economic activities and employment, social cohesion, and living conditions and urban renewal.
- The CGET has built in monitoring and evaluation structures into the City Contracts. The National Observatory for City Policy (ONPV, Observatoire national de la Politique de la ville) specifically handles the monitoring of priority neighbourhoods.
- France has devoted at least 10% of ERDF and ESF total envelopes to Sustainable Urban Development, targeting most deprived urban areas. SUD strategies are integrated within the national City Policy, and are aligned with City Contracts.
- Around 2/3 of SUD strategies targets neighbourhoods, while the remaining focus on cities or Functional Urban Areas, but even in these cases they often implement actions in priority neighbourhoods.
- Regional Authorities have been responsible for managing ESIF since 2014. Coordination and implementation of the funds and the monitoring of the Partnership Agreement is done by the CGET.
- The CGET is steering a national network called "Réseau Europe urbain" which is gathering together all French actors involved in the development and implementation of SUD strategies, with a triple objective: monitoring and evaluating the implementation of the urban dimension of the EU Cohesion Policy at national level, providing for methodological support and sharing of good practices, capitalising and disseminating the integrated urban approach promoted by the European Commission.
- In 2015, the number of administrative regions in France was reduced from 27 to 18 by the territorial reform package Loi NOTRe (Nouvelle organisation territoriale de la République) which affects urban development policies and governance arrangements in various ways.
- France counts more than 220 SUD strategies distributed across the 18 regions, while there are only 20 non-SUD (IT) which are all located in a single region, Bretagne.

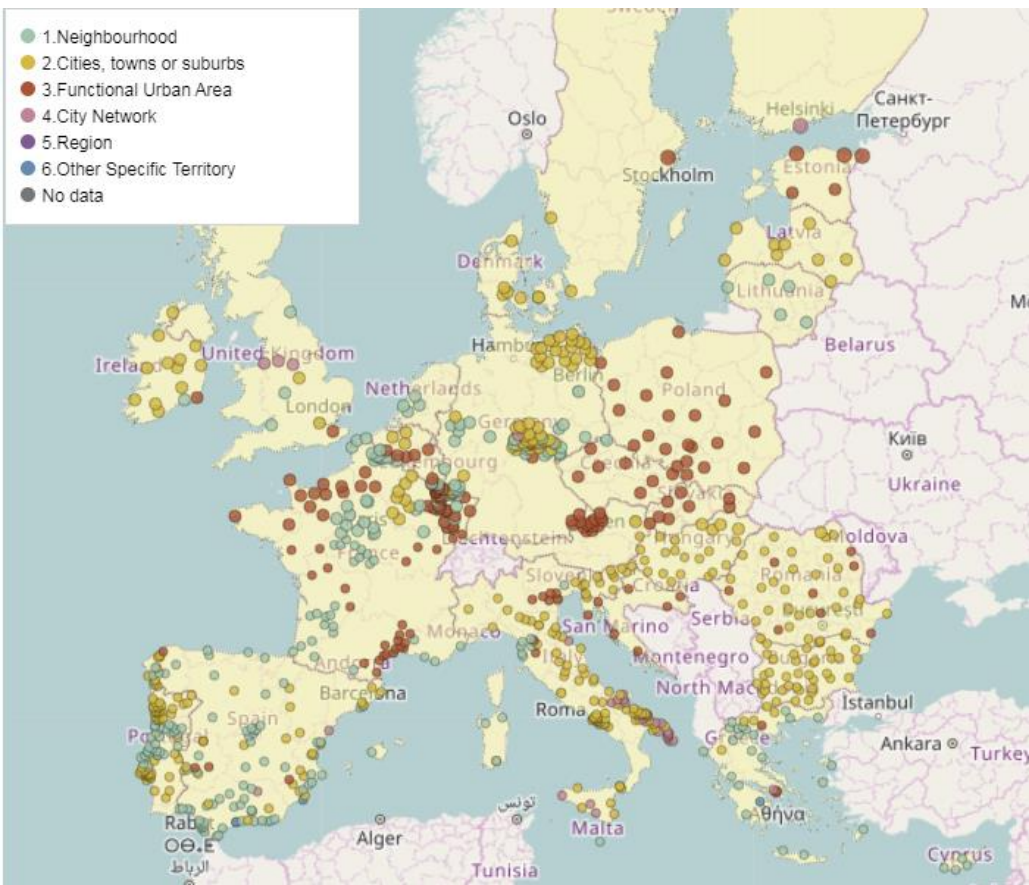
EXTERNAL WEBSITES

open site

ESIF 2014-2020 - ERDF/CF/ESF Territorial delivery instruments - Implementation progress (Filters by fund/MS/Year)

Source: ESI Funds Open Data Platform





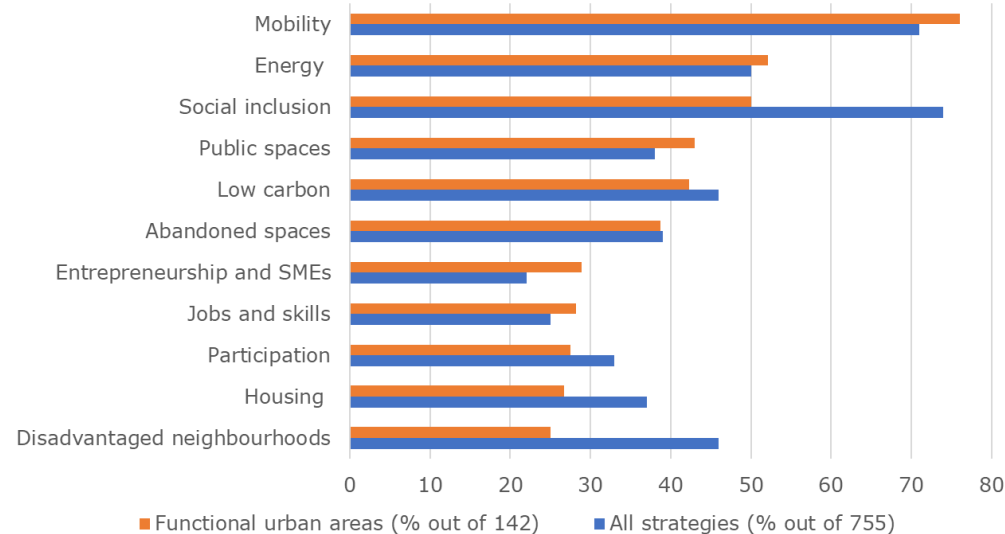
Területi fókusz

- Sokféle városi és térségi célterület: város, városrész, funkcionális térség
- *A stratégiák 20%-a, a városfejlesztési források 51%-a funkcionális térségi fókuszú*
- Funkcionális térségi együttműködés különösen az ITI stratégiák esetében és az EU-13 tagállamokban
- Erősebb városrész fókusz az EU-15 tagállamokban

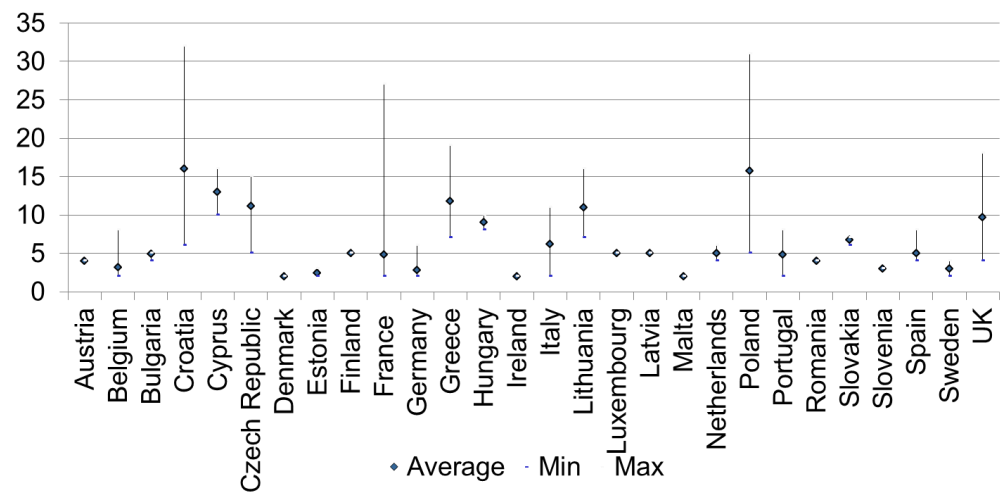
Tematikus fókusz

- Különböző mértékű tematikus integráció, eltérő számú tematikus cél és beruházási prioritás egy stratégián belül
- Eltérések pl. területi fókusz alapján
- ITI eszköz nagyobb mértékű integrációt mutat

Nr. of strategies referring to certain keywords



Average, minimum and maximum number of investment priorities per SUD



Kormányzás és végrehajtás

Együttműködés a végrehajtásban és a menedzsmentben

- Törekvések a végrehajtás egyszerűsítésére
- Kapacitáshiány miatt tudásmegosztás szükségessége

Általában a helyi hatóság vagy azok szervezetei felelnek a stratégiák kidolgozásáért.

Projekt értékelés és kiválasztás felelőssége gyakran megoszlik a városi/területi hatóság és az irányító hatóság között.

Eltérő megoldások a projektkiválasztás delegációjára (városok bevonása).

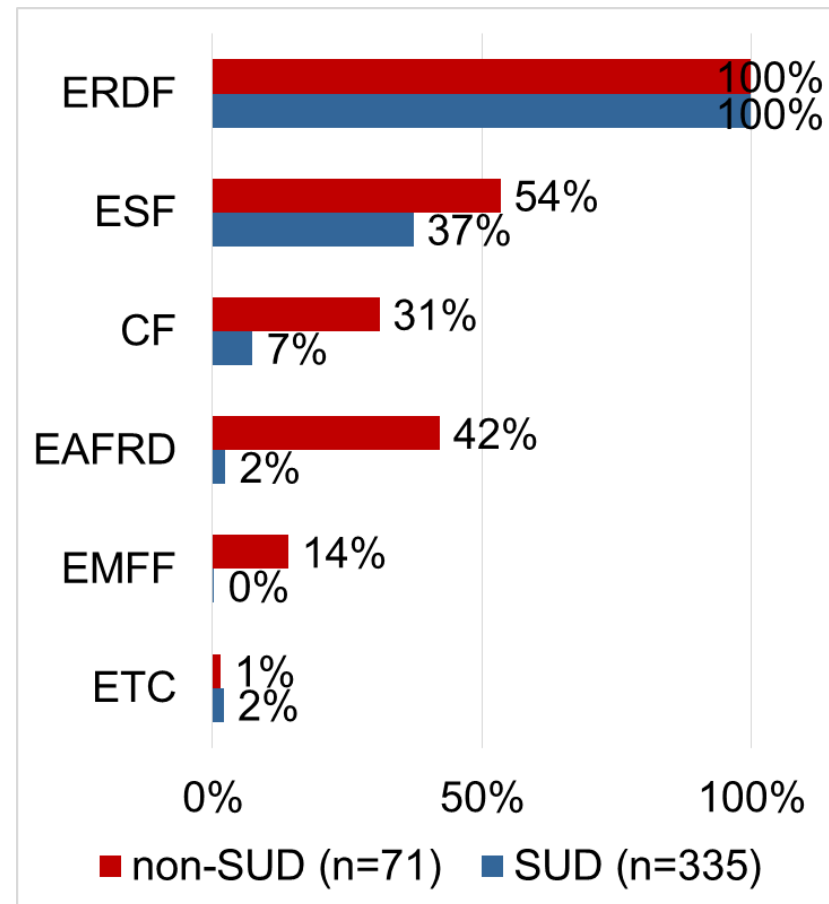
Finanszírozás

Több alapos megközelítés jellemző a területi stratégiáknál, különösen az ITI eszköz esetében. (ITI - 72 %, non-SUD ITI 75%)

Legtöbbször vissza nem térítendő támogatások, de a pénzügyi eszközök használatára is van példa

Korlátozott integráció az egyéb európai uniós finanszírozási lehetőségekkel.

Sok stratégia megvalósítása döntő többségben EU forrásokból történik.



A 2014-2020-as időszak eddigi tanulságai

Stratégiai tervezés, integrált megközelítés és városok szerepe

- Több mint ezer integrált stratégia, a kohéziós politika költségvetésének mintegy 10%-a (32 milliárd €)
- Fenntartható városfejlesztés és a városok növekvő szerepe a regionális politikában (8% ERFA, jóval több, mint a kötelező 5%) és az EU-ban egyaránt, de meglehetősen széttagolt városi dimenzió

Funkcionális térségi megközelítés és város-vidék partnerség

- A funkcionális térségi megközelítés több tagállamban is biztató eredményeket mutat, de további aic focus of integrated strategies.

Egyszerűsítés és rugalmasság

- Az átlagosnál lassabb végrehajtás a választott területi eszköztől (ITI, prioritástengely) függetlenül.
- Az integrált megközelítés, a komplex fejlesztések előkészítése időigényesebb, de van lehetőség a bonyolult végrehajtási rendszerek egyszerűsítésére
- A kohéziós politikai programok nem minden esetben veszik figyelembe a helyi stratégiákban azonosított fejlesztési igényeket és potenciálokat.

Több-szintű kormányzás és társadalmi részvétel

- A projektkiválasztás delegációja (közreműködő szervezet) sok esetben nem várt tehertételt jelentett, a helyi szerep- és felelősségvállalás biztosítása differenciáltabb megközelítést igényel
- A városi CLLD a részvételi városfejlesztés innovatív eszköze, de a partnerségi elv érvényesítése helyi szinten további erőfeszítéseket igényel tervezésben és végrehajtásban egyaránt.

Fenntartható Városfejlesztési Kézikönyv

- *Az integrált és hely-alapú megközelítés eddigi 2014-2020-as tapasztalatait, gyakorlatait feldolgozó kiadvány JRC-REGIO együttműködésben*
- *Fő célcsoport: helyi hatóságok, irányító hatóságok, várostervezők*
- *6 fő blokk: területi fókusz, stratégiai dimenzió, governance, ágazatok közötti integráció, támogatás és finanszírozás, helyi stratégia monitoring,*
- *Fő kihívások azonosítása, és a megoldásukra kidolgozott helyi és tagállami gyakorlatok, nemzetközi módszertanok és ajánlások összegyűjtése*

Tervezett megjelenés: 2020 eleje

Formálódó jogszabályi keretek 2021-2027

Közös rendelkezések (CPR)

- Szakpolitikai célkitűzések (Art. 4)
- Integrált területfejlesztés eszközei és követelményei (Art. 22-28)
 - ITI
 - CLLD
 - Egyéb területi eszközök

Alap-specifikus rendeletek (ERFA/KA, ETE, ESZA+, ETHA)

- Hatály és elszámolhatóság
- Specifikus célok
- Tematikus koncentráció és egyéb alap-specifikus fókuszterületek (pl. ERFA fenntartható városfejlesztés)

KAP második pillér (EMVA)

- CPR területi fejezet alkalmazandó
- Közös szabályok a CLLD esetében (LEADER)
- Hasonló szabályozási környezet megtartása

Szakpolitikai célkitűzések

A 11 korábbi célkitűzés helyett **5 szakpolitikai célkitűzés** („policy objectives”, PO):

1. Intelligensebb Európa (innovatív és intelligens gazdasági átalakulás, K+F, innováció, KKV fejlesztés, digitalizáció)
2. Zöldebb, alacsony szén-dioxid-kibocsátású Európa (energetikai átállás, a körforgásos gazdaság, az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás, természeti erőforrások, kockázatkezelés)
3. Összekapcsoltabb Európa (mobilitás és Infokommunikáció)
4. Szociálisabb Európa (a szociális jogok európai pillérének végrehajtása)
5. A polgárokhoz közelebb álló Európa (városi, vidéki és part menti területek fenntartható fejlődése és helyi kezdeményezések)

2 horizontális célkitűzés:

- Adminisztratív kapacitásfejlesztés
- Régiók közötti és határokon átnyúló együttműködés (az együttműködés általánosabb érvényesítése)

Területfejlesztés és fenntartható városfejlesztés

- Új, célzott **egyedi szakpolitikai célkitűzés** a városok és más térségek integrált fejlesztésére (PO5)
- Területi eszközök: integrált területi beruházás (ITI), CLLD, egyéb eszközök (PO5 keretében)
- **Követelmény: Helyi fejlesztési stratégiák és városi/területi szereplők, hatóságok bevonása** – helyi felelősségvállalás
- Az **ERFA 6%-a kötelezően a fenntartható városfejlesztésre fordítandó**, helyi fejlesztési partnerségek révén, különböző eszközök segítségével
- **Európai Városi Kezdeményezés:** átfogó megközelítés a kapacitásépítés, az innovatív fellépések, a tudás- és szakpolitikai fejlesztés, valamint a kommunikáció vonatkozásában



PO5 – A polgárokhoz közelebb álló Európa

Gazdasági, szociális és környezeti fenntarthatóság és ellenállóképesség elősegítése minden térségben.

Városi térségekben:

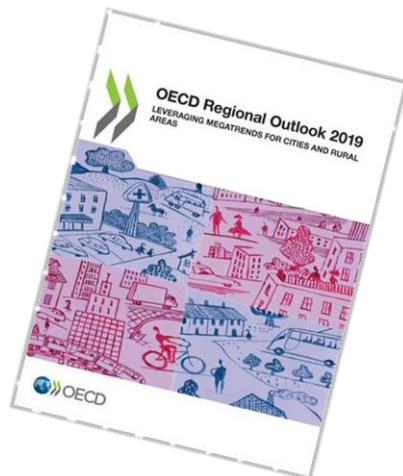
- Az agglomerációs előnyök kihasználása, a funkcionális térségek és a városokhoz közeli vidéki térségek felé pozitív tovagyűrűző hatások elősegítése
- Az agglomerációs hátrányok kezelése, koncentrált (közlekedés és ingázás, légszennyezés, urban sprawl, megfizethető lakhatás, szegénység és szegregáció stb)

Egyéb (nem városi) térségek:

- Helyi potenciálokra, egyedi értékekre és helyi közösségekre építő fejlesztések (egyszerű kompenzáción túlmutató fejlesztések)
- Az alacsony sűrűség és periférikus helyzet negatív hatásainak leküzdése (munkahelyek és szolgáltatások hozzáférhetősége, erőforrások megosztása)

OECD Regionális, város és vidék politikai alapelvek

„Today's principles of good regional development policy are even more relevant in a changing world”



	TRADITIONAL APPROACH	MODERN REGIONAL DEVELOPMENT POLICY
 OBJECTIVE	Transfers to poor- est regions	High levels of well-being in all regions
 KEY INSTRUMENTS	Long-term public subsidies	Strategic public investment
 FOCUS	External interventions not linked to local strategy	Building on local assets and knowledge
 TARGETED REGIONS	Administrative juridictions only	Functional areas also considered
 ACTORS	National government only	All levels of government and other public / private stakeholders
 POLICY FIELDS	Place-based policies only	Place-based and place-proofed policies
 IMPLEMENTATION	Collection of individual, one-off programmes	Co-ordinated policy packages

OECD Regional Outlook 2019, Leveraging megatrends
for Cities and Rural areas

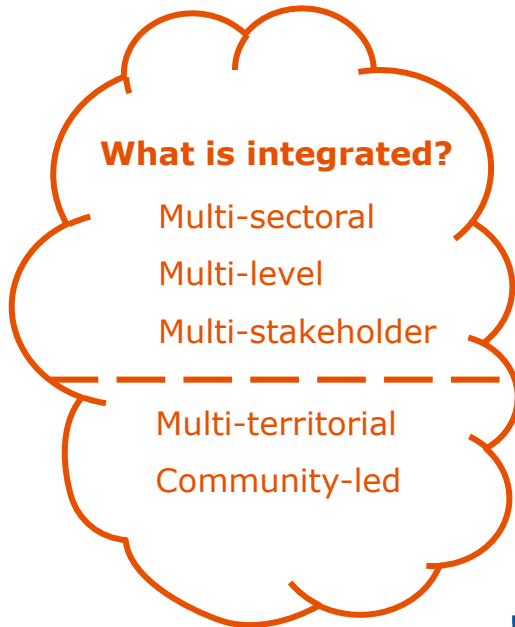
<https://doi.org/10.1787/9789264312838-en>

Integrált területfejlesztés 2021-2027

Shared management
(Partnership + Multi-level governance)



COHESION POLICY



Integrated Territorial Development (Art. 22)

Territorial tools

- ITI (PO1-5)
- CLLD (PO1-5)
- Other (PO5)

Integrated	Place-based
Macroregional strategies	Transnational/cross-border
Partnership Agreement	National
Programmes	Regional/national
Territorial strategies (Art. 23)	Functional (<i>Functional urban area</i>)
Local strategies (Art. 26)	Subregional (<i>Metropolitan region</i>)
	Local admin (<i>City/town/suburb</i>)
	Community (<i>Urb. neighbourhood</i>)

SUD 6%

Fenntartható városfejlesztés 2021-2027

Városi területeket célzó integrált területfejlesztés, a gazdasági, környezeti, klíma, demográfiai és társadalmi kihívások hatékonyabb kezelésére, beleértve a funkcionális városi területeket.

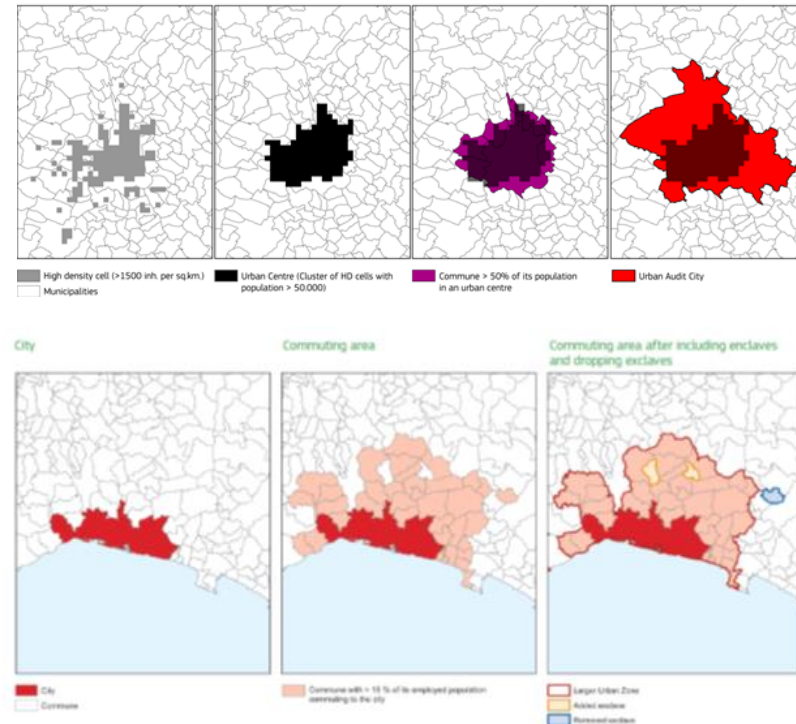
- Minden, városi területeket célzó integrált területfejlesztési eszköz alkalmazható (ITI, CLLD, vagy egyéb területi eszköz PO5 első specifikus cél keretében)
- Integrált területfejlesztés követelményei: helyi fejlesztési stratégiák és városi/területi szereplők, hatóságok bevonása

**Minimum 6% ERFA
nemzeti szinten**

Mi a városi területi fókusz?

*Stratégiák, beavatkozások
célterülete:*

- **Városi szomszédság**
- **Városok, városrégiók**
adminisztratív egysége
- **Funkcionális várostérségek**
(város-vidék partnerség
erősítését beleértve)



European Urban Initiative (post-2020)



Javasolt költségvetés: EUR 500 000 000

Kedvezményezettek: minden városias térség; igény esetén a tagállamok kormányközi együttműködésének támogatása (EU Városi Agenda, Lipcsei Karta stb)

Célkitűzések: (1) Integrált és participatív megközelítés erősítése a fenntartható városfejlesztésben; (2) EU szakpolitikákhoz, különösen a kohéziós politikához való kapcsolódás erősítése

Beavatkozások típusai:

- 1. Helyi kapacitásépítés:** városok segítése a fenntartható városfejlesztési politikák és stratégiák integrált és részvételi tervezésében és megvalósításában
- 2. Innovatív megoldások támogatása:** átadható és elterjeszthető innovatív megoldások a városi kihívások kezelésére
- 3. Tudásteremtés, várospolitikai és kommunikáció:** európai városfejlesztési tudásbázis kialakítása és megosztása a jobb politikaalkotás és végrehajtás támogatása érdekében

További információ:

https://ec.europa.eu/regional_policy/index.cfm?action=publications.details&languageCode=en&publicationId=1282



Kohéziós politika programozási menetrend

- ✓ A Bizottság fél évvel korábban indította el a 2021–2027-es időszak előkészítését (2014–2020-hoz képest)
 - 2018. május: **kohéziós politikai rendeletjavaslatok**
 - 2019. február: **országjelentések és a „D” mellékletek publikálása**
2019. tavasz: Programozási **nyitó rendezvények a tagállamokban**
- ✓ 2019. tavasz: a tagállamok megküldték a Bizottságnak a **ütemtervüket** a programozás folyamatára (Párbeszéd, Megállapodás és programok)
- ✓ A programozás várható menetrendje:
 - 2019: **Informális párbeszéd** a Bizottság és a tagállamok között
 - 2020. I. félév: A programozási dokumentumok **tervezeteinek** benyújtása
 - 2020. II. félév: Az **elfogadásra kész programozási dokumentumok** hivatalos benyújtása

Helyi és térségi
fejlesztési igények
felmérése, stratégiák
felülvizsgálata, projektek
előkészítése!

European Urban Initiative: menetrend

2019 március: **EUI Explanatory Memo publikálása**

https://ec.europa.eu/regional_policy/en/information/publications/brochures/2019/explanatory-memo-european-urban-initiative-post-2020-article-104-5-cpr-proposal-and-article-10-erdf-cf-proposal

2019 október: UDN workshopok az EWRC keretében

https://europa.eu/regions-and-cities/programme/sessions_en?populate=UDN&theme=&format=&dateOn=&timeFrom=

2020 január 30-31: **CITIES Forum**, Porto, Portugália (registráció)

<https://citiesforum2020.topi.com>)

2020 február-június: városok és tagállamok támogatása, dialógus a tagállamokkal és városi Városi Agenda támogatásáról

2020 közepe: **szakértői jelentés az EUI kialakításáról**

2020 második fele: EUI Terms of Reference

2020 vége: német EU elnökség, új Lipcsei Karta és Területi Agenda!

...

**2021-2027-es
kötségvetés,
kohéziós politikai
jogszabálycsomag
elfogadása!**

Köszönöm a figyelmet!

REGIO-URBAN-TERRITORIAL@ec.europa.eu



www.ec.europa.eu/info regio



www.facebook.com/EuropeanCommission



www.twitter.com/@EU_Regional



www.linkedin.com/company/1809



DG REGIO collaborative platform
www.yammer.com/regionetwork



plus.google.com/+EuropeanCommission



www.flickr.com/euregional



Sign up for our 'REGIOFLASH'
www.info regionodoc.eu